

ДОНИШГОҲИ МИЛЛИ ТОҶИКИСТОН

ВБД: 336.774.5 (575.3)

Бо ҳукуки дастнавис



АМОНОВА ДИЛОРОМ АБДУВАХИДОВНА

**РОҲҲОИ МУКАММАЛГАРДОНИИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ
ДАВЛАТӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

АВТОРЕФЕРАТИ

диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии
доктори фалсафа (PhD) - доктор аз рӯйи ихтисоси
6D050900- Молия
(6D050901- Молия, муомилоти пулӣ ва қарз)

ДУШАНБЕ – 2023

Диссертатсия дар кафедраи идоракунии молияи давлатии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон иҷро карда шудааст.

Роҳбари илмӣ:

Солеҳзода Ашурбой Абдувоҳид – номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсент, муовини якуми вазири рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон

Муқарризони расмӣ:

Хайрзода Шукрулло Қурбонали - доктори илмҳои иқтисодӣ, дотсент, Ректори донишгоҳи давлатии Данғара

Яқубзода Маъруф Садруддин - доктори фалсафа (PhD) аз рӯи ихтисоси – молия, мудирӣ шӯъбаи идоракунии сифати таҳсилоти Донишгоҳи технологии Тоҷикистон

Муассисаи пешбар:

Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон

Ҳимояи диссертатсия «15» сентябри соли 2023, соати 13⁰⁰ дар ҷаласаи Шурои диссертатсионии 6D.KOA-14 назди Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон баргузор мегардад. Суроға: 734067, ш. Душанбе, кӯчаи Нахимов 64/14, E-mail. faridullo72@mail.ru. Телефони котиби илмӣ (+992) 935730010

Бо диссертатсия ва автореферат дар китобхонаи Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон ва тавассути сомонаи www.tgfeu.tj шинос шудан мумкин аст.

Автореферат « _____ » _____ соли 2023 тавзеъ шудааст.

**Котиби илмии
шурои диссертатсионӣ,
номзади илмҳои иқтисодӣ**



Убайдуллоев Ф.К.

МУҚАДДИМА

Мубрамии мавзуи таҳқиқот. Дар шароити ҷаҳонишавӣ идоракунии самаранок ва салоҳиятноки молияи давлатӣ барои ҷамаи мамлакатҳо аз нуқтаи назари таъмини устувории низомҳои миллии бучетӣ ва инчунин, амнияти умумии молиявӣ ва рушди устувори иқтисодӣ аҳамияти бунёди роҳи мебошад. Дар баробари ин, фаъолияти давлат аз рӯи идоракунии молиявӣ дар шароити иқтисоди бозорӣ ва вазъи муносири иқтисоди ҷаҳонӣ бояд на танҳо бо рушди муносибатҳои қарзӣ, балки инчунин бо баландбардории амалии ҷамаи зинаҳои низоми молиявии мамлакат арзёбӣ гардад. Ҳамзамон банақшагирии молиявӣ бояд ба механизмҳои бозории мубодилаи молҳо ва хизматрасониҳо, эътирофи хароҷот барои истеҳсоли маҳсулоти ҳаётан муҳим дар доираи қонуни талабот ва таклифот таъмин намояд. Чунин замина ҷоннокгардонии дурнамозии давлатии ташаккул ва истифодабарии захираҳои молиявиро дар самтҳои муайян дар давраи миёнамуҳлату дарозмуддат дар ҳамбастагӣ бо банақшагирии солонаи молиявӣ тақозо менамояд.

Дар Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 зарурати гузариш ба усулҳои инноватсионии идоракунӣ ва иқтисоди гуногунсоҳа дар асоси рушди бахши хусусӣ ва сармоягузорӣ дарҷ шудааст. Дар баробари ин, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохиливу хориҷии ҷумҳурӣ» аз 26 декабри соли 2018 таъкид намуданд, ки стратегияи идоракунии молияи давлатӣ бо дарназардошти афзалиятҳои кишвар, иҷрои сифатноки қисми даромад ва хароҷоти бучет, шаффофияти хароҷоти он, инчунин, пешниҳоди нақшаҳои дурнамои ислоҳот дар ин самтҳо татбиқ карда шавад¹. Идоракунии самараноки молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тибқи ҳадафҳои стратегии қабулгардида ва вазифаҳои сиёсати иқтисодии давлат, ки пеш аз ҳама ба таъмини рушди устувори иқтисодӣ ва беҳтар гардонидани нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ равона гардидаанд, сурат мегирад. Ислоҳоти иқтисодии дар даврони соҳибистиклолии кишвар пиёда гардида, аз он шаҳодат медиҳанд, ки нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ сол аз сол тамоюли мусбатро касб намуда, ба болоравии рушди иҷтимоӣ-иқтисодии мамлакат ва беҳтар гардидани сатҳи сифати зиндагии мардуми Тоҷикистон мусоидат намуда истодаанд.

Аммо ҳанӯз раванди идоракунии молияи давлатӣ аз камбудихо ҳолӣ набуда, масъалаҳои гузариш ба бучетикунони барномавӣ, истифодаи технологияи рақамӣ дар ин самт, тақмили муносибатҳои байнибучетӣ ва маъмурикунонии андозҳо, самаранокии сармоягузориҳои давлатӣ ва дигар масъалаҳо ҳалталаб мебошанд. Дар ин самт таҳқиқоти алоҳида доир ба мавзӯҳои мушаххас дар кишвар гузаронида шуда, ба таври комплексӣ роҳҳои ҳалли масъала кам пешниҳод шудааст.

¹ Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ». – Душанбе: 2019. С.5

Ин ва дигар масъалаҳои ҳалталаби самти идоракунии молияи давлатӣ мубрамии мавзуи интиҳобкардаи моро муайян намуда, аҳамияти назариявӣ ва амалии таҳқиқотро инъикос менамояд.

Дарачаи таҳқиқи мавзуи илмӣ. Заминаи назариявии таҳқиқоти диссертатсионии мазкурро рисолаҳои илмӣ олимони зерин, ба монанди Б. Ханушек, Г. Хатри, Г.М. Левин, М. Фаррел, М.П. Афанасев, Н. Франческо ва Н.В. Шаланов, А.Смит ва Д.Рикардо ташкил додаанд. Дар самти механизми хароҷотҳои буҷети давлатӣ, таъсири буҷет ба сатҳи макроиқтисодии давлат ва роҳҳои самаранок истифодабарии буҷет, чунин олимони, ба монанди А.В. Малтсева ва С.В. Корол таҳқиқ намудаанд. Дар таҳқиқотҳои А.В. Малтсева самаранок истифодабарии буҷети давлатӣ ҳамчун қобилияти аз давраи таъсисёбӣ назорат намудани буҷет аз ҷониби институтҳои давлатӣ инъикос ёфтааст. Самаранок истифодабарии маблағҳои буҷети давлатиро ҳамчун механизм олимони ватанӣ Б.И. Боймирозев, И.Р. Иброҳимзода ва У. Алимардонов дар таҳқиқотҳои худ дар якҷоягии таъсири институтҳои муҳими давлатӣ дар ноустувории иқтисоди бозорӣ таҳқиқ намуданд. Ҳамзамон усулҳои баҳогузори низоми хароҷотҳои буҷети давлатӣ дар таҳлилҳои муҳаққиқони ватанӣ З.А. Султонов, Б.М Шарипов, Я.Н. Юлдошев, А.Р. Ҳасанов, Х.У. Умаров, Х.Р. Улуғхоҷаева, С.Ҳ. Ҳикматов, З.А. Раҳимов, М.Т. Каримова, Ш.Қ. Хайрзода, Ш.С. Нуоров, А.Х. Миразизов, А.А. Солеҳзода, О.Ҳ. Давлатшоев, М.С. Яқубзода, Ф.Ф. Одинаев ва Х.Ҳ. Исматов дида мешаванд.

Аммо масъалаҳои ҳалношудаи мукамалгардонии низоми идораи молияи давлатӣ то ҳол аз ҷониби муҳаққиқони зикргардида ба таври кофӣ ҳалли худро наёфтааст.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо (лоиҳаҳо) ва мавзӯҳои илмӣ. Корҳои иҷрокардаи диссертант ба талаботҳои чунин санадҳои барномавии рушди иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз қабили Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030, Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ барои давраи то соли 2030 (СИМД), Тавзеҳот оид ба самтҳои асосии сиёсати буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2021 ва дурнамои нишондиҳандаҳои он барои солҳои 2022-2023, Стратегияи идоракунии қарзи давлатӣ барои солҳои 2021-2023 ҷавобгӯ мебошад.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқот - асосноксозии заминаҳои концептуалии рушди идоракунии молияи давлатӣ ва пешниҳоди роҳҳо ва таҳияи алгоритми мукамалгардонии он ба ҳисоб меравад.

Вазифаҳои таҳқиқот. Барои расидан ба ҳадафи гузошташуда вазифаҳои зерин гузошта, иҷро гардидаанд:

- таҳқиқи асосҳои концептуалии ташаккулёбӣ ва рушди идоракунии молияи давлатӣ дар шароити муосир;
- таҳқиқи хусусиятҳои хоси идоракунии ҳазинавии сарчашмаҳои молиявии давлат;
- омӯзиши таҷрибаи татбиқи низоми ҳазинадорӣ ва идораи молияи давлатӣ дар мамлакатҳои хориҷа;

- таҳлили вазъи муосири ташаккулёбии буҷети давлатӣ дар кишвар ва нақши он дар низоми идоракунии молияи давлатӣ;

- таҳлили вазъи муосири муносибатҳои байни буҷетӣ ва тамилдиҳии онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- коркарди алгоритми татбиқи идоракунии молияи давлатӣ ва равандҳои асосии он, асосноксозӣ ва пешниҳоди механизми институтсионалии мукамалгардонии муносибатҳои молиявӣ

Объекти таҳқиқот механизмҳои мукамалгардонии идоракунии молияи давлатӣ ва чараҳои истифодабарии самараноки онҳо муайян шудааст.

Мавзӯи таҳқиқот муносибатҳои молиявӣю иқтисодие, ки дар раванди татбиқи механизмҳои идоракунии молияи давлатӣ дар ҳамаи сатҳҳо ба вуҷуд меоянд, баромад мекунад.

Фарзияи таҳқиқот аз он иборат аст, ки идоракунии молияи давлатӣ дар ташаккулёбӣ, тақсимот ва сафарбарнамоии захираҳои молиявӣ ба соҳаҳои афзалиятноки иқтисодии мамлакат нақши калидӣ дошта, дар таъминоти амнияти умумии молиявӣ ва рушди устувори иқтисодӣ аҳамияти бунёдиро доро мебошад. Чунки идоракунии молиявӣ дар шароити ҷаҳонишавӣ ва вазъи муосири иқтисодӣ ҷаҳонӣ бояд на танҳо бо рушди муносибатҳои қарзӣ, балки инчунин бо баландбардории амалии ҳамаи зинаҳои низоми молиявии мамлакат арзёбӣ гардад.

Таҳқиқоти анҷомдодашуда дар самти мукамалгардонии идоракунии молияи давлатӣ имкон фароҳам овард, то масоили мубрами идораи молияи давлатӣ, ки то кунун дар сатҳи зарурӣ посухи худро пайдо нанамудаанд, аз ҷумла масоили гузариш ба буҷетикунонии барномавӣ, истифодаи технологияи рақамӣ дар ин самт, такмили муносибатҳои байнибуҷетӣ ва маъмурикунонии андозҳо, самаранокии сармоягузориҳои давлатӣ ва амсоли ин масъалаҳои ҳалталаб ҳалли худро пайдо намоянд.

Асосҳои назариявии таҳқиқот дар асарҳои олимони ватанию хориҷӣ оид ба масоили идоракунии молияи давлатӣ, фикру молоҳизаҳои онҳо оид ба концепсия ва стратегияҳои идоракунии молияи давлатӣ, ҳисоботу интишороти илмӣ оид ба масъалаҳои буҷети давлатӣ, қарзи давлатӣ, таҷрибаи пешқадам дар бахши идоракунии молияи давлатиро ташкил додаанд. Маълумотҳои ибтидоиро пеш аз ҳама Қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, фармонҳои Президент ва қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар самти идоракунии молияи давлатӣ, маълумоти омории Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, истифода бурда шуданд.

Асоси методологии таҳқиқот дар раванди таҳқиқот вобаста ба вазифаҳои иҷрошуданӣ усулҳои гуногун махсусан абстрактӣ-мантиқӣ, монографӣ, омори иқтисодии коркарди маълумот, инчунин усули ояндабинии истифода карда шуданд. Ҳангоми усулҳои чадвалсозӣ, тасвирӣ, матнии намоиши натиҷаҳои таҳқиқ мавриди истифода қарор дода шуданд.

Сарчашмаи маълумотро санадҳои меъёрию ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон, маводҳои рақамӣ ва ҳисоботии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати рушди иқтисод ва савдо, Бонки миллии Тоҷикистон,

Агентии омери назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, институтҳои байналхалқии молиявӣ, натиҷаҳои таҳлилу ҳулосаҳои институтҳои давлатӣ, корҳои илмӣ олимони ватанию хориҷӣ, таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ, инчунин маводҳои маълумоти ташкил медиҳанд.

Пойгоҳи таҳқиқот. Диссертатсия дар кафедраи идоракунии молияи давлатии Донишгоҳи миллии Тоҷикистон иҷро гардидааст.

Навгониҳои илмӣ таҳқиқот. Натиҷаҳои асосии таҳқиқот, ки унсурҳои навгониҳои илмиро дар бар мегиранд, инҳоянд:

- равияҳои илмӣ оид ба муайян намудани идоракунии молияи давлатӣ ва механизмҳои татбиқи он муайян карда шуда, нуқтаи назари муаллиф нисбати моҳияти механизми идоракунии молияи давлатӣ бо назардошти воситаҳои молиявии рушди низоми соҳа дар мамлакат мушаххас баён карда шудааст;

- хусусиятҳои хоси татбиқи идоракунии хазинавии сарчашмаҳои молиявии давлат ва назорати он баён гардида, нақши воситаи мазкур дар татбиқи самаранок идора намудани молияи давлатӣ ошкор карда шудааст;

- таҷрибаи муфиди татбиқи низоми хазинадорӣ ва идоракунии молияи давлатӣ дар мисоли давлатҳои унитарӣ бо назардошти мушаххасгардони равияи илмӣ он дар чараёни идоракунии молияи давлатӣ илман асоснок карда шудааст;

- дар асоси таҳлили комплекси нишондиҳандаҳои бучети давлатӣ, мақом ва нақши он дар низоми идоракунии молияи давлатӣ муайян карда шуда, зарурат ва мақсаднок будани интихоби он ҳамчун механизми идоракунии молияи давлатӣ асоснок карда шудааст;

- аз нуқтаи назари илмию амалӣ пешниҳод карда шудааст, ки трансфертҳои бучетии аз ҳисоби ҳиссаҷудокуниҳо аз андозҳои умумидавлатӣ ба бучетҳои маҳаллӣ ҷудо кардашуда самаранок ва оқилона истифода бурда шаванд, то ки ба ташаккулёбии воситаҳои худии минтақаҳо мусоидат намоянд ва ба беҳтаршавии идоракунии молияи давлатӣ оварда расонанд;

- алгоритми асосноки татбиқи идоракунии молияи давлатӣ ва равандҳои асосии он таҳия гардида, механизмҳои институтсионалии мукамалгардони муносибатҳои молиявӣ пешниҳод гардидаанд.

Нуқтаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда:

1. Нуқтаи назари муаллифии мушаххас оид ба моҳияти механизми идоракунии молияи давлатӣ бо назардошти воситаҳои молиявии рушди низоми соҳа.

2. Нақши идоракунии хазинавии сарчашмаҳои молиявии давлат ва назорати он дар татбиқи самаранок идора намудани низоми молияи давлатӣ ошкор гардид.

3. Асосноккунии таҷрибаи кишварҳо дар амалигардони низоми хазинадорӣ ва идоракунии молияи давлатӣ.

4. Таҳлили комплекси нишондиҳандаҳои бучети давлатӣ дар доираи низоми идоракунии молияи давлатӣ.

5. Роҳҳои беҳтар гардонидани идоракунии молияи давлатӣ ва истифодаи оқилонаи бучетҳои маҳаллӣ.

6. Алгоритми асосноки татбиқи идоракунии молияи давлатӣ ва механизмҳои институтсионалии мукамалгардонии муносибаҳои молиявӣ.

Аҳамияти назариявӣ ва амалии кор - аз таҳқиқоти назариявӣю методии мукамалгардонии идораи молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон иборат мебошад, ки дар он ақидаҳои назариявии мактабҳои иқтисодӣ ва олимони ватанию хориҷӣ дар амал асоснок карда шудаанд. Натиҷаҳои таҳқиқоти методӣю назариявӣю гузаронидашуда дар оянда ҳамчун заминаи маълумот барои гузаронидани таҳқиқоти соҳаи молия, идоракунии молияи давлатӣ ва буҷет ва низоми буҷетӣ кумак мекунад. Дар амалия бошад, хусусан дар низоми идоракунии Вазорати молия ва сохторҳои молияи минтақавӣ барои идоракунии оқилона ва самараноки молияи давлатӣ ва маҳаллӣ кӯмак мекунад. Тавсияҳои амалию назариявӣ барои муҳақиқони ватанию хориҷӣ ва институтҳои муҳими давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста ба низоми идоракунии молияи давлатӣ аҳамиятнок мебошанд. Бояд қайд намуд, ки тавсияҳои мазкур барои баландбардории идоракунии самараноки молияи давлатии низоми давлатҳои рӯ ба тараққӣ, аз он ҷумла барои Ҷумҳурии Тоҷикистон нақши муҳим дорад. Як қатор натиҷаҳои назариявӣю методӣю амалиро метавон зимни таҳияи лексия ва курсҳои махсуси амалӣ, ба монанди «Молия», «Буҷет ва низоми буҷетӣ», «Низоми хазинадорӣ», «Назорати давлатии молиявӣ», «Мониторинги молиявӣ», «Идораи молияи давлатӣ» ва ғайраҳо истифода намуд.

Дарачаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқотро пеш аз ҳама истифодаи дурусти сарчашмаҳои оморӣ ва воқеънигорӣю маълумот оид ба объект ва мавзӯи таҳқиқот, истифодаи иттилоот дар бораи идоракунии молияи давлатӣ тасдиқ мекунад. Ҳамаи ин ба унвонҷӯ иқонияти анҷом додани таҳлили ҳаматарафаи муқаррароти мавҷудаи назариявиро оид ба мукамалгардонии идоракунии молияи давлатӣ додааст.

Мутобиқати диссертатсия бо шиносномаи ихтисоси илмӣ. Кори диссертатсионӣ ба бандҳои зерини Шиносномаи ихтисосҳои ҚОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯйи ихтисоси 6D050901- Молия, муомилоти пулӣ ва қарз: 2.1. Рушди унсурҳои таркибии молияи умумидавлатӣ, ҳудудӣ ва маҳаллӣ; 2.3. Назария, методология ва методикаи банақшагирии молиявӣ дар сатҳи давлат ва маҳаллӣ; 2.10. Назария ва таҳлили системавии молияи давлатӣ; 2.15. Равишҳои концептуалӣ нисбат ба ташаккули муносибатҳои байнбуҷетӣ ва 2.17. Механизмҳои тақсимкунии маблағҳои буҷетӣ, мувофиқат мекунад.

Саҳми шахсии доктараби дарачаи илмӣ дар таҳқиқот. Ҳама марҳилаҳои иҷрои нақшаи кори диссертатсия, ки аз таҳияи мавзӯ, асосноккунӣ ва мубрами он, инчунин мақсад ва вазифаҳои таҳқиқот иборатанд, бо иштироки бевоситаи муаллиф анҷом дода шудаанд. Муаллиф кӯшиш кардааст, ки дар таҳия ва асосноккунии самтҳои асосии мукамалгардонии идоракунии молияи давлатӣ дар Тоҷикистон дар шароити муосир, ҷамъоварӣ ва таҳлили маълумотҳои оморӣ ва факту далелҳо дар соҳаи мавриди омӯзиш саҳми назариявӣ гузорад.

Тасвиб ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия. Муқаррароти асосӣ ва натиҷаҳои таҳқиқот, ки дар диссертатсия оварда шудаанд, дар конфронсҳои

илмӣ-амалии байналмиллалӣ, ҷумҳуриявӣ, семинарҳо ва мизҳои муваффақ, ва инчунин семинарҳои назариявӣ, ки дар факултети молиявӣ иқтисодӣ ва кафедраи идоракунии молияи давлатӣ дар давраи солҳои 2017-2022 баргузор гардида буданд, аз ҷониби муаллиф маъруза гардиданд, аз ҷумла: “Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи то соли 2030: назария ва амалия” (ш.Душанбе, 2017с.), “Рақобатпазирии иқтисодиёти миллии ва роҳҳои баландбардории он дар шароити ҷаҳонишавӣ” (ш.Душанбе, 2017с.), “Солҳои рушди деҳот, сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ (солҳои 2019-2021)” ва “400-солагии Миробид Сайиди Насафӣ” (ш.Душанбе, 2019с.), “Саноаткунонии кишвар ва таъмини рушди босуботи иқтисодиёт”(ш. Душанбе, 2020 с.).

Интишороти натиҷаҳои диссертатсия. Аз рӯйи маводҳои диссертатсия аз ҷониби муаллиф 16 мақола, дар ҳаҷми умумии 4,7 ҷ.ҷ. чоп гардидааст, ки аз инҳо 4 мақола дар маҷаллаҳои тақризишавандаи ҚОА назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон чоп гардидаанд.

Сохтор ва ҳаҷми диссертатсия. Сохтор ва ҳаҷми диссертатсия. Диссертатсия аз муқаддима, се боб, хулоса, рӯйхати адабиёт бо 156 номгӯ иборат буда, дар маҷмуъ 179 саҳифаи матни компютериро ташкил додааст. Диссертатсияи мазкур 29 ҷадвал, 13 расм ва 8 диаграммаро дар бар гирифтааст.

ҚИСМИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Дар муқаддима мубрама, мақсад ва вазифаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ, дараҷаи коркарди илмии масъала асоснок гардида, навоариҳои илмӣ, асосҳои назариявӣ ва методологии таҳқиқот, инчунин аҳамияти назариявӣ ва амалии он муайян карда шудааст.

Дар боби якум - «Асосҳои илмӣ-назариявии идоракунии молияи давлатӣ ва хусусияти он» оид ба мафҳум, ҷанбаҳои илмӣ ва асосҳои концептуалии идоракунии молияи давлатӣ, хусусиятҳои идоракунии хазинавии он ва инчунин омӯзиши таҷрибаи ҷаҳонии татбиқи низоми хазинадорӣ ва идораи молияи давлатӣ таҳқиқот гузаронида шудааст.

Таҳқиқи ҷанбаҳои илмию назариявии идоракунии молияи давлати имкон дод, ки онҳо гуруҳбандӣ карда ва шарҳ дода шаванд (ҷадвали 1). Муайян гардид, ки то кунун андешаи ягонаи умумэътирофгардида оид ба мафҳумҳои “молияи давлатӣ” ва “идоракунии молияи давлатӣ” вучуд надорад. Аз ин рӯ, хусусияти назариявии бо молияи давлатӣ алоқаманд таҳқиқоти минбаъда ва асосноккунии илмиро тақозо менамояд.

Ҷадвали 1. Шарҳи мафҳумҳои «молияи давлатӣ» ва «идоракунии молияи давлатӣ» аз ҷониби олимони ватанию хориҷӣ

Муаллифон	Мафҳум
«МОЛИЯИ ДАВЛАТӢ»	
Толстоноженко И.	“молияи давлатӣ барои иқтисодиёт ва соҳаи иҷтимоии ҳар як ҷомеа аҳамияти аввалиндараҷа дорад. Аммо натиҷаҳои, ки дар доираи ин низом ба даст оварда мешаванд, аз фаҳмиши дурусти нақши давлат дар иқтисоди бозорӣ вобастаанд”.
Стенкина Е.Н.	«молияи давлатӣ, ин муносибатҳои пулӣ буда, бо иштироки давлат фондҳои гуногун ташкил карда мешавад, ки барои ҳалли масъалаҳои муҳими иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва сиёсӣ равона карда мешавад»

Идомаи ҷадвали 1.

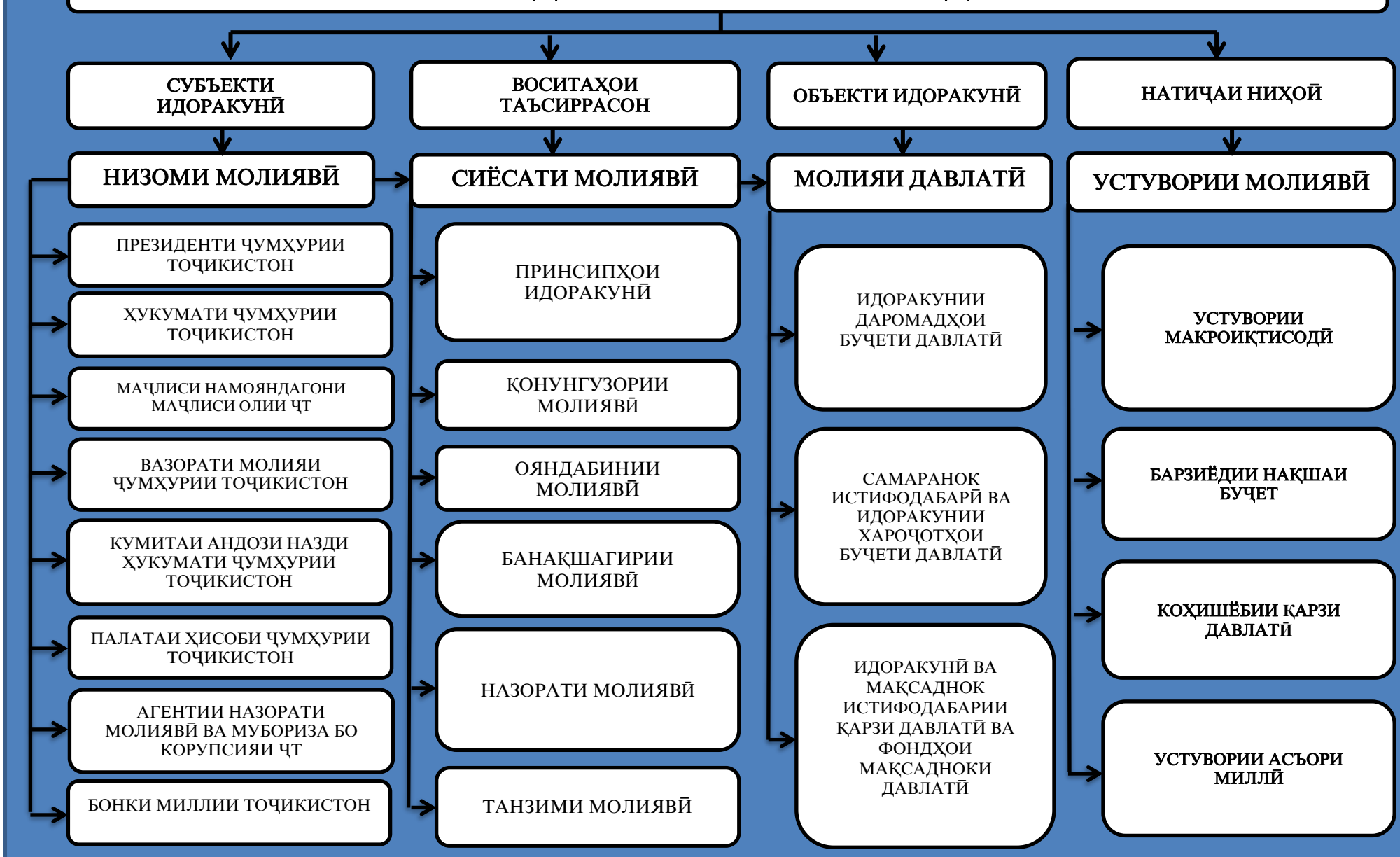
Муаллифон	Мафҳум
	«МОЛИЯИ ДАВЛАТӢ»
Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи молияи давлатӣ»	“молияи давлатӣ маҷмӯи муносибатҳои пулии вобаста ба ташаккул, тақсим ва истифодаи захираи маблағҳои пулӣ, ки тавассути бучети ҷумҳуриявӣ, бучетҳои маҳаллӣ ва фондҳои мақсадноки давлатӣ ҳам карда мешавад ва аз ҷониби мақомоти ҳокимият ва идораи давлатӣ, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ барои иҷрои вазифаҳои ба зиммаи онҳо вогузоргардида истифода бурда мешавад”
Раҳимзода Ф.М.	«молияи давлатӣ, ин як категорияи иқтисодӣ буда, маҷмӯи муносибатҳои молиявиро дар бар гирифта, бевосита дар он давлат ширкат варзида, аз тарафи он танзим карда мешавад».
Омуркулова Н.М.	«молияи давлатӣ, пеш аз ҳама низоми бучетие мебошад, ки тавассути самти дахлдори воситаҳо бояд бозсозии сохтори иқтисодиёт, раванди босуръати илмӣ-техникӣ, баландбардории самранокии истеҳсолот ва дар ин замина рушди сатҳи ҳаётии халқро таъмин созад».
Раҳимов Ш.М.	«молияи давлатӣ маҷмӯи ягонаи амалиёти молиявии мақомоти идоракунии давлатӣ мебошад, ки бо ёрии он воситаҳои пулӣ ҳам оварда шуда, хароҷотҳои пулӣ амалӣ гардонида мешавад».
Коситова У. О.	«молияи давлатӣ нақши муҳимро дар сохтори муносибатҳои бозоргонӣ ва дар механизми ин танзимкунӣ аз тарафи давлат иҷро намуда, он қисми ҷудонашавандаи муносибатҳои бозоргонӣ ва ҳамзамон инструменти муҳими амалигардонии сиёсати давлатӣ ба шумор меравад.
Исмоилова Д.М.	«... молияи давлатӣ соҳаи асосии иқтисодиёти бахши ҳамҷамъиятӣ мебошад».
	«ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТӢ»
О.И. Ухина., Н.С. Козменко	«Идоракунии молияи давлатӣ ин яке аз қисматҳои асосии идоракунии давлат барои идораи қонунӣ, тақсимот ва истифодабарии фондҳои пулии давлат ва субъектҳои идоракунии маҳал бо мақсади самаранок ва рушди иқтисодиву иҷтимоии давлат ва минтақаҳои алоҳидаи он ба шумор меравад номида мешавад».
У.Б.Турдубеков, Д.Ш.,Жолболдуев а А.О.Султонов	«... идоракунии молияи давлатӣ ин идоракунии раванди таҳия, иҷроиши бучет ва назорати он ба ҳисоб меравад»
Е.А. Кергилов	«идоракунии молияи давлатӣ низоми мураккаби иерархия мебошад, ки заминаи асосии он ҳамчун яке аз зернизомҳои идоракунии менеҷменти молиявӣ ба ҳисоб меравад».
А. Дадашев, Д. Черник	«... идоракунии молияи давлатӣ қисмати таркибии низоми умумии идоракунии равандҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ дар ҷомеа ба ҳисоб меравад».
Н.Е. Заяс, М.К. Фисенко, Т.В. Сорокина	«...идоракунии молияи давлатиро ҳамчун «таъсири бошууронаи ҳукумат ба молияи кишвар (аз ҷумла маблағгузори минтақаҳои алоҳида, субъектҳои хоҷагидорӣ) ва равандҳои молиявие, ки дар он руҳ медиҳанд бо гирифтани даромад ва фоида ки барои иҷрои вазифаҳои давлат заруранд мефаҳманд.

	«ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТӢ»
Ф.М. Раҳимзода	«идоракунии молияи давлатӣ яке аз қисмҳои асосии бароҳмонии сиёсати давлат дар амалӣ намудани стратегияҳои рушд, ҷамъоварӣ ва тақсимои захираҳои молиявӣ ба ҳисоб рафта, аз тарафи давлат бевосита танзим карда мешавад».
И.Р. Иброҳимзода Р.М. Мирбобоев	«...идоракунии молияи давлатӣ ин идоракунии самараноки ҷамъкунӣ, нигоҳдорӣ ва сарфкунии маблағҳои давлатӣ ба ҳисоб меравад».
Х.Р. Улуғхоҷаева	«...идоракунии молиявии ин раванди истифодаи мақсаднок ва пайгири на аз ҷониби давлат буда шакли усулҳои таъсири молиявӣ ба субъектҳои хоҷагидориро барои таъсир расонидан ба мувозинати макро иқтисодӣ ва рушди прогрессивии иқтисодиёт дар ҳар як марҳилаи мушаххаси фаъолияти он мебошад».
У. Алимардонов	«...низомии идоракунии молиявӣ дар шароити иқтисоди даври гузариш ин комплекси олотҳои бо ҳам алоқаманд, инчунин институтҳои молиявӣ таъминкунандагони бемайлон ва самаранок фаъолият намудани низомии молиявӣ умуман ва звенаҳои алоҳидаи он, ки барои рушди сектори воқеии иқтисодӣ ва ҳалли муаммоҳои иҷтимоӣ ба вучуд омада, мусоидат менамояд».
Ҷ.Н. Ақобиров Д.Н. Одинаев	«...идоракунии молиявӣ яке аз воситаҳои истифодаи қонунҳои иқтисодиёт мебошад, ки фаъолият ва вазифаҳои давлатро барои ноил шудан ба сатҳи баланди истеҳсолот ва самаранокии он таъмин менамояд».

Сарчашма: таҳияи муаллиф дар асоси назарияҳои омӯхташуда.

Таҳқиқот маълум кард, ки барои таъсис додани низомии самараноки идоракунии молияи давлатӣ дар сатҳи давлат, зарур аст, то унсурҳои асосии идоракунии он муайян карда шаванд. Аз ин нуқтаи назар яке аз вазифаҳои таъхирнопазир ва муҳимтарини давлат ин таъмини идоракунии самараноки молиявӣ ва назорати захираҳои молиявии давлатӣ мебошад. Идоракунии молияи давлатӣ раванди мураккаб ба ҳисоб рафта, ҳамоҳангсозии фаъолияти ҳамаи субъектҳо ва объекти онро тақозо менамояд. Бинобар ин дар маҷмуъ муаллиф мафҳуми идоракунии молияи давлатӣ ва механизми онро бо назардошти воситаҳои молиявии рушди низомии соҳа дар мамлакат мушаххас кардааст.

НИЗОМИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТӢ



Расми 1. Низоми идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

Сарчашма: таҳияи муаллиф

Ба ақидаи муаллиф “идоракунии молияи давлатӣ низоми муракаби амалигардонии сиёсати иқтисодию молиявӣ ва маҷмӯи усулҳои идоракунии муосир мебошад, ки бо истифода аз воситаҳои банақшагирию дурнамозӣ, таъсиррасонӣ, назорат, ташкил ва таъминоти иттилоотӣ, ҳамзамон ташаккул, захира ва тақсимои захираҳои молиявӣ дар ҳамаи сатҳҳо ҷиҳати ноил шудан ба рушди устувори иқтисодӣ, мувозинати он, суботи молиявӣ ва ё дар маҷмӯъ ҳадафҳои муайяни стратегӣ ва тактикий кишвар равона гардидаанд”.

Ҳамзамон дар диссертатсия низоми идоракунии молияи давлатӣ аз нуқтаи назари ҳамбастагии ҷаҳор унсури он – субъекти идоракунӣ, воситаҳои таъсиррасон, объекти идоракунӣ ва натиҷаи ниҳой баррасӣ шуда, тасвири схемавии он пешниҳод гардидааст (расми 1).

Низоми идоракунии молиявӣ имрӯз як раванди мураққабӣ ҳамоҳангии фаъолияти ташкилотҳои молиявии кишвар ба ҳисоб меравад, ки барои таъмини суботи молиявӣ, устувори низоми молияи давлатӣ, танзими қарзи давлатӣ, устувори асъори миллӣ ва дар маҷмӯъ таъмини дурнамои нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ равона шудааст.

Ҳамчун категорияи ташкилӣ-молиявии идоракунии молияи давлатӣ ва раванди буҷетӣ дар кишвар иҷрои ҳазинавии буҷет муайян карда шуда, муаллиф онро дар қобилияти давлат оид ба идоракунии раванди иҷрои буҷет, соддагардонии механизми хизматрасонии он ва пурзӯр намудани назорат аз болои ғайр гардонидан ва истифодаи мақсадноки маблағҳои буҷетӣ ийнъикос менамояд.

Дар диссертатсия фаъолияти ҳазинадорӣ ҳамчун фаъолияти мақомотҳои ҳокимияти марказӣ ва маҳаллии давлатӣ оид ба ташкили ҳазинаи давлатӣ ва идоракунии захираҳои молиявии давлат (молияи маҳаллӣ) тавсиф дода шудааст. Таҳқиқи асосҳои методологӣ ва назариявии татбиқи ҳазинадорӣ дар диссертатсия паҳлуҳои қавӣ ва устувори онро вобаста ба вазифаҳои нишон дод. Аз ҷиҳати концептуалӣ низоми ҳазинадории идораи молияи давлатӣ бо мафҳумҳои самаранокӣ, ягонагӣ, назорат, интизоми молиявии байнисоҳавӣ, сифати хизматрасонии молиявии давлатӣ ва ҳамбастагӣ алоқаманд мебошад.

Дар асоси таҳлили концепсияҳои мавҷуда дар диссертатсия дар шакли мукамал концепсияи назорати давлатии ҳазинадорӣ бо дарназардошти равандҳои муосири методологӣ ва рақамикунонӣ пешниҳод карда шудааст (расми 2).

Омӯзиши таҷрибаи кишварҳои мутараққӣ дар таҳқиқот нишон медиҳад, ки рушди умумии низоми идоракунии ҳазинавии молияи давлатӣ тамоюли ғайримарказикунонӣ пайдо карда, ҷудо кардани ин назорат ба як бахши мустақили фаъолиятро пешбинӣ менамояд. Бинобар ин дар диссертатсия омӯзиши методология ва концепсияҳои идораи молияи давлатӣ яке аз вазифаҳои муҳими мақоми ваколатдори давлатии соҳа ҳисобида шудааст. Танҳо дар ин сурат вазифаҳои идораи молияи давлатӣ ба пуррагӣ иҷро мегарданд ва самаранокии низом таъмин мегардад.

КОНСЕПСИЯИ НАЗОРАТИ ДАВЛАТИИ ХАЗИНАДОРӢ



Расми 2. Концепсияи назорати давлатии хазинадорӣ
Сарчашма: таҳияи муаллиф

Дар асоси таҳқиқи таҷрибаи ҷаҳонӣ (Олмон, ИМА, Австралия, Зеландияи Нав, Фаронса, Британияи Кабир, Испания, Бразилия, Чопон) дар диссертатсия муаллиф муайян намуд, ки ягон модели маъмули идоракунии захираҳои молиявии давлатӣ вуҷуд надорад ва танҳо аз вазъи иқтисодӣ ва афзалиятҳои кишвар вобаста мебошад. Масъулияти асосӣ барои идоракунии молиявӣ аз идоракунии маблағҳои давлатӣ, суратҳисобҳои буҷетӣ, банақшагирии молиявӣ, банақшагирӣ ва мониторинги иҷрои буҷетҳо дар ҳамаи сатҳҳо, идоракунии қарзи давлатӣ, назорати дорҳои молиявии давлатӣ, дурнамасозӣ, муқаррар кардани стандартҳо ва қоидаҳои идоракунии хароҷоти буҷет ва дигарҳо иборат мебошад. Омӯзиш ва татбиқи ҷанбаҳои муҳими ин таҷриба барои Тоҷикистон ниҳоят муҳим арзёбӣ мегардад.

Дар боби дуюм - «**Таҳлили низоми идоракунии молияи давлатӣ ва дигаргунисозии он дар даҳсолаи охир**» нақш ва мақоми буҷети давлатӣ дар низоми идоракунии молияи давлатӣ ошкор гардида, таҳлили идоракунии андозҳои давлатӣ ва такмили онҳо ва инчунин таҳлили идоракунии муносибатҳои байни буҷетӣ ва зарурати мукамалгардонии он дида баромада шудаанд.

Дар диссертатсия таҳлили комплекси нишондиҳандаҳои буҷети давлатӣ гузаронида шуда, муайян гардид, ки дар раванди ташаккули буҷет дар Тоҷикистон ислоҳоти низоми он гузаронида шудааст, ки ба устуворӣ ва муносиб гардонидани сохтори он равона карда шудааст.

Дар диссертатсия давраҳои 2010-2021 ҳамчун давраи таҳқиқ интиҳоб шуда, динамикаи хароҷот ва даромади буҷети давлатӣ, сохтори он ва дигар нишондиҳандаҳои он мавриди таҳлил қарор гирифта шудааст. Муайян гардид, ки дар ин давра ҳаҷми умумии буҷети давлатӣ 4,3 маротиба афзоиш ёфта, ба 30 миллиард сомонӣ баробар шуд (ҷадвали 1).

Хусусияти муҳими ташаккули буҷети давлатӣ дар кишвар дар он аст, ки, ба ақидаи муаллиф, он бо каср тасдиқ гардида, иҷрои он дар як қатор солҳо бо фоида (профисит) анҷом меёбад. Аммо дар давраи бухронҳои ҷаҳонӣ ва пандемияи КОВИД-19 натиҷаҳои фарқияти қисми даромад ва хароҷоти буҷети давлатӣ гуногун буданд. Ошкор гардид, ки соли 2017 касри буҷети давлатӣ 2,3 миллиард сомонӣ ташкил намуда, соли 2020 фоидаи он 252,5 миллион сомонӣ расидааст. Дар кишвар бо сабабҳои дастгирии низоми бонкӣ қисми хароҷоти буҷет зиёд карда шуда буд. Аз ин хулосабарорӣ карда шудааст, ки раванди идоракунии молияи давлатӣ ҳанӯз номукамал буда, ҳамзамон, қисми даромади буҷети давлатӣ аз воситаҳои молиявии барои дастгирии буҷет равонашуда вобаста мебошад. Таҳлил нишон дод, ки вазни қиёсии грантҳо дар ҳаҷми умумии буҷети давлатӣ махсусан соли 2015 2,5% ва соли 2020 4,6%-ро ташкил додааст.

