

В диссертационный совет 6D. КОА-014
при Таджикском государственном
финансово-экономическом университете
(адрес: 734067, Республика Таджикистан,
г. Душанбе, ул. Нахимова, 64/14.)

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертационную работу Шералиева Эмомали Нуралиевича на тему: «Региональные особенности оценки эффективности аридного землепользования в сельском хозяйстве Таджикистана (теория, методология и практика)», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.03 - Региональная и территориальная экономика

Соответствие диссертации паспорту и направлениям научной специальности. Рецензируемая диссертационная работа Шералиева Эмомали Нуралиевича на тему: «Региональные особенности оценки эффективности аридного землепользования в сельском хозяйстве Таджикистана (теория, методология и практика)», представленная на соискание ученой степени доктора экономических наук, соответствует паспорту специальности 08.00.03 - Региональная и территориальная экономика, а более конкретно - пунктам 1.1; 1.2; 1.4; 1.6; 1.9; 1.24 и 1.25 номенклатуры специальностей ВАК при Президенте Республики Таджикистан по специальности 08.00.03 - Региональная и территориальная экономика, размещенного на официальном сайте ТГФЭУ.

1. Актуальность темы диссертационного исследования. Устойчивое развитие сельского хозяйства и одновременное обострение экологических проблем в условиях аридной зоны требуют кардинальной трансформации аграрно-земельных отношений и совершенствования механизма регулирования землепользования. Сложившаяся ситуация обусловлена в первую очередь, сложившейся в советское время системой землепользования и методов управления земельными ресурсами, не позволяющими обеспечить должный уровень экологической и продовольственной безопасности и эффективности АПК страны в целом. Отсутствие реальных стимулов эффективного использования земельных ресурсов привело к чрезвычайно низкой отдаче потенциала аридных земель и загрязнению окружающей среды. Решить эти проблемы административно-правовыми методами вряд ли возможно, потому что сегодня сохранению и воспроизводству земельных ресурсов и агроэкосистем уделяется очень мало внимания и поэтому стимулирования этих процессов отходит на задний план. Все это в совокупности требует поиска путей и методов региональной оценки эффективности аридного землепользования и охраны окружающей среды, способствующей обоснованию их потенциала с целью вовлечения предгорных и горных территорий в активный оборот.

Для исследования этих проблем необходим комплексный эколого-социально-экономический подход, именно его и использовал в своей работе докторант. С учетом вышесказанного можно утверждать, что тема диссертационной работы Шералиева Э. Н. имеет особую значимость, и ее актуальность не вызывает сомнений ни с теоретической, ни практической точки зрения.

Степень научной новизны, результаты диссертационной работы, выносимые на защиту:

Научная новизна диссертационного исследования состоит в разработке вопросов региональной оценки эколого-экономической эффективности землепользования, вовлечения в сельскохозяйственный оборот предгорных и горных аридных земель, как резервного фактора увеличения объема сельскохозяйственной продукции в условиях аридных регионов. К основным результатам исследования, содержащим новизну, относятся следующие:

- даны теоретические понятия эффективности аридного землепользования в сельском хозяйстве с учетом региональной специфики, направленного на обеспечение продовольственной безопасности, высокорентабельного производства и экспорт продовольственных продуктов, на приоритетность сохранения и улучшения состояния окружающей среды (с.19-40);

- разработаны методологические подходы к обоснованию механизма эколого-экономического регулирования землепользования, составной частью которого являются: согласование требований землепользователей и техно-природных систем; воспроизводство и сохранение земельных ресурсов; повышение экономической эффективности сельскохозяйственного производства и уровня и качества жизни населения (с.40-68);

- на основе анализа эколого-экономического состояния земельных ресурсов, выявлены и оценены масштабы деградации земельных ресурсов, причины низкой эффективности их использования и обострения эколого-экономической ситуации в сельском хозяйстве (с.88-93);

- на базе использования ГИС и GPS - технологий, разработана карта аридных зон и оценена кадастровая стоимость, учитывающая: изменение состояния основных компонентов природной среды в результате хозяйственной деятельности землепользователей; экологические и социально-экономические условия; комплекс природоохранных мероприятий по улучшению земельных ресурсов в сельском хозяйстве (с.94-102);