Ҷадвали 1. -Динамикаи даромадҳои буҷети давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2010-2021

ичроиши асли бо млн. сомонӣ

Нишондиҳандаҳо	Солҳо												2021/ 2012, бо %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Ҳаҷми умумии буҷети давлатӣ	7024,3	8937,8	9673,4	12276,6	14427,3	16586,4	18405,1	19955,4	23925,4	23469,4	25064,9	30053,8	427,8
Даромадҳои ҷорӣ ва грантҳо	4947,9	6562,6	7876,9	9395,8	11470,2	12515,8	12636,4	14694,9	16684,8	17800,8	18414,9	21508,0	434,6
Воридоти андозҳо	4443,8	5892,1	7102,1	8432,3	10366,7	10613,3	11188,4	13099,6	14564,9	15775,4	15366,5	19669,5	442,6
андоз аз даромад ва андоз аз Ҷоида	778,7	985,5	1306,2	1616,5	1900,9	2306,9	2384,5	3071,6	3434,8	3813,5	3575,6	4712,7	605,2
андоз аз даромад	447,9	577,6	730,3	916,1	1092,7	1297,7	1352,2	1568,6	1767,7	1912,9	1878,1	2345,2	523,5
андоз аз Ҷоида	165,2	192,8	302,9	678,8	807,4	1009,1	1032,2	1503,0	1667,0	1900,6	1697,4	2336,6	1411,8
андози камтарин аз даромади корхонаҳо	165,5	214,9	273,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
андозҳои иҷтимоӣ	567,2	782,7	865,9	986,7	1333,2	1335,8	1326,7	1489,3	1638,9	1706,2	1686,8	2037,2	359,1
андоз аз молу мулки ғайриманкул ва замин	151,1	171,2	190,9	185,4	181,4	206,9	241,9	300,5	357,5	370,9	374,2	456,9	302,3
аз ҷумла: андоз аз замин	23,4	25,3	27,0	-	3,2	-	44,1	45,1	48,7	55,5	56,4	69,2	295,7
андоз аз арзиши иловашуда	2053,4	2807,0	3402,3	4127,7	5157,7	4944,0	4751,3	5359,9	5939,8	6417,5	6393,1	8215,9	400,0
аксизҳо	168,4	189,2	186,2	283,9	364,4	327,2	339,0	390,1	4253,4	593,4	621,0	745,2	442,5
дигар даромадҳои берунӣ барои савдо ва амалиётҳо	223,2	332,6	415,1	462,6	521,3	450,5	599,4	698,2	746,7	804,5	701,4	907,4	406,5
андозҳои дигари дохилӣ ва пардохтҳо аз молу хизматрасониҳо	191,0	233,8	280,9	339,2	413,6	437,5	215,5	308,7	320,9	351,1	331,5	389,5	203,9
Воридоти ғайриандозӣ	329,0	501,1	679,0	768,0	1072,0	1411,7	1447,9	1425,6	2019,1	2025,4	1895,4	1601,2	486,6
воридот аз моликият ва Ҷаъолияти соҳибкорӣ	46,5	130,1	158,1	146,1	219,6	285,9	284,2	173,8	308,4	362,8	297,0	313,2	673,5
дигар пардохтҳои ҳатмӣ ба буҷет	37,7	39,5	48,2	53,9	51,4	112,2	101,9	127,8	167,5	212,3	237,9	310,2	822,8
ҷаримаҳо ва муҷозотҳо (санксияҳо)	83,6	140,1	235,7	277,2	473,1	672,0	692,3	489,3	389,7	413,6	210,7	278,0	332,5
воридоти дигари ғайриандозӣ ва пардохтҳои маъмурий	160,6	191,3	236,8	290,6	327,8	341,5	369,4	634,4	403,7	415,4	459,2	628,1	391,0
Даромад аз сармоя	-	-	-	-	-	-	-	0,1	749,6	621,1	690,3	68,4	-
Грантҳо	174,9	161,5	95,7	195,3	31,4	410,0	-	169,6	100,7	-	1150,7	237,2	135,6

Сарчашма: аз ҷониби муаллиф дар асоси маълумотҳои зерин тартиб ва ҳисоб карда шудааст: Молия Тоҷикистон 30 солагии Истиқлолияти давлатӣ// Маҷмуаи оморӣ.-Душанбе: АОНПҶТ, 2021с. С. 48-56; Молия Тоҷикистон // Маҷмуаи оморӣ.-Душанбе: АОНПҶТ, 2022с. С. 21

Таҳлили маълумотҳои ҷадвали 1 дар диссертатсия нишон дод, ки вазни қиёсии даромадҳои ҷорӣ ва грантҳо дар ҳаҷми умумии буҷети давлатӣ аз 70,4% дар соли 2010 то 71,6 % дар соли 2021 зиёд гардидааст. Муайян гардид, ки вазни қиёсии воридотҳои андозӣ дар ҳаҷми умумии буҷети давлатӣ аз 63,3% то 65,4% афзоиш ёфтааст. Дар диссертатсия қайд шудааст, ки бо сабаби ислохотҳои андозии дар мамлакат татбиқшаванда ва беҳтар шудани фазои соҳибкориву сармоягузори воридоти андозҳо ба буҷети давлатӣ зиёд гардидааст.

Ҳамзамон таҳлил нишон дод, ки дар давраи баррасишаванда воридотҳои ғайриандозӣ 4,9 маротиба зиёд гардида, вазни қиёсии он дар ҳаҷми умумии буҷети давлатӣ 4,7% то 5,3% афзудааст. Дар таркиби даромадҳои ғайриандозӣ бошад ҳаҷми ҷаримаву мучозот дар ин давра 3,3 маротиба, дигар пардохтҳои ҳатмӣ ба буҷет 8,2 маротиба афзоиш ёфтааст. Чунин ҳолат ба ақидаи муаллиф ба самаранокии раванди буҷети давлатӣ ва банақшагирии он таъсири манфӣ расонида метавонад.

Дар маҷмуъ таҳлили қисми даромади буҷети давлатӣ дар диссертатсия нишон додааст, ки низоми идоракунии молияи давлатӣ дар кишвар ҷиҳати устувор гардонидани раванди буҷетӣ, ҷалби маблағҳои имтиёзнок барои дастгирии буҷети давлатӣ, пурзӯр намудани назорати раванди истифодаи маблағҳои буҷетӣ ва ҳамзамон афзоиши ҳаҷми даромадҳо равона шудааст.

Қайд гардидааст, ки барои устувори буҷети давлатӣ ва банақшагирии он идомаи ислоҳоти идоракунии молияи давлатӣ дар самти рақамикунони он ва буҷетикунони барномавӣ, мутобиқ гардонидани раванди таҳияи стратегияҳову барномаҳо бо раванди буҷетикунонӣ муҳим арзёбӣ мегардад.

Таҳлили қисми хароҷоти буҷети давлатӣ дар диссертатсия идомаи мантиқии таҳлили қисми даромад ба ҳисоб рафта, муаллиф бо таъя ба олимони ватанӣ давраи таҳлилро ба марҳалаҳо ҷудо намудааст. Аммо чунин даврабандӣ имкон дод, ки тамоюли самаранок истифодабарии қисми хароҷоти буҷети давлатӣ бо устуворгардонӣ ва ҷораҳои зиддибуҳронӣ қиёс карда шавад.

Ба ақидаи муаллиф дар солҳои 2010-2015 сатҳи ғайримақсаднок истифодабарии маблағҳои буҷети давлатӣ ба таври назаррас коҳиш ёфтааст. Чунки дар соли 2010 ба бахши ҳокимияти давлатӣ аз нақшаи тасдиқгардида 86,4% маблағҳо равона гардида, ин нишондиҳанда дар соли 2011 ба 74,7% баробар гардидааст. Агар дар соли 2010 ба ин бахш 5,7% қисми хароҷоти буҷети давлатӣ равона шуда бошад, пас дар солҳои қаблӣ ин нишондиҳанда 15-20%-ро ташкил менамуд.

Ҳамзамон дар диссертатсия нишон дода шудааст, ки дар байни солҳои 2010-2021 хароҷот ба соҳаҳои иҷтимоӣ дар сохтори умумии хароҷоти буҷети давлатӣ аз 42,9% то 51,6% афзудааст, ки аз характери иҷтимоӣ доштани буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон шаҳодат медиҳад. Илова бар ин ҳиссаи хароҷот ба соҳаҳои хоҷагидорию иқтисодӣ дар байни солҳои 2010-2015 аз 14,7% то 29,1% афзуда, дар солҳои 2016-2021 то 24,9% коҳиш ёфтааст (ҷадвали 2).

Ҷадвали 2. - Динамикаи харочоти бучети давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2010 – 2021

ичроиши асли бо млн. сомони

Харочот	Солҳо												2021/ 2010, бо %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Харочот – ҳамагӣ	6712,5	8562	9107,8	11591,6	13190,4	16227,4	18294,3	22264,2	24187,4	23806,6	24812,5	29342,7	437,1
бахши ҳокимияти давлатӣ ва идоракунии	384,3	691,8	701,5	940,9	1083,2	1521,0	1556,8	1651,2	1647,9	1423,2	1380,0	1947,7	506,8
Харочотҳо ба соҳаҳои иҷтимоӣ	2879,8	4199,9	5035	6589,5	7580,4	7971,5	8865,3	9691,5	10296,5	11848,1	13166,6	15135,6	525,6
Маориф	990,0	1443,1	1540,6	2111,6	2353,9	2539,3	3093,8	3572,7	3702,6	4338,6	4311,4	5259,9	531,3
Тандурустӣ	354,9	564,0	683,4	836,5	974,8	1037,2	1159,5	1385,2	1538,1	1793,4	2583,1	2850,1	803,1
Суғуртаи иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоӣ	860,2	1129,7	1782,0	2089,0	2444,3	2637,4	2734,0	3057,6	3156,8	3515,0	3865,9	4193,5	487,5
ХМК, муҳити зист ва хоҷагии ҷангал	377,4	686,8	585,4	1083,2	1331,3	1183,3	1286,4	922,5	1154,9	1255,2	1419,1	1669,7	442,4
Фарҳанг ва варзиш	297,3	376,2	443,6	469,2	476,1	574,3	591,6	753,5	744,1	945,9	987,1	1162,4	391,0
Харочотҳо ба соҳаҳои хоҷагидорӣ-иқтисодӣ	988,3	2597,8	1940,8	2387,9	2692,8	4717,9	5363,4	8243,3	8530,8	6766,8	7010,7	7311,8	739,8
Комплекси сӯзишворӣ-энергетикӣ	691,9	1138,8	1120,2	1149,8	1492,1	2923,1	3722,6	6280,4	6471,6	4674,3	4976,5	4647,9	671,8
Кишоварзӣ, моҳидорӣ ва шикор	92,6	300,3	235,4	247,8	274,1	353,4	451	689,4	571,5	632,4	612,9	662,4	715,3
Саноат ва сохтмон	49,3	82,5	89,5	92,7	134,3	429,1	217,6	158,0	141,8	193,0	171,5	239,4	485,6
нақлиёт ва коммуниқатсия	109,6	1045,8	464,2	861,8	754,6	987	948,3	1074,9	1292	1196,0	1025,7	1714,5	1564,3
фаъолияти дигари корҳои иқтисодӣ ва хизматрасонӣ	44,8	30,3	31,5	35,8	37,7	25,3	23,9	40,6	53,9	71,1	224,1	47,6	106,3

Сарчашма: аз ҷониби муаллиф дар асоси маълумотҳои зерин тартиб ва ҳисоб карда шудааст: Молияи Тоҷикистон: 30 – соли истиқлолияти давлатӣ // Маҷмӯаи оморӣ. – Душанбе: АОНПҚТ, 2021. С.37- 47; Молияи Тоҷикистон: // Маҷмӯаи оморӣ. – Душанбе: АОНПҚТ, 2022. –121с.

Бинобар ин дар диссертатсия қайд мегардад, ки дар марҳалаи солҳои 2016-2021 муносибгардони қисми хароҷоти буҷети давлатӣ сурат гирифтааст. Танҳо дар байни ин солҳо ҳиссаи хароҷот ба бахши ҳокимияти давлатӣ ва идоракунӣ аз 9,3 фоиз то 6,6 фоиз коҳиш ёфта, хароҷот ба соҳаҳои иҷтимоӣ қариб 2 маротиба афзуд. Аз ҷумла хароҷоти буҷети давлатӣ ба соҳаи маориф 1,7 маротиба, тандурустӣ 2,4, суғуртаи иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоӣ 1,5 маротиба дар ин давра зиёд гардид.

Таҳлил дар диссертатсия нишон дод, ки дар ин давра афзоиши бештари хароҷот дар таркиби соҳаҳои хоҷагидорию иқтисодӣ ба нақлиёту коммуникатсия – 1,8 маротиба ва ба комплекси сӯзишворию энергетикӣ 1,2 маротиба рост меояд, ки аз амалишавии ҳадафҳои стратегии кишвар бармеояд. Вазни хоси комплекси сӯзишворию энергетикӣ дар хароҷот ба соҳаҳои қайдгардида дар соли 2021 15,8 фоизро ташкил намуд, ки аз ҳама бештар мебошад.

Дар маҷмуъ муаллиф қайд намудааст, ки танҳо солҳои охир муносибии (оптимизатсия) хароҷоти буҷети давлатӣ сурат гирифта, ҳанӯз як хислати он боқӣ мондааст, ки бо иҷро нашудани нақшаи хароҷот дар гурӯҳбандии иқтисодӣ идоравӣ алоқаманд мебошад. Чунин ҳолат барои равона намудани маблағҳои зарурӣ ба эҳтиёҷоти муассисаҳои давлатӣ монеа мегардад. Аз тарафи дигар ин ҳолат аз нодуруст дар тақсмоти семаҳо ба нақша гирифтани сметаи хароҷоти худӣ муассисаҳо, ва аз тарафи дигар дер баргузор шудани тендерҳо ё кашол ёфтани натиҷаи онҳо вобаста мебошад.

Дар диссертатсия дар асоси таҳқиқи гузаронидашуда масъалаҳои зерин, ки бо идоракунӣ молияи давлатӣ алоқаманданд афзалиятнок ҳисобида шудааст.

1. Зарурати таъмини мутавозинии буҷети давлатӣ бо роҳи банақшагирии дурусти қисми даромад ва хароҷоти он ва алоқамандии банақшагирии стратегӣ бо буҷетикунонӣ.

2. Баланд бардоштани иқтидори кормандони соҳа дар самти таҳлилу банақшагирӣ, менҷменти молиявӣ, математикаи молиявӣ дар ҳамаи сатҳҳои раванди буҷетӣ, бахусус дар маҳал.

3. Такмил додани низоми ҳазинадорӣ ва истифодаи суратҳисоби ягонаи ҳазинадорӣ ҳамчун воситаи асосии назорати хароҷоти маблағҳои буҷетӣ ва рақамикунонии ин самт бо мақсади бартараф намудани омилҳои инсонӣ.

4. Таъмини шафофияти пурраи буҷет барои ҷонибҳои ҳавасманд бо дарҷи маълумоти электронӣ оид ба тақсмоти гурӯҳбандии иқтисодӣ, вазифавӣ ва ҳамзамон идоравӣ, инчунин нашри хариди давлатӣ ва натиҷаи аудити дохилӣ дар сомонаи вазорату идораҳо.

Таҳлили низоми идоракунӣ ва амалисозии сиёсати андозӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар диссертатсия хусусияти институтсионалии онро ҷиҳати минбаъд такмил додан ошкор намуд. Ҳамзамон қайд мегардад, ки ташаккули низоми мукамал ва самараноки андозӣ муҳимтарин вазифаи давлат ва мақомотҳои он ба ҳисоб рафта, аз нуктаи назари идоракунӣ дар ин низом мазмуни маъмурикунонии андоз нақши бештарро дорост.

Маъмурикунонии самараноки андоз на танҳо ба таъмини саривақтии воридоти пардохтҳои андозӣ ва ташкили истеҳсолоти он, балки пеш аз ҳама

муносибгардонии муносибатҳо миёни мақомоти андоз ва андозсупорандагон ҳангоми иҷрои уҳдадорӣҳои андозӣ мусоидат менамояд. Чунки муаллиф дар он ақида аст, ки норасоӣҳо дар ин низом ба густариши саркашӣ аз пардохти андозҳо, бозпасгирии соҳибкорон ба баҳши ниҳонии иқтисодиёт ва ташаккули қарзҳои андозӣ оварда мерасонад, ки барои молияи давлатӣ манфиат намеорад.

Таҳлил нишон медиҳад, ки ҳаҷми зиёди бақияпулиҳои андозӣ, ки ба ҳолати 1 январи соли 2022 ба 781,3 млн. сомонӣ баробар шудааст ба сифатнокии иҷрои бучети давлатӣ таъсир мерасонад. Ҳаҷми бақияпулиҳои зиёди андозӣ асосан аз ҳисоби корхонаҳои азими давлатӣ ва аз рӯи намуди андозҳо бошад ба андоз аз арзиши иловашуда рост меояд, ки аз такмили минбаъдаи маъмурикунонии андоз ва идораи молияи давлатӣ гувоҳӣ медиҳад.

Таҳлил нишон дод, ки гарчанде вазни қиёсии андозҳо дар маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ дар байни солҳои 2013-2021 аз 11,9 % то 19,9% афзудааст, аммо нисбат ба кишварҳои мутараққӣ, ки дар онҳо сарборӣ аз 30% зиёд аст, пасттар мебошад. Хулоса карда шудааст, ки сабаби ин ҳолат пешниҳод шудани имтиёзҳои гуногуни андозиву гумрукӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соҳибкоруни сармоягузoron мебошад.

Ҷадвали 3. - Воридоти андозҳо нисбат ба ММД дар солҳои 2013-2021

	Солҳо								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Воридотҳои андозӣ	11,9	15,5	16,4	15,4	15,6	15,3	19,9	18,5	19,9
андоз аз даромад ва андоз аз Ҷоида	4,0	4,2	4,8	4,4	5,0	5,0	4,8	4,3	4,8
аз ҷумла:									
андоз аз даромад	2,3	2,4	2,7	2,5	2,6	2,6	2,4	2,3	2,4
андоз аз Ҷоида	1,7	1,8	2,1	1,9	2,5	2,4	2,4	2,1	2,4
андози иҷтимоӣ	2,4	2,9	2,8	2,4	2,4	2,4	2,2	2,0	2,1
андоз аз амвол ва замин	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
андоз аз фурӯш, ААИ	10,2	11,3	10,2	8,7	8,8	8,6	8,1	7,7	8,3
аксизҳо	0,7	0,8	0,7	0,6	0,6	0,6	0,8	0,8	0,8
дигар андозҳои берунӣ оид ба тичорат ва амалиётҳо	1,1	1,1	0,9	1,1	1,1	1,1	1,0	0,8	0,9
дигар андозҳои дохилӣ оид ба молҳо ва хизматрасониҳо	0,8	0,9	0,9	0,4	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4

Сарчашма: Ҳисоб карда шудааст дар асоси Молияи Тоҷикистон 30-солагии Истиқлолияти давлатӣ// Маҷмӯаи оморӣ. - Душанбе: АОНПҚТ, 2021с. С. 48-56; Молия Тоҷикистон // Маҷмӯаи оморӣ.- Душанбе: АОНПҚТ, 2022с. С. 21.

Таҳлили рақамҳои ҷадвали 3 нишон медиҳад, ки вазни қиёсии андоз аз арзиши иловашуда дар маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ солҳои 2013-2021 дар Тоҷикистон ба ҳисоби миёна 9,1 Ҷоизро ташкил медиҳад, ки нисбат ба кишварҳои мутараққӣ (6-7 Ҷоиз) бештар аст. Бинобар ин ҳаҷми бештари бақияпулиҳои андозро низ маҳз ҳамин намуди андоз ташкил медиҳад. Ҳамзамон ҳиссаи андози суғуртавӣ дар кишварҳои мутараққӣ ҳиссаи бештар назар ба андоз аз даромад дорад, ки аз рушди бозори суғуртавӣ вобаста мебошад.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки ҳиссаи андози иҷтимоӣ низ дар даромадҳои андозӣ нисбатан зиёд аст. Танҳо дар соли 2021 ин намуди андоз 2037,2 миллион сомониро ташкил намуд, ки ба 2,1 Ҷоизи маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ баробар аст. Ин аз он гувоҳӣ медиҳад, ки дар кишвар масъалаҳои

иҷтимоӣ афзалияти бештарро дорад, вале ин сарборӣ ба соҳибкорон ба ҳисоб меравад, чунки дар соли 2021 дар қисми даромадҳои андозӣ ин намуд андоз 10,4 фоиз ҳисса дорад.

Дар умум сохтори андозҳо ва низоми маъмурикунонии андоз дар кишвар такмилталаб буда, муаллиф нишон додааст, гарчанде қорҳои зиёд дар ин самт карда шудаанд, аммо қорӣ нест. Бинобар ин пешниҳод шудааст, ки дар самти рақамикунонӣ қорҳо тақвият дода шавад. Таҳлил нишон медиҳад, ки дар ин самт мушкилот мавҷуд аст. Аз ҷумла:

- мушкилоту монеаҳои рақамикунонӣ ё хориҷкунии рақамии баъзе андозсупорандагон: набудани имконият ё хоҳиши андозсупорандагон барои ҳамқорӣ дар шабакаи “онлайн” бо мақомоти андоз;

- мушкилоту амнияти ҳифзи маълумоти ифшонопазир: қобилияти дастрасӣ ба маълумоти ифшонопазир бо назардошти қушода будани алоқаи электронӣ;

- мушкилоти арзиш ва мураккабии раванди гузариш ба модели рақамии маъмурикунонии андоз: раванди гузариш метавонад якҷанд сол тӯл кашад ва дар муддати кӯтоҳ хароҷоти рақамикунонии ҳам андозсупорандагон ва ҳам мақомоти андоз зиёд мешавад.

Ҳамзамон дар диссертатсия аз нуқтаи назари илмию амалӣ пешниҳод карда шудааст, ки трансфертҳои бучетии аз ҳисоби ҳиссачудоқуниҳо аз андозҳои умумидавлатӣ ба бучетҳои маҳаллӣ ҷудо кардашуда самаранок ва оқилона истифода бурда шаванд, то ки ба ташаккулёбии воситаҳои худии минтақаҳо мусоидат намояд ва ба беҳтаршавии идоракунии молияи давлатӣ оварда расонад.

Дар низоми муносибатҳои байнибучетӣ ҳиссаи муайяно мусоидати молиявӣ (субвенсия) ва кумаки молиявӣ беподош (дотатсия) ишғол менамоянд. Муаллиф таҳлил намудааст, ки ҷиҳати пур кардани фонди музди меҳнат ва пардохти хароҷоти қорӣ маблағҳои муайян тибқи қонунгузори бучет аз бучети ҷумҳуриявӣ ба бучетҳои маҳаллӣ мегузарад. Дар байни солҳои 2018-2022 ҳаҷми мусоидати молиявӣ аз 820,8 миллион сомонӣ то 1142,4 миллион сомонӣ зиёд гардида, дар таркиби он ҳиссаи шаҳру ноҳияҳои тобеи марказ аз 22,6% то 28,5% афзоиш ёфта, ҳиссаи вилояти Хатлон ва вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон мутаносибан аз 56,1% то 52,8% ва 21,2% то 18,7% кам шудааст (ҷадвали 4).

Қайд гардидааст, ки дар давраи минбаъда ҳадафи асосӣ мунтазам кам кардани ҳаҷми мусоидат ва кумаки молиявӣ мебошад, то ки минтақаҳои кишвар манбаҳои даромади худро дарёфт ва афзоиш диҳанд. Дар акси ҳол вобастагии доимии бучети мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ аз бучети ҷумҳуриявӣ зиёд мегардад, ки ба низоми идораи молияи давлатӣ таъсири манфӣ мерасонад.

Ҷадвали 4. - Динамика ва сохтори субвенсия ва дотатсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2018-2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Субвенсия, ҳаз сомонӣ	820,8	947,2	900,6	1158,9	1142,4
аз ҷумла ҳисса, бо %					
в. Хатлон	56,1	57,0	53,9	52,9	52,6
ВМКБ	21,1	20,2	21,6	18,7	18,7
НТҚ	22,6	22,8	24,5	28,4	28,5
Дотатсия, ҳаз сомонӣ	4,2	4,2	3,2	2,7	0

Сарчашма: Ҳисоби муаллиф дар асоси қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи бучети давлатӣ” барои солҳои даҳлдор (2018-2022).

Дотатсия дар солҳои таҳлилий дар чадвали 4 дарҷшуда асосан ба ноҳияи Сангвор (то 90%) ва қисман ба ноҳияи Тоҷикобод рост меояд. Аммо дар соли 2022 дотатсия ба ягон бучети маҳаллий чундо карда нашудааст.

Дар умум дар диссертатсия нишон дода шудааст, ки барои баробарии ҳамаи бучетҳо дар муносибатҳои тарафайн бо бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон манбаи андозҳои маҳаллий ва сарчашмаҳои нави андозҳо бояд ташаккул ёбад. Яке аз роҳи ҳалли ин масъала амалӣ гардонидани ҳадафи саноатикунонии босуръат дар шаҳру ноҳияҳои кишвар ба ҳисоб меравад. Қайд мегардад, ки роҳу усулҳои дигари ҳавасмандгардонии мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ чиҳати истифодаи манбаҳои худии даромад ба эҳтиёҷоти маҳал дарёфт карда шавад, то ки мақомот чиҳати ташаккули манбаҳои нав боз ҳам ҷидду ҷаҳд намояд.

Дигар паҳлуи муҳими мутавозинии амудӣ ва уфуқии бучет ва низоми молияи давлатӣ ин ҳиссаҷудокуниҳо аз андозҳо ва даромадҳо ба ҳисоб меравад. Дар чадвали 5 меъёрҳои фоизи ҳиссаҷудокунӣ аз андоз аз арзиши иловашуда барои солҳои 2018-2022 нишон дода шудааст.

Чадвали 5. - Меъёрҳои фоизи ҳиссаҷудокунӣ аз андоз аз арзиши иловашуда

Мақомоти маҳаллий	2018		2019		2020		2021		2022	
	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
Вилояти Суғд	40	60	50	50	50	50	50	50	50	50
ш. Душанбе	-	100	50	50	50	50	50	50	50	50
ш. Турсунзода	19	81	19	81	-	-	-	-	-	-
н. Ҳисор	11	89	-	-	-	-	-	-	-	-
н. Рӯдакӣ	-	100	-	-	4	96	-	-	-	-
ш. Роғун	75	25	75	25	100	-	100	-	50	50
ш. Ваҳдат	-	100	31	69	-	-	-	-	-	-
дигар	-	100	-	100	-	100	-	100	-	100

Эзоҳ: I – бучети ҷумҳуриявӣ; II – бучети маҳаллий.

Сарчашма: Ҳисоби муаллиф дар асоси қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи бучети давлатӣ” барои солҳои даҳлдор (2018-2022).

Маълум аст, ки ҳиссаҷудокуниҳо аз шаҳрҳои Душанбе, Роғун ва вилояти Суғд ба таври мунтазам сурат гирифта, аз шаҳру ноҳияҳои Ваҳдат, Рӯдакӣ, Ҳисор, Турсунзода то соли 2020 як қисми даромад аз андоз аз арзиши иловашуда ба бучети ҷумҳуриявӣ гузаронида мешуд. Ҳамин гуна ҳиссаҷудокуниҳо аз андоз аз даромади шахсони ҳуқуқӣ ва андоз аз даромад барои вилояту шаҳрҳои алоҳида татбиқ мегарданд, ки асоси меъёри он қонунгузори кишвар оид ба бучети давлатӣ барои соли даҳлдор мебошад.

Таҳлили муносибатҳои байнибучетӣ дар диссертатсия нишон дод, ки номуносибии он ҳанӯз дар кишвар вучуд дошта, тақмили он зарур аст. Дар асоси омӯзиши роҳҳои беҳтаркунии муносибатҳои байнибучетӣ маълум гардид, ки дар амалия тақсимкунии даромадҳо байни бучетҳои сатҳҳои гуногун яке аз воситаҳои бартарафкунии номувозинунии амудӣ ба ҳисоб меравад. Дар сатҳи

бучетҳои маҳаллӣ маблағгузорию чорабиниҳо, ки дар барномаҳои рушди иҷтимоию иқтисодии шаҳру ноҳияҳо пешбинӣ шудаанд ба пуррагӣ ҳал карда намешаванд, чунки даромадҳо нокифоя мебошанд.

Дар диссертатсия пешниҳод шудааст, ки барои беҳтар ва пурратар намудани низоми бучетӣ ва муносибатҳои байнибучетӣ бояд Кодекси бучет қабул гардида, дар он самтҳои ин низом васеътар ва пурратар возеҳ гарданд.

Дар боби сеюм - «Механизмҳо ва самтҳои стратегии такмили идоракунии молияи давлатӣ» масоили амалигардонии алгоритми идоракунии молияи давлатӣ ва равандҳои асосии он, пешниҳодҳо оид ба такмилдиҳии сармоягузориҳои давлатӣ дар шароити амалишавии ҳуҷҷатҳои муҳими стратегӣ дар кишвар ва механизмҳои институтсионалии такмили муносибаҳои молиявӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд.

Қайд мегардад, ки Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ барои давраи то соли 2030 дар ояндаи дарозмуҳлат барои ислоҳоти идоракунии молияи давлатӣ равона гардида, низоми идоракунии молияи давлатӣ бояд натиҷаҳои дарозмуҳлати зеринро таъмин намояд:

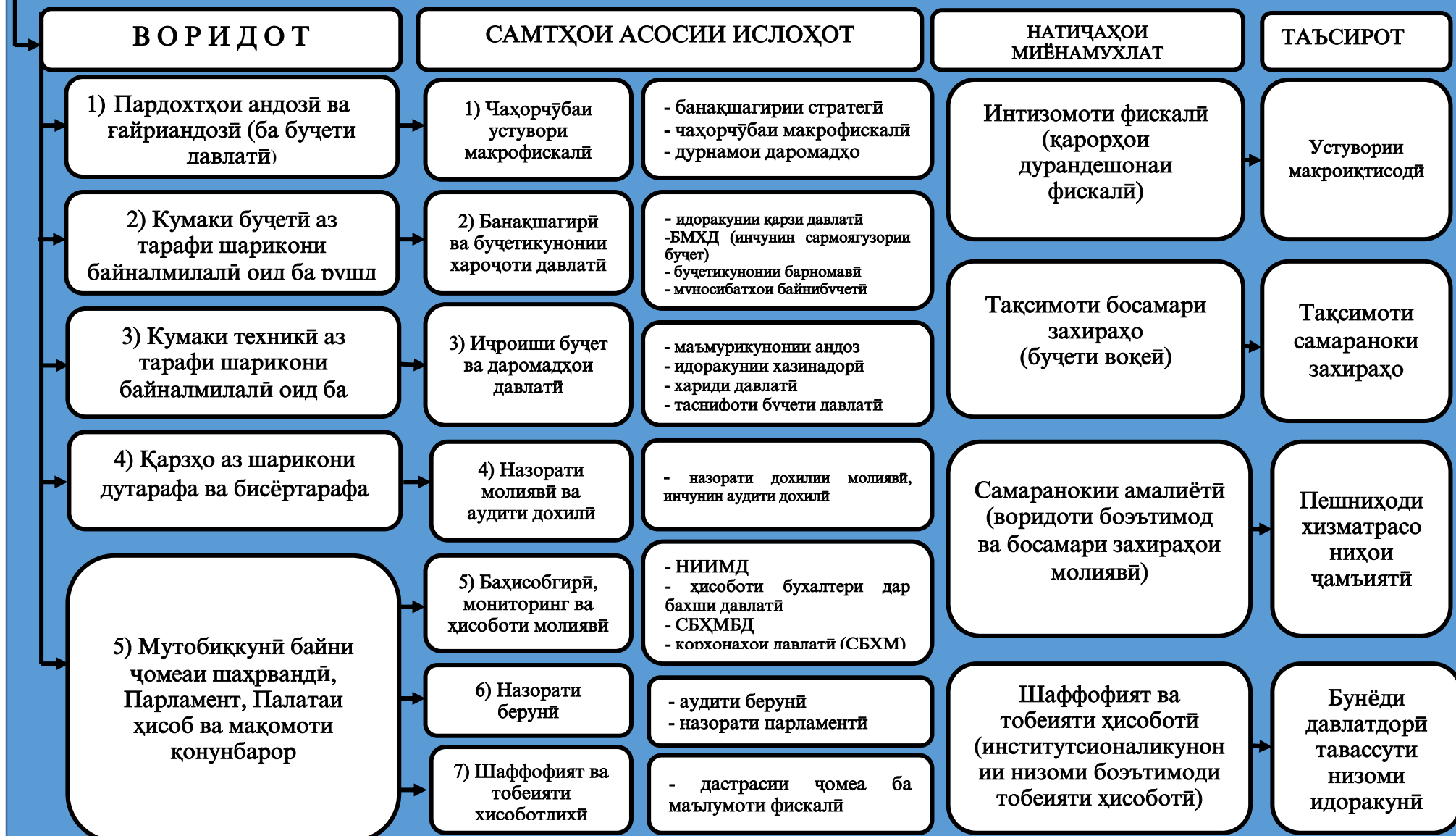
- устувории макроиқтисодӣ;
- самаранок тақсим намудани захираҳо;
- баланд бардоштани сифати хизматрасониҳои давлатӣ;
- устувории давлатдорӣ.

Бинобар ин низоми устувори идоракунии молияи давлатӣ бояд ба унсури муҳими пояи институтсионалӣ барои рушди давлатдорӣ мубаддал гардад.

Бинобар ин татбиқи самараноки ҳуҷҷатҳои стратегии соҳа дар самти идоракунии устувори молияи давлатӣ пеш аз ҳама қисми муҳими ҷаҳорҷӯби институтсионалии таҳкими Ҳукумати кишвар мебошад (расми 3).

Пешниҳод гардидааст, ки Кодекси бучет метавонад барои бартараф намудани номувофиқатӣ дар санадҳои меъёрии ҳуқуқии амалкунанда ва инчунин дар ҷамъбаст намудани қонунҳо ва санадҳои меъёрӣ дар соҳаи идоракунии молияи давлатӣ кумак расонад.

СТРАТЕГИЯИ ИСЛОҲОТИ ИДОРАКУНИИ МОЛИЯИ ДАВЛАТӢ



Расми 3. Стратегияи ислоҳоти идоракунии молияи давлат.

Сарчашма: таҳияи муаллиф

Бо мақсади таҳлили алоқамандии маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ бо унсурҳои идораи молияи давлатӣ дар диссертатсия таҳқиқи регрессионӣ истифода шудааст. Хулоса карда шудааст, ки чунин алоқамандӣ устувор буда, таваҷҷуҳ барои самаранокии тақсими захираҳои молияи давлатӣ ва афзун намудани он равона карда шавад.

Барои таҳлили вобастагии воридоти андозҳо ва воридоти ғайриандозӣ алоқамандии зерин функсияи ғайрихаттии намуди Кобба-Дуглас муайян гардид:

$$Y = 30,42 K^{0,74} L^{0,1} \quad (1)$$

Коэффисентҳои коррелятсияи ММД бо воридоти андозӣ ва ғайриандозӣ ба 0,9988 баробар аст. Ҳосили ҷамъи α ва β ба 1 баробар нест, ки аз мавҷуд будани диффисити буҷет шаҳодат медиҳад.

Ҳамзамон алоқамандии ММД бо қисми хароҷоти буҷет чунин аст:

1. Дар соҳаи маориф: $Y = 16,732x_1 + 7111,2$ бо $R^2 = 0,9756$

2. Дар соҳаи тандурустӣ: $Y = 26,83x_2 + 22636$ бо $R^2 = 0,8731$

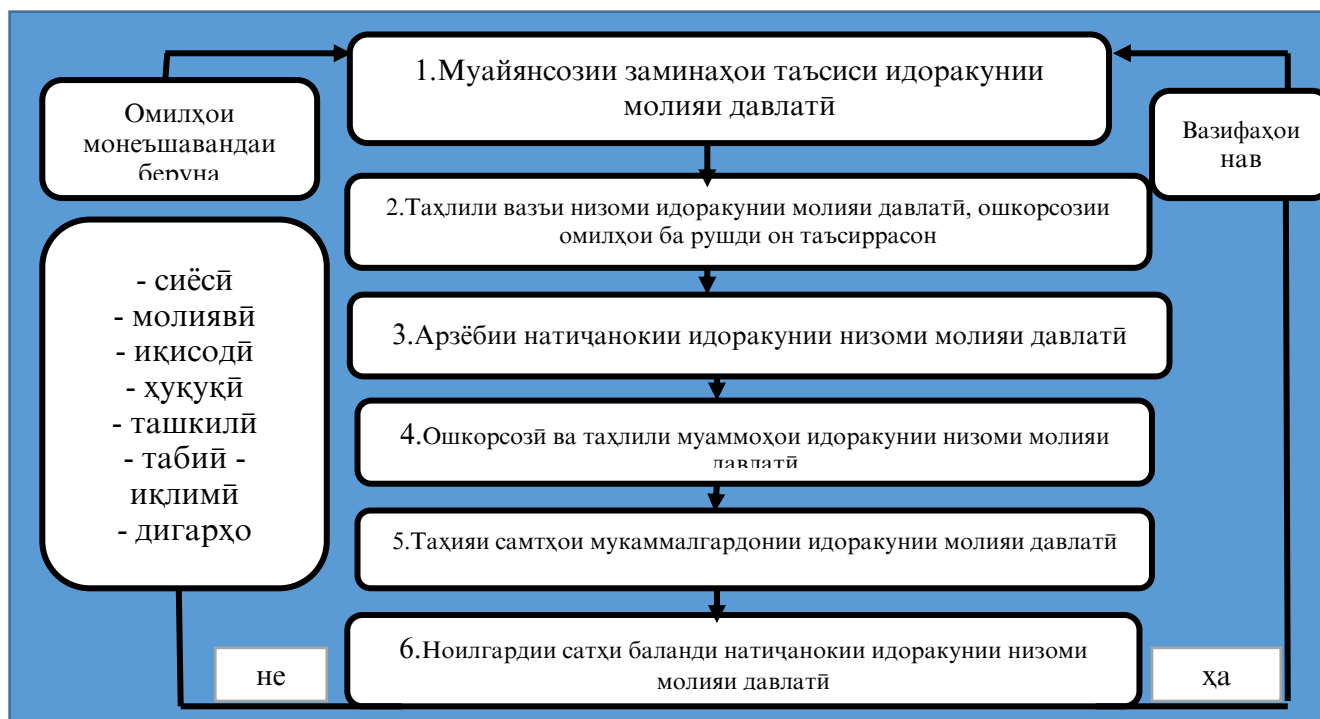
3. Дар комплекси сӯзишворию энергетикӣ: $Y = 6,713x_3 + 33884$ бо $R^2 = 0,7103$

4. Дар кишоварзӣ, моҳидорӣ ва шикор: $Y = 85,093x_4 + 19896$ бо $R^2 = 0,8321$

Нишондиҳандаҳои назди x_1, x_2, x_3, x_4 мутаносибан муайян месозанд, ки бо 1 воҳид зиёд шудани ҳаҷми маблағгузорӣ ба соҳа ММД-и кишвар чи андоза зиёд шуда метавонад.

Ҳамин гуна алоқамандӣ бо қарзи дохилӣ ва берунаи давлатӣ низ мавриди таҳқиқи регрессионӣ қарор дода шудааст.

Дар маҷмӯъ дар асоси таҳқиқи гузаронидашуда дар диссертатсия алгоритми раванди идоракунии молияи давлатӣ пешниҳод шудааст (расми 4).



Расми 4. Алгоритми идоракунии низоми молияи давлатӣ

Сарчашма: таҳияи муаллиф.

Дар самти сармоягузориҳои давлатӣ, ки қисми муҳими хароҷоти буҷети давлатиро ташкил медиҳад дар диссертатсия пешниҳодҳои зерин карда шудаанд.

1. Татбиқи лоиҳаҳои сармоягузори давлатӣ дар соҳаҳои афзалиятнок, ки барои рушди иҷтимоию иқтисодии минтақаҳои кишвар муҳим мебошанд ва ба афзоиши арзиши иловашуда таъсири бевосита ё бавосита мерасонанд.

2. Ҷалби бештари сармоягузориҳои хориҷӣ, бахусус сармояи мустақими хориҷӣ, ки барои татбиқи самаранок ва саривақтии ҳадафи саноатикунонии босуръати кишвар муҳим мебошанд.

3. Ҷалби грантҳо барои татбиқи лоиҳаҳои сармоягузори давлатӣ ва зиёд намудани портфели он дар маҷмӯи сармоягузориҳои ба кишвар аз ташкилотҳои байналмилалӣ молиявӣ ҷалбшаванда.

4. Фароҳам овардани шароити инфрасохтори зарурӣ дар доираи минтақаҳои кишвар, барои фароҳам овардани шароити баробар дар самти бунёди инфрасохтори истеҳсолӣ.

5. Идомаи ислоҳоти институтсионалӣ оид ба беҳсозии фазаи соҳибкорӣ ва сармоягузорӣ тавассути таҳкимбахшии заминаи қонунгузорӣ, рушди низоми иҷроӣ қарордодҳо ва идоракунии корпоративӣ, таъмини ҳуқуқҳои молу мулкӣ, баргараф намудани монеаҳои маъмурии зиёдатӣ, аз ҷумла баланд бардоштани иқтидори сармоягузорӣ ва коҳишдиҳии хавфҳои сармоягузорӣ.

6. Ҳамзамон ҷорӣ намудани қарзи сармоягузорӣ ба корхонаҳои истеҳсолӣ ва таъсисдиҳандаи ҷойҳои зиёди корӣ, имтиёзҳо барои сармоягузорӣ ба сармояи инсонӣ, ҷудо намудани андоз аз даромади шахсони воқеӣ, ки ба фаъолияти ҷорӣ ва фаъолияти сармоягузорӣ равона мегардад, ҳавасмандгардонии пасандози иҷтимоӣ ва дигар чораҳо.

Дар диссертатсия ҷиҳати мукамалгардонии идораи молияи давлатӣ ислоҳоти институтсионалӣ муҳим арзёбӣ карда шудааст. Пурзӯр намудани нақши давлат ҳамчун як мақоми идоракунӣ, алахусус дар давраи бӯҳрон дар ҷомеа таъкид карда шудааст. Дар ин самт пешниҳод шудааст, ки ба таҳкими институтсионалии муносибатҳои молиявӣ диққати аввалиндараҷа дода шавад. Аз ҷумла:

- вогузор намудани уҳдадорӣҳои молиявӣ бар дӯши ҳамаи иштирокчиёни муносибатҳои молиявӣ;

- мувофиқ будани манфиатҳои иштирокчиён;

- гирифтани самараи дахлдори иқтисодӣ ё иҷтимоӣ дар оянда;

- шаффофияти баҳисобгирии муҳосибӣ ва ҳисоботи молиявӣ;

- татбиқи муносибатҳои молиявӣ тавассути усулҳо ва воситаҳои молиявӣ, ки мубаддалгардии уҳдадорӣҳоро ба доройҳо ва баръакс таъмин месозанд.

Пешниҳод мегардад, ки вобаста ба таҷрибаи кишварҳои ҷаҳон ҳиссаи бештари ММД-и кишвар тавассути молияи давлатӣ тақсим гардида, раванди тақриристеҳсоли васеъ таъмин карда шавад. Дар шароити вобаста будани кишвар аз таъсири омилҳои манфии беруна мавқеи давлат ва молияи давлатӣ барои ноил шудан ба ҳадафҳо бояд баланд бардошта шавад.

Дар диссертатсия қайд карда шудааст, ки ҷиҳати таҳкими ин муносибатҳо қонунгузори кишвар дар самти идоракунии молияи давлатӣ тақмил дода шуда, ба равандҳои ҷорӣ намудани бучетикунонии барномавӣ, устувор гардонидани

молияи маҳаллӣ ва афзоиш додани ҳаҷм ва суръати гардиши сармоя ва баланд бардоштани самаранокии молияи давлатӣ ва идоракунии он бояд равона гардад.