- разработан механизм обеспечения экологической безопасности использования земельных ресурсов, базирующийся на привлечении инвестиций предназначенных для развития предгорных и горных территорий, «зелёной экономики», внедрения системы севооборота и современных технологий выращивания сельскохозяйственных культур, использования адаптивно-ландшафтной системы земледелия и др. (с. 169-192);

- предложена методика оценки эколого-экономической эффективности землепользования на базе определения платы за землю в условиях аридных зон, учитывающей: изменение состояния земельных ресурсов в результате хозяйственной деятельности землепользователей; эколого-экономические и социальные факторы; принципы эколого-экономического механизма регулирования земельных ресурсов и охраны экосистем в условиях аридных регионов (с.193-210);

- усовершенствован механизм привлечения инвестиций в систему землепользования, учитывающий региональные особенности развития сельского хозяйства, а именно - организационно-хозяйственные, эколого-экономические условия, с целью увеличения объема производства продукции и экологически чистых продуктов и охраны окружающей среды (с.243-263);

- разработана модель оценки эффективности аридного землепользования на основе освоения предгорных и горных территорий и вовлечения их в сельскохозяйственный оборот. Согласно этой модели, увеличение объема сельскохозяйственной продукции и улучшение охраны региональных экосистем должны обеспечить эффективность сельского хозяйства и региональной экономики в целом (с.263-281).

Основные положения исследования, выносимые на защиту:

1. Автор считает, что, обоснование эффективности аридного землепользования позволяет говорить о том, что такое землепользование является основным фактором обеспечения эколого-экономического использования земельных ресурсов с целью достижения экологической и продовольственной безопасности, сохранения и улучшения состояния региональных экосистем.

2. Апробированы методологические подходы к формированию и развитию эколого-экономического регулирования землепользования, как общей подсистемы управления региональной экономики, предусматривающего необходимость сохранения, воспроизводства и охраны земель и региональных экосистем.

3. Дана оценка современного состояния аридного землепользования, уровня развития сельского хозяйства, оценены масштабы деградации сельскохозяйственных земель, разработан прогноз вовлечения в оборот предгорных и горных территорий в период до 2030 г.

4. На основе использования ГИС и GPS – технологий, разработаны карта аридных зон, методы и условия вовлечения предгорных и горных территорий в сельскохозяйственный оборот, как важного фактора увеличения объема сельскохозяйственной продукции в сельском хозяйстве аридной зоны.

5. Привлечение инвестиций автором рассматривается как основной фактор освоения и вовлечения предгорных и горных территорий в сельскохозяйственный оборот, как резервный фактор увеличения объема

сельскохозяйственной продукции и достижения продовольственной безопасности.

6. Предложена методика оценки эколого-экономической эффективности аридного землепользования, ориентированная на рациональное использование имеющихся аридных земель и вовлечение в сельскохозяйственный оборот предгорных и горных территорий, что увеличить объемы сельскохозяйственной продукции, и будет способствовать устойчивому развитию региона.

7. Предложен комплексный механизм обеспечения экологически безопасной системы земледелия, предусматривающий стимулирование освоения новых земель предгорных и горных территорий, развитие «зелёной экономики», использование биологических методов защиты растений, внедрение системы севооборота и широкое использования адаптивно-ландшафтного земледелия в сельском хозяйстве аридной зоны.

8. Автором предложена модель оценки эффективности землепользования на базе освоения предгорных и горных зон как резервного фактора для увеличения урожайности сельхозкультур и улучшения эколого-экономической эффективности использования земельных ресурсов, что позволит повысить эффективность сельского хозяйства и устойчивость региональной экономики.

Обоснованность и достоверность выводов и предложений, сформулированных в диссертационной работе:

Все этапы реализации плана диссертационной работы проводились при непосредственном участии автора. Это и разработка темы, и статистическая обработка результатов исследования, соответствующие публикации. Выводы и предложения основаны на научном анализе теоретико-методологических подходов к развитию эколого-экономического механизма регулирования землепользования и базируются на использование следующих методов анализа: монографический, исторический, научное обобщение, комплексный и статистический методы анализа и синтеза и др. Использование вышеперечисленных методов позволило автору обеспечить достоверность и обоснованность научных результатов, выводов и предложений, сделанных в итоге решения им поставленных задач. Данные рекомендации были использованы при проведении аграрной политики, внедрении новых форм хозяйствования на земле с целью эффективного использования аридных земель в предгорных, горных и долинных зонах страны.