ХУЛОСА ВА ПЕШНИҲОДҲО

Натиҷаҳои асосии илмӣ диссертатсия

1. Концепсияи ягона ё таърифи умумизътирофгардидаи молияи давлати вучуд надорад. Тамоми олимони ватанӣ ва хориҷӣ дар заминаи концепсияҳои гуногуни назарияви ақидаҳои худро баён намудаанд. Аз ин лиҳоз молияи давлатӣ, ин пеш аз ҳама категорияи иқтисодӣ буда, маҷмӯи муносибатҳои молиявиро дар бар мегирад. Таҳқиқи таҷрибаи ислоҳоти низоми идоракунии молияи давлатӣ ва ҷорӣ намудани шаклҳои муносири банақшагирии идоракунии барномавии мақсаднок зарур аст. [9-М].

2. Назорати давлатии ҳазинадорӣ унсури муҳими назорати давлатии молиявӣ буда, усулҳои татбиқи сиёсати самараноки бучети давлатӣ дар доираи он таҳия карда мешаванд, ки асоси методологии таҳқиқоти илмӣ амалиро дар ин самт дарбар гирифта метавонад. Самаранок истифода бурдани маблағҳои бучетӣ мавзӯи васеъ буда, таҳқиқоти комплексиро тақозо менамояд. [12-М].

3. Дар асоси омӯзиши адабиётҳои назариявӣ хулоса кардан мумкин аст, ки дар давлатҳои пешрафтаи ҷаҳон гуногунии низоми идоракунии ҳазинадорӣ ба назар расида, унсури муттаҳидкунандаи ин таҷриба таъмини самаранокии ташаккул ва идоракунии он ба ҳисоб меравад. [12-М].

4. Бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дорои тамоюли муносибагардонии қисми хароҷоту даромад буда, ҳанӯз раванди идоракунии он такмил металабад. Дар ин самт устувор гардонидани раванди бучетӣ, ҷалби маблағҳои имтиёзнок барои дастгирии бучети давлатӣ, пурзӯр намудани назорати раванди истифодаи маблағҳои бучетӣ, идомаи ислоҳоти идоракунии молияи давлатӣ дар самти рақамикунонии он ва бучетикунони барномавӣ, мутобиқ гардонидани раванди таҳияи стратегияҳову барномаҳо бо раванди бучетикунонӣ муҳим арзёбӣ мегардад. Ҳанӯз ба қисми даромад ва хароҷоти бучети давлатӣ таъсири омилҳои манфии беруна назаррас аст. [1-М], [7-М], [11-М].

5. Зарур аст, ки равияҳои назарияи институтсионалӣ ҷиҳати такмили идоракунии молияи давлатӣ ва беҳтар намудани фазаи сармоягузорӣ васеъ татбиқ карда шавад. [4-М], [13-М].

Тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳо

1. Зарур аст, ки мутавозинии бучети давлатӣ бо роҳи банақшагирии дурусти қисми даромад ва хароҷоти он ва алоқамандии банақшагирии стратегӣ бо бучетикунонӣ таъмин гардад. Ҳамзамон, иқтидори кормандони соҳа дар самти таҳлилу банақшагирӣ, менечменти молиявӣ, математикаи молиявӣ дар ҳамаи сатҳҳои раванди бучетӣ, бахусус дар маҳал баланд бардошта шавад. [10-М].

2. Такмилдиҳии низоми идоракунии молияи давлатӣ, ба мисли дилхоҳ низоми идорашаванда, бояд аз инъикоси алгоритмии раванди идоракунӣ оғоз гардад. Чунин зарурият бо тақсимсозии ҷараёни идоракунӣ ва тартиби амалиётҳои гуногун алоқамандӣ дорад. Алгоритми имконпазири идоракунии молияи давлатӣ дар заминаи стратегияи идоракунии молияи давлатӣ бояд коркард карда шуда, дар амал татбиқ гардад. [9-М], [4-М].

3. Банақшагирии саҳеҳи андоз ва пардохтҳо дар заминаи баҳодихии асосноки иқтидори андозии минтақаҳо, кам кардани хароҷоти субъектҳои соҳибкорӣ вобаста ба таҳия ва пешниҳоди эълomiaҳои андоз бо роҳи мукамалгардонии маъмурикунонӣ ва рақамикунонии он, ташаккули низом

ягонаи мубодилаи маълумот байни мақомоти молия, андоз ва гумрук ва дигарҳо пешниҳод шудаанд. [2-М].

4. Барои ҳарчи бештар ҷалб намудани сармоягузориҳо тавсия дода шудааст, ки диққати ҷиддӣ ба заминаҳои институтсионалии ташаккулёбии соҳаи сармоягузорӣ, беҳдошти фазои сармоягузорӣ ва татбиқи имтиёзҳои, ки дар бахшҳои истеҳсолии иқтисодиёт пешбинӣ гардидаанд, дода шавад. Дар ин сурат, сармоягузориҳои барои сафарбарнамоии маблағҳои худ ба соҳаҳои афзалиятнок ҳавасманд мегарданд. [13-М].

5. Мукамалгардонии муносибатҳои байнибучетӣ бо роҳи такмили низоми ягонаи тақсимкунии даромадҳои байни бучетҳои сатҳҳои гуногун, ҳиссаҷудокунии аз андозҳои умумидавлатӣ, устувор гардонидани бучетҳои маҳаллӣ ва кам кардани вобастагии онҳо аз бучети ҷумҳуриявӣ, ки тақвияти заминаҳои меъёрии ҳуқуқӣ, иқтисодӣ ва ташкилиро тақозо менамояд. [3-М].

6. Устувор кардани маҷбури давлат дар тақсими маҷмуи маҳсулоти дохилӣ тавассути молияи давлатӣ ва ба ин васила таъмини раванди тақдористеҳсоли васеъ бо мақсади кам кардани вобаста будани кишвар аз таъсири омилҳои манфии беруна ва ноил шудан ба ҳадафҳо. Дар ин асно такмили қонунгузориҳои кишвар бо мақсади дақиқ намудани салоҳиятҳо дар қисми хароҷоти бучети давлатӣ дар ҳамаи сатҳҳо, баҳусус бо таҳия ва қабули Кодекси бучет дар кишвар муҳим арзёбӣ мегардад. [3-М].

ИНТИШОРОТИ ДОВТАЛА АЗ РҶИИ МАВЗУИ ДИССЕРТАТСИЯ Мақолаҳо дар маҷаллаҳои тақризшаванда:

[1-М]. Амонова Д.А. Таҳлили хароҷоти бучети давлатӣ ва нақши онҳо дар рушди иқтисодию иҷтимоии мамлакат [Матн]. // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – Душанбе: Сино, 2020. - № 5.– саҳ. 24 - 30. ISSN – 2413-5151

[2-М]. Амонова Д.А. Таҳлили идоракунии андозҳои давлатӣ ва такмили онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] Паёми политехникии Донишгоҳи техникии Тоҷикистон ба номи М.С.Осимӣ. Маҷаллаи илмӣ. Бахши интеллект, инноватсия ва инвеститсия. – Душанбе: хиёбони акад. Раҷабовҳо, 10А, 2021. - № 1(53). – саҳ. 49-53. ISSN – 2520-2235

[3-М]. Солеҳзода А.А., Амонова Д.А. Таҳлили идоракунии муносибатҳои байни бучетӣ ва такмили онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]. // Идоракунии давлатӣ. Маҷаллаи илмию сиёсии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе: Саид Носир, 33. – 2021, № 4/2 (54). – саҳ. 66-75. ISSN – 2664-0651

[4-М]. Амонова Д.А. Амалигардонии алгоритми идоракунии молияи давлатӣ ва равандҳои асосии он [Матн] // Паёми Донишгоҳи давлатии тижорати Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. – Душанбе: шӯъбаи таъбу нашри ДТТ, 2022. - № 4(42). – саҳ. 125-135. ISSN – 2707-8000

Дар дигар нашрияҳо:

[5-М]. Амонова Д.А. Баҳодиҳии устувориҳои рушди иҷтимоӣ – иқтисодии минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] // Маводи конфронси апрелӣ дар мавзӯи “Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон”. - Душанбе, 22-24 апрели соли 2017. – саҳ. 11-13.

[6-М]. Амонова Д.А. Приоритети развития системы здравоохранения Таджикистана [Текст] // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмӣ- назариявӣ дар мавзӯи «Рақобатпазирии иқтисодиёти миллии ва роҳҳои баландбардории он дар шароити ҷаҳонишавӣ». - Душанбе, 15-уми апрели соли 2017. – саҳ. 103-107.

[7-М]. Амонова Д.А. Механизми идоракунии давлатии раванди иҷтимоӣ иқтисодии минтақа [Текст] // Маводи конфронси ҷумҳуриявӣ илмӣ- назариявӣ дар мавзӯи «Рақобатпазирии иқтисодиёти миллӣ ва роҳҳои баландбардории он дар шароити ҷаҳонишавӣ». - Душанбе, 15-уми апрели соли 2017. – саҳ. 108-110.

[8-М]. Амонова Д.А. Буҷети давлатӣ ва нақши он дар рушди иқтисодию иҷтимоии мамлакат [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявӣ илмию назариявӣ ҳайати устодону кормандони ДМТ бахшида ба «Солҳои рушди деҳот, сайёҳи ва ҳунарҳои мардумӣ (солҳои 2019-2021)» ва «400-солагии Миробид Сайидои Насафӣ». – Душанбе, 20-27-уми апрели соли 2019. – саҳ. 278.

[9-М]. Амонова Д.А. Таҳлили таҷрибаи хоричии муносибатҳои байни буҷетӣ [Матн] // Маводи конфронси байналмиллалии илмию амалӣ дар мавзуи «Саноаткунории кишвар ва таъмини рушди босуботи иқтисодиёт». - Душанбе, 27-уми феврели соли 2020. – саҳ. 291-294.

[10-М]. Амонова Д.А. Ҷамъаҳои назариявӣ идоракунии молияи давлатӣ [Матн] // Маводи конфронси байналхалқии илмию амалӣ дар мавзӯи «Истифодаи усулҳои муосири идоракунии дар рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон». – Душанбе, 26-ноябри соли 2020. – саҳ. 41-43.

[11-М]. Амонова Д.А. Асосҳои илмӣ-назариявӣ идоракунии молияи давлатӣ дар замони муосир [Матн] // Маводи конфронси байналхалқии илмию амалӣ дар мавзӯи «Нақши муассисаҳо дар таъмини рушди устувори минтақа дар ҳошияи саноаткунории босуръати мамлакат». – Кӯлоб, 13 ноябри соли 2020. – саҳ. 468- 471.

[12-М]. Амонова Д.А. Таҳлили хароҷотҳои буҷети давлатӣ дар соҳаи тандурустии мамлакат дар солҳои 2012-2019 [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявӣ илмию назариявӣ ҳайати устодону кормандони ДМТ бахшида ба ҷашнҳои «30 – солагии Истиклолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон». – Душанбе, 2021. - саҳ. 1246-1250.

[13-М]. Амонова Д.А. Асосҳои назариявӣ ва ташаккулёбии молияи давлатӣ [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявӣ илмию-назариявӣ дар мавзуи “Масъалаҳои тақмили механизми молиявӣ қарзии рушди иқтисодиёти миллӣ”. – Душанбе, 2021. – саҳ. 65-75.

[14-М]. Амонова Д.А. Хусусиятҳои идоракунии хазинавӣ ва назорати онҳо [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявӣ илмию - амалӣ дар мавзуи “Механизмҳои молиявӣ қарзии татбиқи ҳадафҳои стратегияи рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон”. - Душанбе, 18 -уми феврели соли 2022. – саҳ. 339-346.

[15-М]. Амонова Д.А. Нақши сармоягузориҳои давлатӣ дар таъмини ҳадафҳои стратегияи кишвар [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявӣ илмию - амалӣ дар мавзуи “Муаммоҳои низоми андозбандӣ дар шароити муосир”. - Душанбе, 25 -уми ноябри соли 2022. – саҳ. 212-220.

[16-М]. Амонова Д.А. Таҷрибаи ҷаҳонии низоми хазинадорӣ ва идоракунии молияи давлатӣ [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявӣ илмию-амалӣ дар мавзуи «Ташакулҳои низоми идоракунии давлатӣ ва маҳалли дар шароити рақамикунории иқтисодиёт» - Душанбе, 25- уми феврели соли 2022. – с. 97-100.

ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК: 336.774.5 (575.3)

На правах рукописи



АМОНОВА ДИЛОРОМ АБДУВАХИДОВНА

**ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В РЕСПУБЛИКЕ
ТАДЖИКИСТАН**

АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени доктора философии (PhD),
доктор по специальности 6D050900-Финансы
(6D050901-Финансы, денежное обращение и кредит**

Душанбе- 2023

Диссертация выполнена на кафедре управления государственными финансами Таджикского национального университета

Научный руководитель: **Солехзода Ашурбой Абдувохид** – кандидат экономических наук, доцент, первый заместитель министра экономического развития и торговли Республики Таджикистан

Официальные оппоненты: **Хайрзода Шукрулло Курбонали** - доктор экономических наук, доцент, Ректор государственного университета Дангара

Якубзода Маъруф Садрудин - доктор философии (PhD), доктор по специальности – финансы, заведующий отдела управления качеством образования Технологического университета Таджикистана

Оппонирующая организация: Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики

Защита состоится «15» сентября 2023 года в 13⁰⁰ часов на заседании Диссертационного совета 6D.KOA-014 при Таджикском государственном финансово-экономическом университете. Адрес: Республика Таджикистан, 734067, г. Душанбе, проспект Нахимова 64/14. E-mail: faridullo72@mail.ru; телефон ученого секретаря: +992 935730010.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в научной библиотеке университета Таджикского государственного финансово-экономического университета и на официальном сайте www.tgfeu.tj.

Автореферат разослан «___» _____ 2023 г.

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук**



Убайдуллоев Ф.К.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В эпоху глобализации, успешное и рациональное управление государственными финансами становится критически важным для всех стран в контексте обеспечения стабильности национальных бюджетных систем, а также для общей финансовой безопасности и устойчивого экономического прогресса. В условиях рыночной экономики и современного состояния мировой экономики, роль государства в управлении финансами должна быть оценена не только по развитию кредитных отношений, но и по практическому улучшению всех компонентов финансовой системы на различных уровнях в стране. При этом необходимо строить финансовое планирование на основе функционирования рыночных механизмов обмена товарами и услугами, а также учитывать важность учета затрат на производство необходимых и востребованных товаров в соответствии с законами спроса и предложения. В данном контексте необходимо усилить важность государственной перспективы формирования и использования финансовых ресурсов по отдельным направлениям в среднесрочной и долгосрочной перспективе в сочетании с ежегодным финансовым планированием.

Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года предусматривает необходимость перехода к инновационным методам управления и диверсифицированной экономике на основе развития частного сектора и инвестиций. В то же время основоположник национального мира и единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон в своем послании «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики» от 26 декабря 2018 г. подчеркнул, что стратегия управления государственными финансами с учетом приоритетов страны, качественной части доходов и расходов бюджета, прозрачности его расходов, а также представления перспективных планов реформ должны быть реализованы в этих направлениях.² Эффективное управление государственными финансами в Республике Таджикистан осуществляется в соответствии с принятыми стратегическими целями и задачами экономической политики государства, которые в первую очередь направлены на обеспечение устойчивого экономического развития и улучшение макроэкономических показателей. Экономические реформы, проведенные в период независимости страны, свидетельствуют о том, что макроэкономические показатели из года в год приобретают положительную динамику, способствуя подъему социально-экономического развития страны и повышению качества жизни населения Республики Таджикистан.

Однако процесс управления государственными финансами по-прежнему не свободен от недостатков, необходимо решить вопросы перехода на программное бюджетирование, использование цифровых технологий в этой сфере, совершенствование межбюджетных отношений и налогового администрирования, эффективности государственных инвестиций и другие

² Послание Президента Республики Таджикистан «Об основных направлениях внутренней и внешней политики республики». – Душанбе: 2019. с.5

вопросы. В этом направлении в стране проводились отдельные исследования по конкретным темам, и решения проблемы редко предлагались комплексно.

Эти и другие вопросы, требующие решения в направлении управления государственными финансами, определяют актуальность выбранной нами темы и отражают теоретическую и практическую значимость исследования.

Степень изученности научной темы. Теоретическую основу диссертационного исследования составили научные работы следующих ученых, таких как: Б. Ханушек, Г. Хатри, Г.М. Левин, М. Фаррель, М.П. Афанасьев, Н. Франческо, Н.В. Шаланов, А.Смит и Д.Рикардо. В направлении механизма расходов государственного бюджета, влияние бюджета на макроэкономический уровень государства и пути эффективного использования бюджета изучали такие ученые, как: А.В. Мальцевой и С.В. Король. В исследованиях А.В. Мальцевой отражается эффективное использование государственного бюджета как способность государственных учреждений контролировать бюджет с момента его учреждения. Механизм эффективного использования средств государственного бюджета были исследованы отечественными учеными Б.И. Боймирзоевым, И.Р. Иброхимзода и У. Алимардоновым, которые в своих исследованиях рассматривали совокупное влияние важных государственных институтов на нестабильность рыночной экономики. В то же время методы оценки системы расходов государственного бюджета освещаются в анализах отечественных исследователей З.С. Султонова, Б.М. Шарипова, Я.Н. Юлдошева, А.Р. Хасанова, Х. Умарова, Х.Р. Улугходжаевой, С.Х. Хикматова, З.А. Рахимова, М.Т. Каримовой, Ш.К. Хайрзода, Ш.С. Ш.С. Нурова, А.Х. Миразизова, А.А. Солехзода, О.Х. Давлатшоева, М.С. Якубзода, Ф.Ф. Одинаева и Х.Х.Исмамова.

Однако нерешенные вопросы совершенствования системы управления государственными финансами еще недостаточно решены названными исследователями.

Связь исследования с программами или научными темами. Выполненная диссертационная работа соответствует требованиям таких программных документов развития экономики Республики Таджикистан, как Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Стратегия управления государственными финансами на период до 2030 года (СУГФ), Разъяснения по основным направлениям государственной бюджетной политики Республики Таджикистан на 2021 год и прогноз ее показателей на 2022-2023 годы, Стратегии управления государственным долгом на 2021-2023 годы.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель исследования - обосновать концептуальные основы развития управления государственными финансами и предложить пути и разработать алгоритм его совершенствования.

Задачи исследования. Для достижения поставленной цели были поставлены и выполнены следующие задачи:

- изучить концептуальные основы формирования и развития управления государственными финансами в современных условиях;

- изучить особенности казначейского управления государственными финансовыми ресурсами;
- изучить опыт внедрения казначейской системы и управления государственными финансами в зарубежных странах;
- проанализировать текущее состояние процесса формирования государственного бюджета в стране и рассмотреть его значимость в контексте управления государственными финансами;
- проанализировать современное состояние межбюджетных отношений и их совершенствования в Республике Таджикистан;
- разработать алгоритм реализации управления государственными финансами и его основных процессов, обосновать и представить институциональный механизм совершенствования финансовых отношений.

Объектом исследования являются механизмы совершенствования управления государственными финансами и процесс их эффективного использования.

Предметом исследования являются финансово-экономические отношения, возникающие в процессе реализации механизмов управления государственными финансами на всех уровнях.

Гипотеза исследования состоит в том, что управление государственными финансами играет ключевую роль в формировании, распределении и мобилизации финансовых ресурсов в приоритетные отрасли экономики страны, имеет принципиальное значение в обеспечении общей финансовой безопасности и устойчивого экономического развития. В свете глобализации и текущего состояния мировой экономики, необходимо оценивать управление финансами не только по развитию кредитных отношений, но и по практическому усовершенствованию всех компонентов финансовой системы в стране.

Выполненное исследование в направлении совершенствования управления государственными финансами дало возможность решить насущные вопросы управления государственными финансами, на которые пока нет ответов на необходимом уровне, в том числе переход на программное бюджетирование, использование цифровых технологий в этой области, совершенствование межбюджетных и административных отношений, налогов, эффективности государственных инвестиций и схожие проблемы, требующие решения.

Теоретические основы исследования отражены в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам управления государственными финансами, их мнения о концепции и стратегии управления государственными финансами, научные доклады и публикации по вопросам государственного бюджета, государственного долга, передовой опыт в области управления государственными финансами также составляют важную часть исследования. В первую очередь использовались законы Республики Таджикистан, указы Президента и постановления Правительства Республики Таджикистан в направлении управления государственными финансами, статистические данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан.

Методологические основы исследования. В процессе исследования в зависимости от поставленных задач использовались различные методы, в частности абстрактно-логический, монографический, экономико-статистический метод обработки данных, а также перспективный метод. Используются табличный, графический и текстовый методы представления результатов исследования.

Источниками информации являются нормативно-правовые документы Республики Таджикистан, электронные и отчетные материалы Министерства финансов Республики Таджикистан, Министерства экономического развития и торговли, Национального банка Таджикистана, Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Национальный законодательный центр при Президенте Республики Таджикистан, международные финансовые институты, результаты анализов и выводов государственных институтов, научные труды отечественных и зарубежных ученых, опыт зарубежных стран, а также учебные материалы.

Исследовательская база. Диссертация выполнена на кафедре управления государственными финансами Таджикского национального университета.

Научная новизна исследования. Основные результаты исследования, включающие в себя элементы научной новизны, заключаются в следующем:

- определены научные направления в определении управления государственными финансами и механизмы его реализации, а также конкретно выражена авторская трактовка относительно сущности механизма управления государственными финансами с учетом финансовых средств развития отраслевой системы страны;

- описаны особенности осуществления финансового управления государственными финансовыми источниками и его контроля, а также раскрыта роль этого инструмента в эффективном управлении государственными финансами;

- научно обоснован полезный опыт внедрения казначейской системы и управления государственными финансами в случае унитарных государств с учетом конкретизации ее научного подхода в процессе управления государственными финансами;

- на основе комплексного анализа показателей государственного бюджета определены его статус и роль в системе управления государственными финансами, а также обоснована необходимость и целесообразность его выбора в качестве механизма управления государственными финансами;

- с научно-практической точки зрения предлагается эффективно и рационально использовать бюджетные трансферты за счет отчислений от общегосударственных налогов в местные бюджеты, чтобы способствовать формированию собственных ресурсов регионов и привести к улучшению государственного финансового управления;

- разработан обоснованный алгоритм реализации управления государственными финансами и его основных процессов, а также предложены институциональные механизмы совершенствования финансовых отношений.

Положения, выносимы на защиту:

1. Авторская трактовка сущности механизма управления государственными финансами с учетом финансовых средств развития отраслевой системы.
2. Выявлена роль финансового управления финансовыми источниками государства и его контроля в эффективной реализации государственной финансовой системы.
3. Обоснование опыта стран по внедрению казначейской системы и управления государственными финансами.
4. Всесторонний анализ показателей государственного бюджета в контексте управления государственными финансами.
5. Пути совершенствования управления государственными финансами и рационального использования местных бюджетов.
6. Обоснованный алгоритм реализации управления государственными финансами и институциональные механизмы совершенствования финансовых отношений.

Теоретическая и практическая значимость работы состоит в теоретико-методических исследованиях по совершенствованию управления государственными финансами в Республике Таджикистан, в которых на практике обосновываются теоретические идеи экономических школ и отечественных, и зарубежных ученых. Результаты проведенного методологического и теоретического исследования помогут в дальнейшем в качестве базы данных для проведения исследований в области финансов, управления государственными финансами и бюджета, и бюджетной системы. На практике, особенно в системе управления Минфина и региональных финансовых структур, помогает рациональному и эффективному управлению государственными и местными финансами. Практические и теоретические рекомендации важны для отечественных и зарубежных исследователей и важных государственных институтов Республики Таджикистан, связанных с системой управления государственными финансами. Следует отметить, что данные рекомендации играют важную роль в повышении эффективности управления государственными финансами в развивающихся странах, в том числе в Республике Таджикистан. Ряд теоретических, методических и практических результатов может быть достигнут при подготовке лекций и специальных практических курсов, таких как «Финансы», «Бюджет и бюджетная система», «Казначейская система», «Государственный финансовый контроль», «Финансовый мониторинг», «Государственное финансовое управление» и так далее.

Степень достоверности результатов исследования подтверждается прежде всего правильным использованием статистических и фактических источников данных об объекте и предмете исследования, использованием информации об управлении государственными финансами. Все это дало автору возможность провести комплексный анализ существующих теоретических положений по совершенствованию управления государственными финансами.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности.

Диссертационная работа соответствует следующим пунктам Паспорта специальностей Высшей аттестационной комиссии при Президенте Республики Таджикистан по специальности 6D050901- Финансы, денежное обращение и кредит: 2.1. Развитие компонентов национального, регионального и местного финансирования; 2.3. Теория, методология и методы финансового планирования на государственном и местном уровне; 2.10. Теория и системный анализ государственных финансов; 2.15. Концептуальные подходы к формированию межбюджетных отношений и 2.17. Механизмы распределения бюджетных средств.

Личный вклад кандидата ученой степени в научное исследование. Все этапы выполнения плана диссертационной работы, включающие в себя подготовку темы, ее обоснование и проблему, а также цели и задачи исследования, выполнены при непосредственном участии автора. Автор попытался внести теоретический вклад в разработку и обоснование основных направлений совершенствования управления государственными финансами в Таджикистане в современных условиях, сбор и анализ статистических данных и фактических данных в области исследования.

Апробация и внедрение результатов диссертации. Основные положения и результаты исследований, изложенные в диссертации, были представлены автором на международных и республиканских научно-практических конференциях, семинарах и круглых столах, а также теоретических семинарах, проведенных на финансово-экономическом факультете и кафедре управления государственными финансами в период 2017. -2022 гг, в том числе: «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года: теория и практика» (г. Душанбе, 2017 г.), «Конкурентоспособность национальной экономики и пути его повышения в условиях глобализации» (г. Душанбе, 2017 г.), «Годы развития села, туризма и народного творчества (2019-2021)» и «400-летие Миробид Сайидо Насафи» (Душанбе, 2019 г.), «Индустриализация страны и обеспечение устойчивого экономического развития» (г. Душанбе, 2020 г.).

Публикация результатов диссертации. По материалам диссертации автором опубликовано 16 статей общим объемом 4,7 п.п., из них 4 статьи опубликованных в рецензируемых журналах ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Структура и объем диссертации. Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографии из 156 наименования, что составляет 179 страниц компьютерного текста. Диссертация включает 29 таблиц, 13 рисунков и 8 диаграмм.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении обосновываются проблема, цель и задачи диссертационного исследования, степень научной разработанности проблемы, определяется научная новизна, теоретико-методологические основы исследования, а также его теоретическая и практическая значимость.

В первой главе – «Научно-теоретические основы управления государственными финансами и их особенности» проведено исследование понятия, научных аспектов и концептуальных основ управления государственными финансами, особенностей его финансового управления, а также изучения мирового опыта внедрения казначейской системы и управления государственными финансами.

Изучение научно-теоретических аспектов управления государственными финансами дало возможность их классификации и толкованию (табл. 1). Выявлено, что до настоящего времени нет общепризнанного мнения о понятиях «государственные финансы» и «управление государственными финансами». Поэтому теоретические особенности государственных финансов требуют дальнейшего исследования и научного обоснования.

Таблица 1. - Разъяснение понятий «государственные финансы» и «управление государственными финансами» отечественными и зарубежными учеными

Авторы	Понятия
	«ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ»
Толстоноженко И.	“государственные финансы имеют первостепенное значение для экономики и социальной сферы каждого общества. Однако результаты, получаемые в рамках этой системы, зависят от правильного понимания роли государства в рыночной экономике”.
Стенкина Е.Н.	«Государственные финансы – это денежные отношения, при участии государства организуются различные фонды, которые направлены на решение важных экономических, социальных и политических вопросов»
Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах»	“Государственные финансы – это совокупность денежных отношений, связанных с формированием, распределением и использованием денежных резервов, собираемых за счет средств республиканского бюджета, местных бюджетов и государственных специальных фондов, и используемых органами государственной власти и государственного управления, органами местного самоуправления для выполнения возложенных на них задач”.
Рахимзода Ф.М.	«Государственные финансы - это экономическая категория, включающая в себя совокупность финансовых отношений, непосредственно вовлеченных в государство и регулируемых им.».
Омуркулова Н.М.	«Государственные финансы, прежде всего, представляют собой бюджетную систему, которая за счет соответствующего направления средств должна обеспечивать структурную перестройку экономики, ускорение научно-технического процесса, повышение эффективности производства и в связи с этим развитие уровень жизни народа».
Рахимов Ш.М.	«Государственные финансы – это единая совокупность финансовых операций органов государственного управления, с помощью которых осуществляется сбор денег и осуществление денежных расходов».
Коситова У. О.	«Государственные финансы играют важную роль в структуре рыночных отношений и в механизме этого регулирования со стороны государства».
Исмоилова Д.М.	«...Государственные финансы – основная сфера экономики государственного сектора».

	«УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ»
О.И. Ухина, Н.С. Козьменко	«Управление государственными финансами считается одной из основных частей государственного управления по правовому управлению, распределению и использованию государственных денежных средств и органов местного самоуправления в целях эффективного и экономического и социального развития государства и его отдельных регионов».
У.Б.Турдубеков, Д.Ш., Жолболдуева А.О.Султонов	«...Государственное финансовое управление – это управление процессом разработки, исполнения бюджета и его контроль.»
Е.А. Кергилов	«Государственный финансовый менеджмент представляет собой сложную иерархическую систему, важной основой которой является финансовый менеджмент как одна из управленческих подсистем».
А. Дадашев, Д. Черник	«...Управление государственными финансами является составной частью общей системы управления социально-экономическими процессами в обществе».
Н.Е. Заяц, М.К. Фисенко, Т.В. Сорокина	«...Управление государственными финансами определяется как «сознательное влияние государства на финансы страны (в том числе на финансирование отдельных регионов, хозяйствующих субъектов) и происходящие в ней финансовые процессы с получением доходов и прибыли, необходимых для выполнения государственных функций».
Ф.М. Рахимзода	«Управление государственными финансами считается одной из основных частей государственной политики в области реализации стратегии развития, сбора и распределения финансовых ресурсов и непосредственно регулируется государством».
И.Р. Иброхимзода Р.М. Мирбобоев	«...управление государственными финансами – это эффективное управление сбором, хранением и расходованием государственных средств».
Х.Р. Улугходжаева	«...Финансовый менеджмент – это процесс целенаправленного и последовательного использования государством форм и методов финансового воздействия на хозяйствующие субъекты для воздействия на макроэкономическую сбалансированность и поступательное развитие экономики на каждом конкретном этапе ее деятельности».
У. Алимардонов	«...Система управления финансами в условиях переходной экономики представляет собой комплекс взаимосвязанных инструментов, а также финансовых институтов, обеспечивающих стабильное и эффективное функционирование финансовой системы в целом и ее отдельных звеньев, которые создаются для развития реального сектора экономики и решения социальных проблем».
Х.Н. Акобиров Д.Н. Одинаев	«...Финансовый менеджмент является одним из средств применения законов экономики, обеспечивающих деятельность и задачи государства по достижению высокого уровня производства и его эффективности».

Источник: составлено автором на основе изученных теорий

В ходе исследования выявлено, что для создания эффективной системы управления государственными финансами на государственном уровне необходимо определить основные элементы ее управления. С этой точки зрения одной из неотложных и важнейших задач государства является обеспечение эффективного финансового управления и контроля за государственными финансовыми ресурсами. Управление государственными финансами считается сложным процессом и требует координации деятельности всех субъектов и его объекта. Поэтому в целом автор конкретизировал понятие управления государственными финансами и его механизм с учетом финансовых средств развития отраслевой системы в стране.

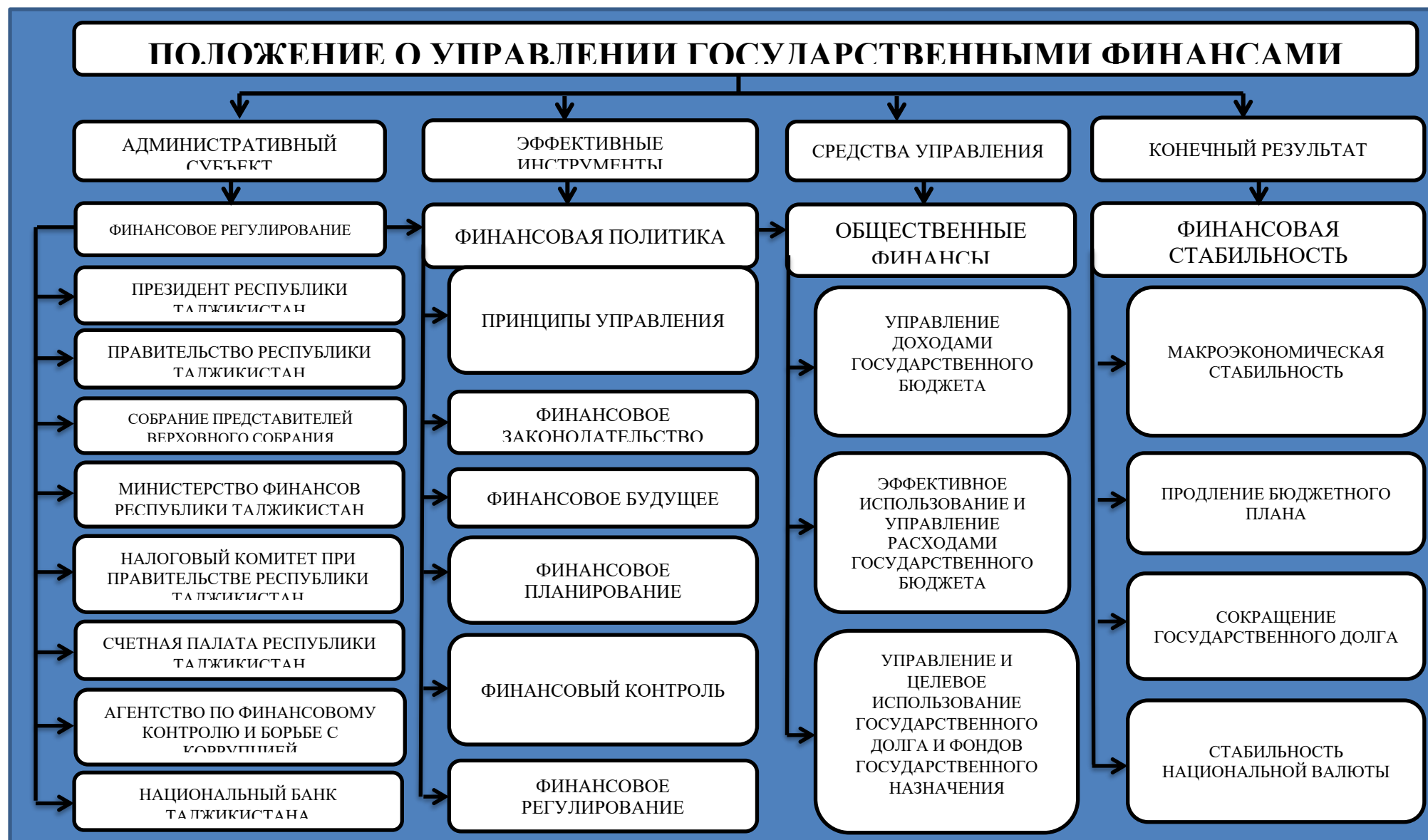


Рисунок 1. Система управления государственными финансами в Республике Таджикистан

Источник: составлено автором.

По мнению автора, «управление государственными финансами представляет собой сложную систему реализации экономической и финансовой политики и совокупность современных методов управления, которые используются для достижения устойчивого экономического развития, его сбалансированности, финансовой устойчивости или, в целом, определенных стратегических и тактических целей страны».

При этом в диссертации рассматривается система управления государственными финансами с точки зрения интеграции ее четырех элементов - субъекта управления, инструментов воздействия, объекта управления и конечного результата, и представлена ее схематическая иллюстрация (рис. 1).

На сегодняшний день система финансового управления рассматривается как сложный процесс координации деятельности финансовых организаций страны, который направлен на обеспечение финансовой устойчивости, стабильности государственной финансовой системы, регулирование государственного долга, стабильности курса национальной валюты и общее обеспечение макроэкономических показателей.

Финансовое исполнение бюджета является ключевым организационно-финансовым аспектом управления государственными финансами и бюджетным процессом в стране. Автор подчеркивает, что способность государства эффективно управлять исполнением бюджета, упростить механизм его обслуживания и усилить контроль над пополнением, расходованием и целевым использованием бюджетных средств является отражением этой организационно-финансовой категории.

В диссертации деятельность казначейства охарактеризована как деятельность центральных и местных органов государственной власти по организации государственного казначейства и управлению финансовыми ресурсами государства (местными финансами). Изучение методологических и теоретических основ реализации казначейства в диссертации показало его сильные и устойчивые стороны, связанные с его задачами. С концептуальной точки зрения казначейская система управления государственными финансами связана с понятиями эффективности, единства, контроля, межотраслевой финансовой дисциплины, качества государственных финансовых услуг и содружества. На основе анализа существующих понятий понятие государственного управления казначейством представлено в диссертации в законченном виде с учетом современных методологических процессов и процессов цифровизации (рис. 2).

Изучение опыта развитых стран в исследованиях показывает, что общее развитие казначейской системы управления государственными финансами имеет тенденцию к децентрализации и предусматривает выделение этого контроля в самостоятельный сектор деятельности. Поэтому в диссертации изучение методологии и концепции управления государственными финансами рассматривается как одна из важных задач уполномоченного государственного органа в данной области. Только в этом случае будут полностью выполнены задачи управления государственными финансами и обеспечена эффективность системы.



Рисунок 2. Концепция государственного казначейского контроля

Источник: Составлено автором

На основе изучения мирового опыта (Германия, США, Австралия, Новая Зеландия, Франция, Великобритания, Испания, Бразилия, Япония) в диссертации автор определил, что не существует единой модели управления государственными финансовыми ресурсами и зависит только от экономической ситуации и приоритетов страны. Основные обязанности в области управления финансами включают в себя управление государственными ресурсами, бюджетными счетами, финансовым планированием, планированием и контролем исполнения бюджета на всех уровнях, управление государственным долгом, контроль над государственными финансовыми активами, прогнозирование, разработку нормативов и правил управления бюджетными расходами и другие аспекты. Изучение и внедрение важных аспектов этого опыта будет чрезвычайно важной оценкой для Таджикистана.

Во второй главе – «Анализ системы управления государственными финансами и ее изменения за последнее десятилетие» раскрывается роль и место государственного бюджета в системе управления государственными финансами, проводится анализ управления государственными налогами и их совершенствование, а также рассмотрен анализ управления межбюджетными отношениями и необходимость его совершенствования.

В диссертации проведен комплексный анализ показателей государственного бюджета, и установлено, что в процессе формирования бюджета в Таджикистане проводились реформы их системы, которые были направлены на то, чтобы сделать его структуру стабильной и соответствующей.

В диссертации в качестве периода исследования был выбран период 2010-2021 гг., и проанализирована динамика расходов и доходов государственного бюджета, его структура и другие показатели. Установлено, что за этот период общий объем государственного бюджета увеличился в 4,3 раза и составил 30 миллиардов сомони (таблица 1).

Важной особенностью формирования государственного бюджета в стране является то, что, по мнению автора, он утверждается с дефицитом, но его исполнение в некоторых годах осуществлялось профицитом. Однако в период мирового кризиса и пандемии COVID-19 результаты разницы в доле доходов и расходов государственного бюджета были другими. Выявлено, что в 2017 году дефицит государственного бюджета составил 2,3 миллиарда сомони, а в 2020 году его профицит достигал 252,5 миллиона сомони. В стране из соображений поддержки банковской системы увеличена часть расходов бюджета. Из этого следует вывод, что процесс управления государственными финансами всё ещё несовременен, в то же время, доходная часть государственного бюджета зависит от финансовых средств по поддержке бюджета. Анализ показал, что удельный вес грантов в общей сумме государственного бюджета составил 2,5% в 2015 году и 4,6% в 2020 году.

Таблица 1. - Динамика доходов государственного бюджета Республики Таджикистан (фактическое исполнение в млн. сомони)

Показатели	Годы												2021/ 2012, в %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Общая сумма государственного бюджета	7024,3	8937,8	9673,4	12276,6	14427,3	16586,4	18405,1	19955,4	23925,4	23469,4	25064,9	30053,8	427,8
Текущие доходы и гранты	4947,9	6562,6	7876,9	9395,8	11470,2	12515,8	12636,4	14694,9	16684,8	17800,8	18414,9	21508,0	434,6
Налоговые поступления	4443,8	5892,1	7102,1	8432,3	10366,7	10613,3	11188,4	13099,6	14564,9	15775,4	15366,5	19669,5	442,6
походный налог и налог на прибыль	778,7	985,5	1306,2	1616,5	1900,9	2306,9	2384,5	3071,6	3434,8	3813,5	3575,6	4712,7	605,2
походный налог	447,9	577,6	730,3	916,1	1092,7	1297,7	1352,2	1568,6	1767,7	1912,9	1878,1	2345,2	523,5
налог на прибыль	165,2	192,8	302,9	678,8	807,4	1009,1	1032,2	1503,0	1667,0	1900,6	1697,4	2336,6	1411,8
самый низкий налог на прибыль	165,5	214,9	273,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
социальные налоги	567,2	782,7	865,9	986,7	1333,2	1335,8	1326,7	1489,3	1638,9	1706,2	1686,8	2037,2	359,1
налог на недвижимое имущество и землю	151,1	171,2	190,9	185,4	181,4	206,9	241,9	300,5	357,5	370,9	374,2	456,9	302,3
в том числе: земельный налог	23,4	25,3	27,0	-	3,2	-	44,1	45,1	48,7	55,5	56,4	69,2	295,7
налог на добавленную стоимость	2053,4	2807,0	3402,3	4127,7	5157,7	4944,0	4751,3	5359,9	5939,8	6417,5	6393,1	8215,9	400,0
акцизный сбор	168,4	189,2	186,2	283,9	364,4	327,2	339,0	390,1	4253,4	593,4	621,0	745,2	442,5
прочие внешние доходы от торговли и операций	223,2	332,6	415,1	462,6	521,3	450,5	599,4	698,2	746,7	804,5	701,4	907,4	406,5
другие внутренние налоги и платежи по товарам и услугам	191,0	233,8	280,9	339,2	413,6	437,5	215,5	308,7	320,9	351,1	331,5	389,5	203,9
Необлагаемые поступления	329,0	501,1	679,0	768,0	1072,0	1411,7	1447,9	1425,6	2019,1	2025,4	1895,4	1601,2	486,6
доходы от собственности и предпринимательской деятельности	46,5	130,1	158,1	146,1	219,6	285,9	284,2	173,8	308,4	362,8	297,0	313,2	673,5
другие обязательные платежи в бюджет	37,7	39,5	48,2	53,9	51,4	112,2	101,9	127,8	167,5	212,3	237,9	310,2	822,8
штрафы и пени (санкции)	83,6	140,1	235,7	277,2	473,1	672,0	692,3	489,3	389,7	413,6	210,7	278,0	332,5
другие неналоговые доходы и административные сборы	160,6	191,3	236,8	290,6	327,8	341,5	369,4	634,4	403,7	415,4	459,2	628,1	391,0
Доход от капитала	-	-	-	-	-	-	-	0,1	749,6	621,1	690,3	68,4	-
Гранты	174,9	161,5	95,7	195,3	31,4	410,0	-	169,6	100,7	-	1150,7	237,2	135,6

Источник: составлено и рассчитано автором на основе следующих данных: Финансы Таджикистана, 30-летие государственной независимости // Статистический сборник.-Душанбе: АСПРТ, 2021 с. С. 48-56; Финансы Таджикистана // Статистический сборник.-Душанбе: АСПРТ, 2022с. С. 21.