Научно-практическая, социально-экономическая значимость результатов исследования и их рекомендации к использованию.

Полученные в диссертации научно-практические и социально-экономические результаты во многом способствуют формированию и развитию эколого-экономического механизма регулирования землепользования в сельском хозяйстве аридной зоны. Подтверждаются они достоверными данными, достаточным объёмом материалов исследования, статистической обработкой его результатов и публикациями. Полученные результаты могут быть учтены при

разработке научных основ и решении практических проблем землепользования и управления земельными ресурсами в сельском хозяйстве аридной зоны, а также могут быть использованы при определении параметров социально-экономического развития региона и оценке эффективности аридного землепользования. В частности, их можно использовать в деятельности Государственного комитета по землеустройству и геодезии республики при разработке программы социально-экономического развития регионов республики до 2030г. и в деятельности исполнительных органов государственной власти в регионах страны.

В то же время материалы диссертационного исследования и публикации можно использовать при подготовке курсов лекций «Региональная экономика», «Экономика сельского хозяйства», «Государственное регулирование национальной экономики», а также при чтении спецкурсов по основам теории устойчивого развития и регулирования региональной экономики в условиях рыночной экономики.

Публикации результатов диссертации в рецензируемых и других научных журналах.

Основное содержание работы отражено в 56 опубликованных научных работах, в 2 монографиях, в том числе в 28 статьях в рецензируемых журналах, входящих в перечень ВАК при Президенте Республики Таджикистан и ВАК РФ при Министерстве образования и науки, общим объемом 28,4 п. л.

Соответствие положений диссертации требованиям Комиссии.

Диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам на соискание ученой степени доктора экономических наук, согласно п.10 «Порядка присвоения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г., № 267.

Структура и объем работы, а также ее преимущества и недостатки.

Диссертационная работа состоит из введения, пяти глав, выводов и рекомендаций и списка использованной литературы; изложена на 321 странице компьютерного текста, который включает 26 таблиц, 1 диаграмму, 5 карт и 7 рисунков. Список использованной литературы включает использованные источники, в том числе работы зарубежных авторов.

Во введении обоснованы выбор темы исследования, ее актуальность, сформулирована цель и поставлены задачи, изложена научная новизна работы, выявлена степень разработанности проблемы, указаны теоретические и методические основы исследования, определена теоретическая и практическая значимость работы (с.5-18).

В первой главе - «Теоретико-методологические аспекты исследования землепользования в сельском хозяйстве» - раскрыты теоретико-методологические основы, способствующие обоснованию эффективности землепользования в сельском хозяйстве аридной зоны;

предложены методологические подходы к формированию и развитию эколого-экономического механизма регулирования аридного землепользования; анализируется зарубежный опыт эффективного землепользования в аридных регионах.

По утверждению докторанта, повышение эффективности использования земельных ресурсов представляет собой сложную эколого-экономическую задачу, решению которых он и посвятил свое исследование. Автор отмечает, что основным средством производства в сельском хозяйстве выступают земельные ресурсы, а важнейшим критерием экономической эффективности использования земли является увеличение выхода продукции при наименьших затратах труда и ресурсов с единицы площади. Однако набор показателей эффективности сельскохозяйственных угодий зависит от формы хозяйствования и собственности на землю. В связи с этим, как правильно отмечает диссертант дальнейшее исследование методологических подходов к повышению эколого-экономической эффективности землепользования имеет большое как теоретическое, так и практическое значение (с.28-29).

По мнению автора, действующий механизм земледелия в сельскохозяйственном секторе аридной зоны Таджикистана не отвечает требованиям, которые направлены на совершенствование механизмов использования земельных ресурсов и не обеспечивает эффективного землепользования. В этой сфере необходимо решить многие эколого-экономические проблемы землепользования и обеспечить сочетание государственного регулирования и рыночных механизмов. При этом хозяйственная деятельность должна рассматриваться как основной фактор ресурсосберегающих технологий земледелия. В связи с этим, в стратегии земельной реформы необходимо учесть все природно-климатические, отраслевые и региональные особенности оценки эффективности землепользования, среди которых докторант выделяет основные инструменты регулирования. (см. с. 44-45 диссертации).

Во второй главе - «Современное состояние и оценка эколого-экономической эффективности землепользования в аридном регионе» - не только проанализировано современное состояние использования земельных ресурсов в аридных регионах и дана оценка их эффективности, но и рассмотрена эффективность различных форм хозяйствования на земле в сельском хозяйстве Таджикистана.

Докторант правильно отмечает, что рыночные земельные отношения и функционирование различных форм хозяйствования на землю создают необходимые условия для эффективного землепользования. В условиях аридного земледелия, в связи с быстрорастущим населением важное значение имеет эффективное использование предгорных и горных территорий. Ситуация в наибольшей степени является сложной в регионах страны, где проживают 74% населения и основным источником дохода и занятости населения является

землепользование. В связи с этим, по утверждению диссертанта, в контексте рыночных отношений в республике и ее регионах важное значение имеет проблема достижения продовольственной безопасности, которая не может быть решена эффективного использования самых разнообразных ресурсов, в том числе земельных, в сельском хозяйстве аридной зоны (с. 108-109).

По утверждению автора, в сельском хозяйстве аридной зоны требуется проведение государственной политики оказания всесторонней поддержки землепользователей по эффективному использованию земельных ресурсов и выращиванию сельскохозяйственных культур, по развитию технологии ее производства, улучшению материально-технического обеспечения, совершенствованию управления земельными ресурсами и другие меры, которые можно осуществить при правильной реализации земельной политики в регионах республики. При этом повышение эколого-экономической эффективности землепользования создает условия для развития региональной экономики в условиях модели промышленного и сельскохозяйственного развития с многофункциональным и круглогодичным циклом производства, обеспечивающей продовольственную безопасность и охрану региональных экосистем. Диссертант проведен глубокий анализ состояния земельных ресурсов в сельском хозяйстве и сделал обоснованные выводы по его итогам (см. с. 108-109).

В третьей главе - «Развитие механизма управления земельными ресурсами в сельском хозяйстве аридных регионов» - рассмотрены механизмы и методы эколого-экономического управления земельными ресурсами, выявлены пути совершенствования этих механизмов, а также обоснованы механизмы обеспечения экологически безопасного землепользования в сельском хозяйстве аридной зоны.

Докторант правильно отмечает, что эффективность использования засушливых земель во многом зависит от повышения эффективности землепользования, создания равноправных экономических условий для рационального использования земель различного качества, повышения ответственности за их использование, а также развития сельскохозяйственного производства. Эти факторы играют важную роль не только в определении различных форм землевладения и землепользования, организационно-правовых форм хозяйствования, но и в создании экологически стабильной и эффективной системы землепользования. Комплексное решение этих вопросов занимает особое место в юридической, административной и эколого-экономической практике землепользования, развитии аридного земледелия в сельском хозяйстве Таджикистана, что проиллюстрировано в виде схемы (схема 3.1.1, с.143).

По мнению автора государству сегодня необходимо создать такой экологический и экономический механизм, который позволил бы интернационализировать внешние факторы управления землепользованием, способствовал бы отказу от неэффективного использования земельных ресурсов,

развитию элементов органического земледелия, учету экологических издержек производства или ущерба от загрязнения и затрат на предотвращение влияния негативных явлений на окружающую среду. Эффективным инструментом в решении этой проблемы является развитие «зелёной экономики», адаптивно-ландшафтной и ресурсосберегающей технологий земледелия, которая даст начало развитию нового подхода к современному сельскохозяйственному производству. Практические аспекты безопасного земледелия в сельском хозяйстве аридной зоны, рассмотренные автором, свидетельствуют о необходимости установления приоритетов развития в засушливых районах, а также обосновании организационных изменений в структуре землепользования в контексте обеспечения экологической безопасности землепользования в аридных регионах. Последнее должно быть обеспечено за счет реализации комплексных мер, приведенных на с. 172-173 диссертации.