Анализ данных таблицы 1 диссертации показал, что удельный вес текущих доходов и грантов в общей сумме государственного бюджета увеличился с 70,4% в 2010 году до 71,6% в 2021 году. Установлено, что удельный вес налоговых доходов в общем объеме государственного бюджета увеличился с 63,3% до 65,4%. В диссертации отмечается, что благодаря проводимым в стране налоговым реформам и улучшению деловой и инвестиционной среды увеличились налоговые поступления в государственный бюджет.

При этом анализ показал, что за рассматриваемый период неналоговые доходы увеличились в 4,9 раза, а их удельный вес в общем объеме государственного бюджета увеличился с 4,7% до 5,3%. В составе неналоговых доходов объем штрафов и наказаний увеличился за этот период в 3,3 раза, а других обязательных платежей в бюджет увеличился в 8,2 раза. По мнению автора, такая ситуация может негативно сказаться на эффективности государственного бюджетного процесса и его планирования.

В целом анализ части доходов государственного бюджета в диссертации показал, что система управления государственными финансами в стране направлена на стабилизацию бюджетного процесса, привлечение льготных средств для поддержки государственного бюджета, усиление контроля за процессом использования бюджетных средств и одновременного увеличения объема доходов.

Отмечается, что для стабильности государственного бюджета и его планирования важно продолжить реформу управления государственными финансами в направлении его цифровизации и программного бюджетирования, согласовать процесс разработки стратегий и программ с бюджетным процессом.

Анализ расходной части государственного бюджета в диссертации считается логическим продолжением анализа доходной части, и автор, опираясь на отечественных ученых, разделил период анализа на этапы. Однако такая периодизация позволила сопоставить тенденцию эффективного использования части расходов государственного бюджета со стабилизационными и антикризисными мерами.

По мнению автора, в 2010-2015 годах уровень нецелевого использования средств государственного бюджета значительно снизился. Так как в 2010 году 86,4% средств от утвержденного плана было направлено в государственный сектор, а в 2011 году этот показатель равнялся 74,7%. Если в 2010 году на эту отрасль было выделено 5,7% государственного бюджета, то в предыдущие годы этот показатель составлял 15-20%.

В то же время в диссертации показано, что за 2010-2021 годы расходы на социальные сферы в общей структуре расходов государственного бюджета увеличились с 42,9% до 51,6%, что свидетельствует о социальном характере государственного бюджета Республики Таджикистан. Кроме того, доля расходов на экономику и секторы экономики увеличилась с 14,7% до 29,1% в период с 2010 по 2015 год и снизилась до 24,9% в период с 2016 по 2021 годы (таблица 2).

**Таблица 2. - Динамика расходов государственного бюджета в Республике Таджикистан в 2010-2021 гг.
фактическое исполнение в млн. сомони**

Расходы	Годы												2021/ 2010, в %
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	
Расходы - всего	6712,5	8562	9107,8	11591,6	13190,4	16227,4	18294,3	22264,2	24187,4	23806,6	24812,5	29342,7	437,1
Сектор государственной власти и управления	384,3	691,8	701,5	940,9	1083,2	1521,0	1556,8	1651,2	1647,9	1423,2	1380,0	1947,7	506,8
Расходы на социальную сферу	2879,8	4199,9	5035	6589,5	7580,4	7971,5	8865,3	9691,5	10296,5	11848,1	13166,6	15135,6	525,6
Образование	990,0	1443,1	1540,6	2111,6	2353,9	2539,3	3093,8	3572,7	3702,6	4338,6	4311,4	5259,9	531,3
Здоровье	354,9	564,0	683,4	836,5	974,8	1037,2	1159,5	1385,2	1538,1	1793,4	2583,1	2850,1	803,1
Социальное страхование и социальная защита	860,2	1129,7	1782,0	2089,0	2444,3	2637,4	2734,0	3057,6	3156,8	3515,0	3865,9	4193,5	487,5
НМК, окружающая среда и лесное хозяйство	377,4	686,8	585,4	1083,2	1331,3	1183,3	1286,4	922,5	1154,9	1255,2	1419,1	1669,7	442,4
Культура и спорт	297,3	376,2	443,6	469,2	476,1	574,3	591,6	753,5	744,1	945,9	987,1	1162,4	391,0
Расходы на экономику и отрасли экономики	988,3	2597,8	1940,8	2387,9	2692,8	4717,9	5363,4	8243,3	8530,8	6766,8	7010,7	7311,8	739,8
Топливо-энергетический комплекс	691,9	1138,8	1120,2	1149,8	1492,1	2923,1	3722,6	6280,4	6471,6	4674,3	4976,5	4647,9	671,8
Сельское хозяйство, рыболовство и охота	92,6	300,3	235,4	247,8	274,1	353,4	451	689,4	571,5	632,4	612,9	662,4	715,3
Промышленность и строительство	49,3	82,5	89,5	92,7	134,3	429,1	217,6	158,0	141,8	193,0	171,5	239,4	485,6
транспорт и связь	109,6	1045,8	464,2	861,8	754,6	987	948,3	1074,9	1292	1196,0	1025,7	1714,5	1564,3
прочая экономическая деятельность и услуги	44,8	30,3	31,5	35,8	37,7	25,3	23,9	40,6	53,9	71,1	224,1	47,6	106,3

Источник: составлено и рассчитано автором на основе следующих данных: Финансы Таджикистана: 30 лет государственной независимости // Статистический сборник. - Душанбе: АСПРТ, 2021. С.37-47; Финансы Таджикистана: // Статистический сборник. – Душанбе: АСПРТ, 2022. – 121 с.

Наряду с этим, в диссертации отмечается, что в период 2016-2021 гг. осуществлялось соотношение части государственного бюджета. Только за эти годы доля расходов на сектор государственной власти и управления снизилась с 9,3% до 6,6%, а расходы на социальные секторы увеличились почти вдвое. В частности, расходы государственного бюджета на образование за этот период выросли в 1,7 раза, на здравоохранение в 2,4 раза, на социальное страхование и социальную защиту в 1,5 раза.

Анализ в диссертации показал, что в этот период наибольший рост расходов в составе отраслей экономики приходится на транспорт и связь увеличившиеся в 1,8 раза, а на топливно-энергетический комплекс - в 1,2 раза, что происходит от реализации стратегических целей страны. Удельный вес топливно-энергетического комплекса в расходах указанных отраслей в 2021 году составил 15,8%, что является самым высоким показателем.

В целом автор отмечает, что только в последние годы была проведена целесообразность (оптимизация) расходов государственного бюджета, особенность которой связана с невыполнением плана расходной части бюджета в экономико-административной классификации. Такая ситуация становится препятствием для направления необходимых средств на нужды государственных учреждений. С другой стороны, эта ситуация зависит от неправильного выделения квартальных средств при планировании смет самих учреждений, а с другой стороны, от несвоевременного проведения тендеров или задержки их результатов.

В диссертации на основе проведенного исследования приоритетными считаются следующие вопросы, связанные с управлением государственными финансами.

1. Необходимость обеспечения сбалансированности государственного бюджета за счет правильного планирования его доходов и расходов и связи стратегического планирования с бюджетированием.

2. Повышение потенциала работников отрасли в направлении анализа и планирования, финансового менеджмента, финансовой математики на всех уровнях бюджетного процесса, особенно в регионах.

3. Совершенствование казначейской системы и использование единого казначейского счета как основного средства контроля за расходованием бюджетных средств и цифровизация данного направления с целью исключения человеческого фактора.

4. Обеспечение полной прозрачности бюджета для заинтересованных лиц путем размещения в электронной форме информации о разделении на хозяйственные, функциональные и одновременно ведомственные группировки, а также публикации государственных закупок и результатов внутренних проверок на сайтах министерств и ведомств.

Анализ системы управления и реализации налоговой политики в Республике Таджикистан в диссертации выявил ее институциональный характер для дальнейшего совершенствования. При этом отмечается, что формирование целостной и эффективной налоговой системы считается важнейшей задачей

государства и его органов, а с точки зрения управления большую роль играет содержание налогового администрирования.

Эффективное налоговое администрирование способствует не только обеспечению своевременного поступления налоговых платежей и организации их производства, но и, в первую очередь, налаживанию отношений между налоговыми органами и налогоплательщиками при исполнении налоговых обязательств. Так как, по мнению автора, недостатки этой системы приводят к расширению уклонения от уплаты налогов, возврату предпринимателей в теневой сектор экономики, образованию налоговой задолженности, что невыгодно для государственных финансов.

Анализ показывает, что большая сумма недоплат по налогам на 1 января 2022 года составляет 781,3 млн. сомони, что влияет на качество исполнения государственного бюджета. Сумма недоплат по налогам в основном приходится на крупные государственные предприятия, а по видам налогов соответствует налогу на добавленную стоимость, что свидетельствует о дальнейшем совершенствовании налогового администрирования и управления государственными финансами.

Анализ показал, что хотя относительный вес налогов в валовом внутреннем продукте увеличился с 11,9% до 19,9% в период с 2013 по 2021 год, он ниже, чем в развитых странах, где бремя составляет более 30%. Сделан вывод, что причиной сложившейся ситуации является введение в Республике Таджикистан различных налоговых и таможенных льгот для предпринимателей и инвесторов.

Таблица 3. - Налоговые поступления по отношению к ВВП в 2013-2021 гг.

	Годы								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Налоговые поступления	11,9	15,5	16,4	15,4	15,6	15,3	19,9	18,5	19,9
походный налог и налог на прибыль	4,0	4,2	4,8	4,4	5,0	5,0	4,8	4,3	4,8
В том числе:									
походный налог	2,3	2,4	2,7	2,5	2,6	2,6	2,4	2,3	2,4
налог на прибыль	1,7	1,8	2,1	1,9	2,5	2,4	2,4	2,1	2,4
социальный налог	2,4	2,9	2,8	2,4	2,4	2,4	2,2	2,0	2,1
налог на имущество и землю	0,5	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
налог с продаж, НДС	10,2	11,3	10,2	8,7	8,8	8,6	8,1	7,7	8,3
Акцизный сбор	0,7	0,8	0,7	0,6	0,6	0,6	0,8	0,8	0,8
другие внешние налоги на торговлю и операции	1,1	1,1	0,9	1,1	1,1	1,1	1,0	0,8	0,9
другие внутренние налоги на товары и услуги	0,8	0,9	0,9	0,4	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4

Источник: Рассчитано по данным Финансов Таджикистана к 30-летию государственной независимости// Статистический сборник. - Душанбе: АСПРТ, 2021 с. С. 48-56; Финансы Таджикистана // Статистический сборник.-Душанбе: АСПРТ, 2022с. С. 21.

Анализ показателей таблицы 3 показывает, что удельный вес налога на добавленную стоимость в общем объеме внутреннего продукта в 2013-2021 годах в Таджикистане составляет в среднем 9,1 процента, что больше, чем в развитых странах (6-7 процентов). Поэтому наибольшая сумма налоговой недоплаты приходится именно на этот вид налога. При этом доля страхового налога в развитых странах выше, чем налога на прибыль, что зависит от развития страхового рынка.

В диссертации отмечается, что доля социального налога в налоговых поступлениях относительно высока. Только в 2021 году данный вид налога составил 2037,2 млн. сомони, что равно 2,1% от всего валового внутреннего продукта. Это показывает, что социальные вопросы являются наиболее приоритетными в стране, но эта нагрузка ложится на предпринимателей, ведь в 2021 году на этот вид налога будет приходиться 10,4 процента налоговых поступлений.

В целом структура налогов и система налогового администрирования в стране нуждается в совершенствовании, и автор показал, что, хотя в этом направлении и проделана большая работа, ее недостаточно. Таким образом предлагается усилить работы по направлению цифровизации. Анализ показал, что в этом направлении существуют ряд проблем, таких как:

- одной из проблем и преград в процессе цифровизации или внедрения цифровых технологий для отдельных налогоплательщиков является отсутствие возможности или желания налогоплательщиков взаимодействовать с налоговыми органами в онлайн-сети;

- возникают трудности при обеспечении конфиденциальности информации, так как электронное общение характеризуется открытостью и может предоставлять возможность доступа к конфиденциальным данным;

- переход на цифровую модель налогового администрирования сопряжен с проблемами стоимости и сложности. Процесс перехода может занять несколько лет, и в ближайшей перспективе затраты на цифровизацию как для налогоплательщиков, так и для налоговых органов будут расти.

В то же время в диссертации с научно-практической точки зрения предлагается эффективно и рационально использовать бюджетные трансферты за счет отчислений от общегосударственных налогов в местные бюджеты, чтобы способствовать формированию собственных ресурсов регионов и привести к совершенствованию управления государственными финансами.

В системе межбюджетных отношений определенную долю занимают субвенция и дотация. Автор проанализировал, что для наполнения фонда оплаты труда и оплаты текущих расходов из республиканского бюджета в местные бюджеты перечисляются определенные суммы в соответствии с бюджетным законодательством. За 2018-2022 годы сумма финансовой помощи увеличилась с 820,8 млн сомони до 1142,4 млн сомони, доля городов и районов республиканского подчинения центру, увеличилась с 22,6% до 28,5%, доля Хатлонской области и ГБАО уменьшилась с 56,1% до 52,8% и с 21,2% до 18,7% соответственно (таблица 4).

Отмечается, что в следующий период основной целью является регулярное сокращение объемов финансовой помощи и содействия для того, чтобы регионы страны нашли и увеличили свои источники дохода. В ином случае усилится постоянная зависимость бюджета местных исполнительных органов от республиканского бюджета, что негативно скажется на системе управления государственными финансами.

Таблица 4. - Динамика и структура субсидий и дотаций в Республике Таджикистан в 2018-2022 гг.

	2018	2019	2020	2021	2022
Субсидия, тыс. сомони	820,8	947,2	900,6	1158,9	1142,4
в том числе доля в %					
Хатлонская область	56,1	57,0	53,9	52,9	52,6
ГБАО	21,1	20,2	21,6	18,7	18,7
РРП	22,6	22,8	24,5	28,4	28,5
Дотация, тыс. сомони	4,2	4,2	3,2	2,7	0

Источник: расчеты автора на основании законов Республики Таджикистан «О государственном бюджете» на соответствующие годы (2018-2022 гг.).

Дотации в анализируемые годы, указанные в таблице 4, приходятся в основном на Сангворский район (до 90%) и частично на Таджикабадский район. Однако в 2022 году субсидия не была выделена ни в один местный бюджет. В целом в диссертации показано, что для равенства всех бюджетов во взаимоотношениях с государственным бюджетом Республики Таджикистан должны сформироваться источники местных налогов и новые источники налогов. Одним из путей решения этой проблемы является реализация цели ускоренной индустриализации городов и районов страны. Отмечено, что должны быть найдены иные пути и методы мотивации местных исполнительных органов государственной власти к использованию собственных источников доходов на местные нужды, чтобы орган прилагал больше усилий для создания новых источников.

Еще одним важным аспектом вертикальной и горизонтальной сбалансированности бюджета и государственной финансовой системы является распределение налогов и доходов. В таблице 5 представлены ставки вычета НДС за 2018-2022 годы.

Таблица 5 -Процентные ставки вычета налога на добавленную стоимость

Местные власти	2018		2019		2020		2021		2022	
	I	II	I	II	I	II	I	II	I	II
Согдийская область	40	60	50	50	50	50	50	50	50	50
г. Душанбе	-	100	50	50	50	50	50	50	50	50
г. Турсунзода	19	81	19	81	-	-	-	-	-	-
г. Гиссар	11	89	-	-	-	-	-	-	-	-
р. Рудаки	-	100	-	-	4	96	-	-	-	-
г. Рогун	75	25	75	25	100	-	100	-	50	50
г. Вахдат	-	100	31	69	-	-	-	-	-	-
другие	-	100	-	100	-	100	-	100	-	100

Примечание: I – республиканский бюджет; II – местный бюджет.

Источник: Изложение автора на основании законов Республики Таджикистан «О госбюджет» на соответствующие годы (2018-2022 гг.).

Известно, что выплаты из городов Душанбе, Рогун и Согдийской области проводились регулярно, а из городов и районов Вахдат, Рудаки, Гиссар, Турсунзаде до 2020 года часть доходов от налога на добавленную стоимость перечислялась в республиканский бюджет. Такие отчисления применяются от налога на прибыль юридических лиц и налога на прибыль отдельных регионов и городов, нормативной основой которых является законодательство страны о государственном бюджете на соответствующий год.

Анализ межбюджетных отношений в диссертации показал, что их несбалансированность все еще существует в стране, и ее необходимо улучшать. На основе изучения путей совершенствования межбюджетных отношений стало ясно, что на практике распределение доходов между бюджетами разных уровней является одним из средств устранения вертикальной диспропорции. На уровне местных бюджетов финансирование мероприятий, предусмотренных в программах социально-экономического развития городов и районов, не решается в полной мере из-за недостаточности поступлений.

В диссертации предлагается в целях совершенствования и завершения бюджетной системы и межбюджетных отношений принять Бюджетный кодекс, шире и полнее уточнить направления этой системы.

В третьей главе - «Механизмы и стратегические направления совершенствования управления государственными финансами», рассмотрены вопросы реализации алгоритма управления государственными финансами и его основных процессов, предложения по совершенствованию государственных инвестиций в условиях реализации важных стратегических документов в стране и институциональные механизмы улучшения финансовых отношений.

Отмечается, что Стратегия управления государственными финансами на период до 2030 года направлена на реформирование управления государственными финансами в долгосрочной перспективе, а система управления государственными финансами должна обеспечить следующие долгосрочные результаты:

- макроэкономическая стабильность;
- эффективное распределение ресурсов;
- повышение качества государственных услуг;
- стабильность государственности.

Поэтому стабильная система управления государственными финансами должна стать важным элементом институциональной базы развития государственности.

Поэтому эффективная реализация стратегических документов отрасли в направлении устойчивого управления государственными финансами является, прежде всего, важной частью институциональной основы укрепления Правительства страны (рис. 3).

Предполагается, что Бюджетный кодекс может помочь устранить несоответствия в действующих правовых нормах, а также обобщить нормативно-правовые акты в области управления государственными финансами.

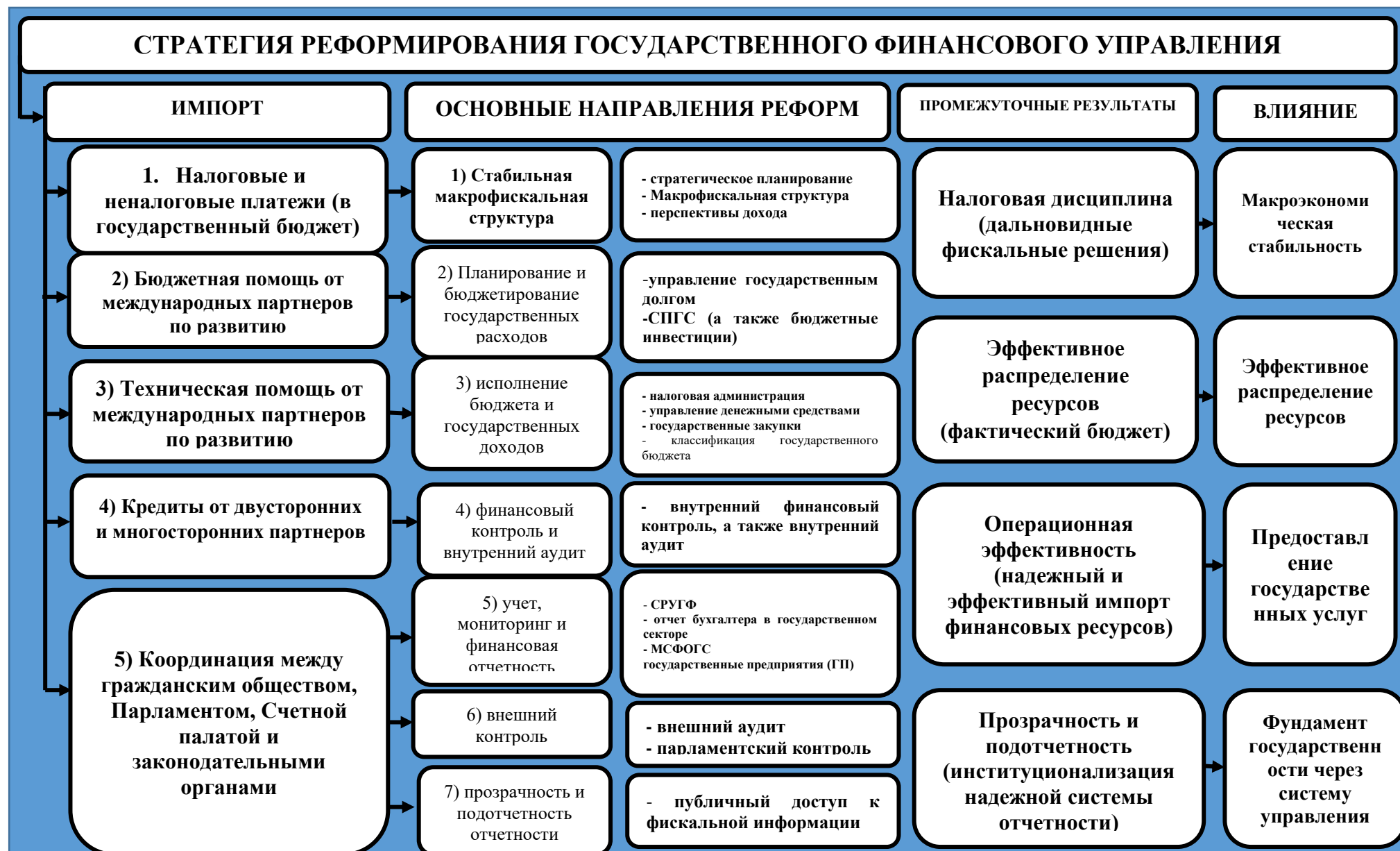


Рисунок 3. Стратегия реформирования государственного финансового управления.

Источник: составлено автором

Для анализа взаимосвязи между набором отечественной продукции и элементами управления государственными финансами в диссертации было использовано регрессионное исследование. Сделан вывод о том, что такая взаимосвязь является стабильной, и следует направить внимание на эффективность распределения государственных финансовых ресурсов и ее увеличение. Для анализа зависимости налоговых и неналоговых поступлений была определена следующая нелинейная функция типа Кобба-Дугласа:

$$Y = 30,42 K^{0,74} L^{0,1} \quad (1)$$

Коэффициент корреляции ВВП с налоговыми и неналоговыми доходами равен 0,9988. Сумма α и β не равна 1, что свидетельствует о наличии дефицита бюджета.

При этом соотношение между ВВП и расходной частью бюджета выглядит следующим образом:

1. В сфере образования: $Y = 16,732x_1 + 7111,2$ при $R^2 = 0,9756$
2. В области здоровья: $Y = 26,83x_2 + 22636$ при $R^2 = 0,8731$.
3. В топливно-энергетическом комплексе: $Y = 6,713x_3 + 33884$ при $R^2 = 0,7103$
4. В сельском хозяйстве, рыболовстве и охоте: $Y = 85,093x_4 + 19896$ при $R^2 = 0,8321$.

Показатели рядом с x_1, x_2, x_3, x_4 определяют, соответственно, насколько ВВП страны может увеличиться на 1 единицу. Такая же взаимосвязь с внутренним и внешним государственным долгом также была подвергнута регрессионному анализу. В целом на основе проведенного исследования в диссертации представлен алгоритм процесса управления государственными финансами (рис. 4).



Рисунок 4. Алгоритм управления государственной финансовой системой
Источник: составлен автором.

В направлении государственных инвестиций, составляющих важную часть расходов государственного бюджета, в диссертации сделаны следующие предложения.

1. Реализация государственных инвестиционных проектов в приоритетных отраслях, имеющих значение для социально-экономического развития регионов страны и оказывающих прямое или косвенное влияние на увеличение добавленной стоимости.

2. Больше привлечение иностранных инвестиций, особенно прямых иностранных инвестиций, имеющих важное значение для эффективной и своевременной реализации цели ускоренной индустриализации страны.

3. Привлечение грантов на реализацию государственных инвестиционных проектов и увеличение своего портфеля в совокупности инвестиций, привлекаемых в страну от международных финансовых организаций.

4. Обеспечение необходимых инфраструктурных условий в пределах регионов страны, обеспечить равные условия в направлении строительства производственной инфраструктуры.

5. Для улучшения деловой и инвестиционной среды необходимо продолжить проведение институциональных реформ, включающих укрепление законодательной базы, развитие системы исполнения договоров и корпоративного управления, обеспечение защиты прав собственности и сокращение излишних административных барьеров. Такие меры будут способствовать повышению инвестиционной привлекательности, снижению инвестиционных рисков и улучшению инвестиционной способности.

6. При этом введение инвестиционных кредитов на производственные предприятия и создание множества рабочих мест, льгот на инвестиции в человеческий капитал, выделение налога с доходов физических лиц, который направляется на текущую деятельность и инвестиционную деятельность, поощрение социальных сбережений и других мер.

В диссертации оценивается аспект совершенствования управления государственными финансами и институциональных реформ, подчеркивается усиление роли государства как органа управления, особенно в период кризиса в обществе. В связи с этим предлагается уделить первостепенное внимание институциональному укреплению финансовых отношений. Включая:

- возложение финансовых обязательств на всех участников финансовых отношений;
- совместимость интересов участников;
- получение соответствующих экономических или социальных выгод в будущем;
- прозрачность бухгалтерского учета и финансовой отчетности;
- реализация финансовых отношений посредством финансовых методов и инструментов, обеспечивающих трансформацию пассивов в активы и наоборот.

Предлагается, исходя из опыта стран мира, через государственные финансы распределять наибольшую долю ВВП страны, обеспечивать процесс экстенсивного воспроизводства. В условиях зависимости страны от влияния

негативных внешних факторов для достижения поставленных целей необходимо улучшить положение государства и государственных финансов.

В диссертации отмечается, что в целях укрепления этих отношений совершенствовалось законодательство страны в направлении управления государственными финансами, что должно способствовать к процессам внедрения программного бюджетирования, стабилизации местных финансов и увеличению объема и потока капитала, и повышению эффективности государственных финансов и управления ими.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Основные научные результаты диссертации:

1. Не существует единой концепции или общепризнанного определения государственных финансов. Все отечественные и зарубежные ученые высказали свое мнение на основе различных теоретических концепций. С этой точки зрения государственные финансы являются прежде всего экономической категорией и включают в себя совокупность финансовых отношений. Необходимо изучить опыт реформирования системы управления государственными финансами и внедрения современных форм целевого программного планирования управления. [9-А].

2. Государственный казначейский контроль является существенным компонентом государственного финансового контроля, и в его рамках разрабатываются методы эффективной реализации государственной бюджетной политики, включая научно-практические исследования, которые являются методологической основой для этой области. Эффективное использование бюджетных средств является обширной темой и требует комплексного исследования. [12-А].

3. На основании изучения теоретической литературы можно сделать вывод, что в передовых странах мира заметно разнообразие системы управления казначейством, а объединяющим элементом этого опыта является обеспечение эффективности ее формирования и управление. [12-А].

4. Государственный бюджет Республики Таджикистан имеет тенденцию к соотношению расходной и доходной части, и процесс его управления еще нуждается в совершенствовании. В этом направлении важно стабилизировать бюджетный процесс, привлечь льготные средства для поддержки государственного бюджета, усилить контроль за использованием бюджетных средств, продолжить реформы управления государственными финансами в направлении его цифровизации и программного бюджетирования, согласования процесс разработки стратегий и программ с процессом бюджетирования. Влияние негативных внешних факторов на доходную и расходную части государственного бюджета является значительным. [1-А], [7-А], [11-А].

5. Необходимо широко применять тенденции институциональной теории в целях совершенствования управления государственными финансами и улучшения инвестиционной среды. [4-А], [13-А].

Рекомендации по практическому использованию результатов

1. Необходимо обеспечить сбалансированность государственного бюджета за счет правильного планирования доходов и расходов и связи стратегического планирования с бюджетированием. При этом потенциал сотрудников в области анализа и планирования, финансового управления, финансовой математики должен быть повышен на всех уровнях бюджетного процесса, особенно на местах. [10-А].

2. Совершенствование системы управления государственными финансами, как и любой управляемой системы, должно начинаться с алгоритмического отражения процесса управления. Эта потребность связана с разделением процесса управления и порядка проведения различных операций. Возможный алгоритм управления государственными финансами должен быть разработан и реализован в контексте стратегии управления государственными финансами. [9-А], [4-А].

3. Точное планирование налогов и платежей на основе обоснованной оценки налогового потенциала регионов, снижение затрат субъектов хозяйствования, связанных с составлением и подачей налоговых деклараций, за счет совершенствования администрирования и цифровизации, формирования единой системы информации обмен между финансовыми, налоговыми и таможенными органами и др. [2-А].

4. В целях максимального привлечения инвестиций рекомендуется уделять пристальное внимание институциональным основам формирования инвестиционного сектора, поддержанию инвестиционной среды и реализации льгот, предусмотренных в производственных секторах экономики. В этом случае инвесторам предлагается мобилизовать свои средства в приоритетных областях. [13-А].

5. Совершенствование межбюджетных отношений за счет совершенствования единой системы распределения доходов между бюджетами разных уровней, разделения государственных налогов, укрепления местных бюджетов и снижения их зависимости от республиканского бюджета, что требует усиления правовой, экономической и организационной рамки. [3-А].

6. Стабилизация позиции государства в распределении валового внутреннего продукта за счет государственных финансов и обеспечение тем самым процесса экстенсивного воспроизводства с целью снижения зависимости страны от влияния негативных внешних факторов и достижения поставленных целей. В этом контексте представляется важным совершенствование законодательства страны с целью уточнения полномочий в части расходов государственного бюджета на всех уровнях, особенно с разработкой и принятием в стране Бюджетного кодекса. [3-А].

ПУБЛИКАЦИИ АВТОРА ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Публикации в рецензируемых журналах:

[1-А]. Амонова Д.А. Тахлили хароҷоти бучети давлатӣ ва нақши онҳо дар рушди иқтисодию иҷтимоии мамлакат [Матн]. // Паёми Донишгоҳи миллии

Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – Душанбе: Сино, 2020. - № 5.– саҳ. 24 - 30. ISSN – 2413-5151

[2-А]. Амонова Д.А. Таҳлили идоракунии андозҳои давлатӣ ва такмили онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] Паёми политехникии Донишгоҳи техникии Тоҷикистон ба номи М.С.Осимӣ. Маҷаллаи илмӣ. Бахши интеллект, инноватсия ва инвеститсия. – Душанбе: хиёбони акад. Раҷабовҳо, 10А, 2021. - № 1(53). – саҳ. 49-53. ISSN – 2520-2235

[3-А]. Солеҳзода А.А., Амонова Д.А. Таҳлили идоракунии муносибатҳои байни бучетӣ ва такмили онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]. // Идоракунии давлатӣ. Маҷаллаи илмию сиёсии Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе: Саид Носир, 33. – 2021, № 4/2 (54). – саҳ. 66-75. ISSN – 2664-0651

[4-А]. Амонова Д.А. Амалигардонии алгоритми идоракунии молияи давлатӣ ва равандҳои асосии он [Матн] // Паёми Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон. Маҷаллаи илмӣ. – Душанбе: шӯъбаи таъбу нашри ДТТ, 2022. - № 4(42). – саҳ. 125-135. ISSN – 2707-8000

В других изданиях:

[5-А]. Амонова Д.А. Баҳодиҳии устувории рушди иҷтимоӣ – иқтисодии минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] // Маводи конфронси апрелӣ дар мавзӯи “Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон”. - Душанбе, 22-24 апрели соли 2017. – саҳ. 11-13.

[6-А]. Амонова Д.А. Приоритети развития системы здравоохранения Таджикистана [Текст] // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмӣ- назариявӣ дар мавзӯи «Рақобатпазирии иқтисодиёти миллии ва роҳҳои баландбардории он дар шароити ҷаҳонишавӣ». - Душанбе, 15-уми апрели соли 2017. – саҳ. 103-107.

[7-А]. Амонова Д.А. Механизми идоракунии давлатии раванди иҷтимоӣ иқтисодии минтақа [Текст] // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмӣ- назариявӣ дар мавзӯи «Рақобатпазирии иқтисодиёти миллии ва роҳҳои баландбардории он дар шароити ҷаҳонишавӣ». - Душанбе, 15-уми апрели соли 2017. – саҳ. 108-110.

[8-А]. Амонова Д.А. Бучети давлатӣ ва нақши он дар рушди иқтисодию иҷтимоии мамлакат [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмию назариявии ҳайати устодону кормандони ДМТ баҳшида ба «Солҳои рушди деҳот, сайёҳи ва хунароҳои мардумӣ (солҳои 2019-2021)» ва «400-солагии Миробид Сайидои Насафӣ». – Душанбе, 20-27-уми апрели соли 2019. – саҳ. 278.

[9-А]. Амонова Д.А. Таҳлили таҷрибаи хориҷии муносибатҳои байни бучетӣ [Матн] // Маводи конфронси байналмиллалии илмию амалӣ дар мавзӯи «Саноаткунонии кишвар ва таъмини рушди босуботи иқтисодиёт». - Душанбе, 27-уми феввали соли 2020. – саҳ. 291-294.

[10-А]. Амонова Д.А. Ҷамъаҳои назариявии идоракунии молияи давлатӣ [Матн] // Маводи конфронси байналхалқии илмию амалӣ дар мавзӯи «Истифодаи усулҳои муосири идоракунӣ дар рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон». – Душанбе, 26-ноябри соли 2020. – саҳ. 41-43.

[11-А]. Амонова Д.А. Асосҳои илмӣ-назариявии идоракунии молияи давлатӣ дар замони муосир [Матн] // Маводи конфронси байналхалқии илмию

амалӣ дар мавзӯи «Нақши муассисаҳо дар таъмини рушди устувори минтақа дар ҳошияи саноатикунони босуръати мамлакат». – Кӯлоб, 13 ноябри соли 2020. – саҳ. 468- 471.

[12-А]. Амонова Д.А. Таҳлили хароҷотҳои бучети давлатӣ дар соҳаи тандурустии мамлакат дар солҳои 2012-2019 [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмию назариявии ҳайати устодону кормандони ДМТ бахшида ба ҷашнҳои «30 – солагии Истиклолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон». – Душанбе, 2021. - саҳ. 1246-1250.

[13-А]. Амонова Д.А. Асосҳои назариявӣ ва ташаккулёбии молияи давлатӣ [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмию-назариявӣ дар мавзӯи “Масъалаҳои тақмили механизми молиявӣ қарзии рушди иқтисодиёти миллӣ”. – Душанбе, 2021. – саҳ. 65-75.

[14-А]. Амонова Д.А. Хусусиятҳои идоракунии ҳазинавӣ ва назорати онҳо [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмию - амалӣ дар мавзӯи “Механизмҳои молиявӣ қарзии татбиқи ҳадафҳои стратегияи рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон”. - Душанбе, 18 -уми феврالی соли 2022. – саҳ. 339-346.

[15-А]. Амонова Д.А. Нақши сармоягузориҳои давлатӣ дар таъмини ҳадафҳои стратегияи кишвар [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмию - амалӣ дар мавзӯи “Муаммоҳои низоми андозбандӣ дар шароити муосир”. - Душанбе, 25 -уми ноябри соли 2022. – саҳ. 212-220.

[16-А]. Амонова Д.А. Таҷрибаи ҷаҳонии низоми ҳазинадорӣ ва идоракунии молияи давлатӣ [Матн] // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмию-амалӣ дар мавзӯи «Ташакулли низоми идоракунии давлатӣ ва маҳалли дар шароити рақамикунони иқтисодиёт» - Душанбе, 25- уми феврالی соли 2022. – саҳ. 97-100

АННОТАТСИЯ

ба автореферати диссертатсияи Амонова Дилором Абдувахидовна дар мавзуи «Роҳҳои мукамалгардонии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон», барои дарёфти дараҷаи илмии доктори фалсафа Ph.D, доктор аз рӯи ихтисоси 6D050901 – Молия, муомилоти пулӣ ва қарз

Вожаҳои калидӣ: молия, буҷет, хазинадорӣ, муносибатҳои байни буҷетӣ, андоз, даромад, хароҷот, идоракунии молияи давлатӣ, сармоягузорӣ, муносибатҳои молиявӣ.

Ҳадафи таҳқиқот - асосноксозии заминаҳои концептуалии рушди идоракунии молияи давлатӣ ва пешниҳоди роҳҳои ва таҳияи алгоритми мукамалгардонии он ба ҳисоб меравад.

Дар рисолаи илмӣ мубрамияти мавзӯи таҳқиқот, аҳамияти ҳадафҳо ва вазифаҳои илмӣ-назариявӣ ва таҳқиқотӣ, роҳҳои мукамалгардонии идоракунии молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон инъикос ёфтаанд. Дар баробари ин қайд мегардад, ки дар шароити ҷаҳонишавӣ идоракунии самаранок ва масъулиятноки молияи давлатӣ барои ҳамаи мамлакатҳо аз нуктаи назари таъминоти устувории низомҳои миллии буҷетӣ ва инчунин амнияти умумии молиявӣ ва рушди устувори иқтисодӣ аҳамияти бунёдиро доро мебошад. Идоракунии самаранокӣ молияи давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тибқи ҳадафҳои стратегии қабулгардида ва вазифаҳои сиёсати иқтисодии давлат, ки пеш аз ҳама ба таъмини рушди устувори иқтисодӣ ва беҳтар гардонидани нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ равона гардидаанд, сурат мегирад. Вобаста ба ин дар Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 зарурати гузариш ба усулҳои инноватсионии идоракунии ва иқтисоди гуногунсоҳа дар асоси рушди бахши хусусӣ ва сармоягузорӣ дарҷ шудааст.

Дар натиҷаи таҳқиқот моҳияти механизми идоракунии молияи давлатӣ бо назардошти воситаҳои молиявии рушди низоми соҳа аз ҷониби муаллиф таҳия гардида, нақши идоракунии хазинавии сарчашмаҳои молиявии давлат ва назорати он дар татбиқи самаранок идора намудани низоми молияи давлатӣ ошкор гардидааст. Инчунин, таҳлили комплекси нишондиҳандаҳои буҷети давлатӣ дар доираи низоми идоракунии молияи давлатӣ анҷом дода шуда, роҳҳои беҳтар гардонидани идоракунии молияи давлатӣ ва истифодаи оқилонаи буҷетҳои маҳаллӣ бо коркарди алгоритми асосноки татбиқи идоракунии молияи давлатӣ ва механизмҳои институтсионалии мукамалгардонии муносибаҳои молиявӣ пешниҳод гардидааст.

Дар хулоса ва пешниҳодот натиҷаҳои таҳқиқоти анҷомёфта банду баст гардида, оид ба роҳҳои мукамалгардонии идоракунии молияи давлати дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тавсияҳо дода шудаанд, ки дар такмил ва самаранокӣ идоранокӣ идоракунии молияи давлатӣ сахми назаррас мегузорад.

АННОТАЦИЯ

на автореферат диссертации Амоновой Дилором Абдувахидовны на тему «Пути совершенствования управления государственными финансами в Республике Таджикистан», на соискание ученой степени доктора философии (PhD), доктора по специальности 6D050900-Финансы (6D050901-Финансы, денежное обращение и кредит.

Ключевые слова: финансы, бюджет, казначейство, межбюджетные отношения, налог, доходы, расходы, управление государственными финансами, инвестиции, финансовые отношения.

Цель исследования - обосновать концептуальные основы развития управления государственными финансами и предложить пути и разработать алгоритм его совершенствования.

В научной диссертации отражена важность темы исследования, значимость научно-теоретических и исследовательских целей и задач, путей совершенствования управления государственными финансами в Республике Таджикистан. При этом отмечается, что в условиях глобализации эффективное и ответственное управление государственными финансами имеет принципиальное значение для всех стран с точки зрения обеспечения устойчивости национальных бюджетных систем, а также общей финансовой безопасности и устойчивое экономическое развитие. Эффективное управление государственными финансами в Республике Таджикистан осуществляется в соответствии с принятыми стратегическими целями и задачами экономической политики государства, которые в первую очередь направлены на обеспечение устойчивого экономического развития и улучшение макроэкономических показателей. В связи с этим Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года предусматривает необходимость перехода к инновационным методам управления и диверсифицированной экономике на основе развития частного сектора и инвестиций.

В результате исследования автор разработал сущность механизма государственного финансового управления с учетом финансовых средств развития отраслевой системы, а также роль финансового управления государственными финансовыми источниками и его контроля в эффективной реализации раскрыта государственная финансовая система. Также проведен комплексный анализ показателей государственного бюджета в рамках системы управления государственными финансами и предложены пути совершенствования управления государственными финансами и рационального использования местных бюджетов путем разработки принципиального алгоритма реализации управление государственными финансами и институциональные механизмы улучшения финансовых отношений.

В выводах и предложениях обобщаются результаты проделанного исследования и даются рекомендации по путям совершенствования управления государственными финансами в Республике Таджикистан, что вносит существенный вклад в улучшение и эффективность управления государственными финансами.

ANNOTATION

for the abstract of the dissertation of Amonova Dilorom Abduvakhidovna on the topic "Ways to improve public finance management in the Republic of Tajikistan", for the degree of Doctor of Philosophy (PhD), doctor in the specialty 6D050900-Finance (6D050901-Finance, money circulation and credit)

Keywords: finance, budget, treasury, inter-budgetary relations, tax, income, expenses, public finance management, investments, financial relations.

The purpose of the study is to substantiate the conceptual foundations of the development of public finance management and to propose ways and develop an algorithm for its improvement.

The scientific dissertation reflects the importance of the research topic, the importance of scientific, theoretical and research goals and objectives, ways to improve public finance management in the Republic of Tajikistan. At the same time, it is noted that in the context of globalization, effective and responsible management of public finances is of fundamental importance for all countries in terms of ensuring the sustainability of national budget systems, as well as overall financial security and sustainable economic development. Effective management of public finances in the Republic of Tajikistan is carried out in accordance with the adopted strategic goals and objectives of the State's economic policy, which are primarily aimed at ensuring sustainable economic development and improving macroeconomic indicators. In this regard, the National Development Strategy of the Republic of Tajikistan for the period up to 2030 provides for the need to switch to innovative management methods and a diversified economy based on the development of the private sector and investment.

As a result of the research, the author has developed the essence of the mechanism of state financial management, taking into account the financial means of the development of the sectoral system, as well as the role of financial management of state financial sources and its control in the effective implementation of the state financial system. A comprehensive analysis of the state budget indicators within the framework of the public finance management system was also carried out and ways to improve public finance management and rational use of local budgets were proposed by developing a fundamental algorithm for implementing public finance management and institutional mechanisms for improving financial relations.

The conclusions and proposals summarize the results of the study and provide recommendations on ways to improve public finance management in the Republic of Tajikistan, which makes a significant contribution to improving and efficiency of public finance management.

Ба чопаш 31.05.2023 имзо шуд.
Андозаи 60x84 1/16. Коғази офсет.
Адади нашр 100 нусха. 1,5 ҷузъи чопӣ.
Дар матбааи ДДМИТ чоп шудааст.
734067, ш. Душанбе, кӯчаи Нахимов 64/14

Подписано в печать 31.05.2023. Формат 60x84 1/16.
Бумага офсетная. Тираж 100 экз. Усл.п.л. 1,5.
Отпечатано в типографии ТГФЭУ
734067, г. Душанбе, ул. Нахимова 64/14