В четвертой главе - «Методические подходы к оценке эколого-экономической эффективности землепользования аридных регионов» - автор пишет о том, что опыт развитых стран показывает, что, решая проблемы в сельском хозяйстве аридной зоны Таджикистана, в первую очередь следует изменить методику оценки эколого-экономической эффективности землепользования. Сегодня важными являются общечеловеческие ценности, социально-экологические и демографические критерии эффективности, а именно: состояние региональных экосистем, здоровье населения, структура и качество почвы и охрана 200 региональных экосистем. Поэтому необходима оценка эффективности использования земельных ресурсов не только по экономическим, но и по социально-экологическим критериям. В связи с этим, в работе использована методика оценки эффективности аридного землепользования, на основе сопоставления эффекта от расширенного воспроизводства земельных ресурсов, получения оптимального урожая сельскохозяйственных культур при экономном расходовании всех ресурсов, с учетом компенсации ущерба природным системам и землепользователям. Диссертант в своей оценке опирался на интегральные показатели эффективности аридного землепользования в сельском хозяйстве (см. формулы на страницах 200 диссертационной работы).

Более того, по мнению автора, обоснование эколого-экономической эффективности аридного землепользования и комплекса природоохранных мероприятий в аридных зонах проводилось в целом по республике по методике, изложенной выше. При этом было рассмотрено два варианта развития ситуации: существующая система аридного земледелия и предлагаемый комплекс природоохранных мероприятий, ориентированных на повышение эффективности аридного землепользования в сельском хозяйстве. Результаты расчета эколого-экономической эффективности по рассматриваемым вариантам проведения природоохранных мероприятий приведены в таблице 5, которые свидетельствуют о высокой эффективности комплекса природоохранных

мероприятий, проведенных на площади 720 тыс. га, величина эффекта должна составить 10,8 млн. сомони/га (с. 201).

В пятой главе - «Перспективные направления повышения эколого-экономической эффективности землепользования в условиях аридных регионов» - предложены меры по совершенствованию экономического механизма регулирования землепользования в аридных регионах; излагаются механизмы привлечения инвестиций в освоение предгорных и горных земельных ресурсов в аридных регионах Таджикистана; предлагаются модели вовлечения аридных земель в сельскохозяйственный оборот - как резервного фактора повышения эффективности землепользования аридного региона.

Нынешний финансово-экономический кризис, конечно, повлиял и на сельское хозяйство. Автор отмечает: «Так, общий объем капитальных вложений в сельском хозяйстве за 2000-2020 гг. вырос в 6,1 раза, а удельный вес инвестиций по отношению к ВВП снизился до 0,8%». Что касается фактического привлечения инвестиций на улучшение экологического состояния сельскохозяйственных земель, то несмотря на наметившиеся в последние годы тенденции, темпы восстановления основных фондов возросли. Таким образом, их можно сохранить только на минимальном уровне, это не решает проблему применения природоохранных мероприятий. В такой ситуации говорить об эффективном использовании земельных ресурсов не приходится (с. 242).

В связи с этим, как пишет автор, при развитии системы земледелия в республике требуется новая земельно-инвестиционная политика, направленная на мобилизацию инвестиционно-финансовых ресурсов, особенно в области землепользования, где земля является важным ресурсом и главным средством производства (с. 243).

Решить вышеупомянутую проблему невозможно без государственной поддержки отрасли, без использования различных способов банковского кредитования инвестиционных проектов в сельском хозяйстве. Для достижения этих целей наиболее действенный механизм заключается в субсидировании процентных ставок по инвестиционным займам. Суть данного механизма заключается в следующем: чтобы использовать кредитные ресурсы для сельскохозяйственных предприятий, с целью осуществления комплекса мер по охране земельных ресурсов, государство субсидирует ссудную ставку в размере не менее 1/2 ставки рефинансирования Национального банка Таджикистана, о чем подробно говорится на страницах 253-255.

В выводах и рекомендациях обобщены основные результаты диссертационного исследования.

В целом можно заключить, что цель диссертационной работы, сформулированная как оценка эффективности аридного землепользования в сельском хозяйстве Таджикистана с учетом региональных аспектов, автором достигнута.

Наряду с положительными сторонами работы, отметим некоторые упущения и сделаем свои замечания и пожелания:

1. В параграфе 1.1. первой главы диссертант приводит источники информации и литературы, посвященные теорико-методологическим основам и региональным особенностям оценки эффективности землепользования в сельском хозяйстве. При этом здесь упоминается очень мало работ и трудов отечественных ученых, посвященных данной проблеме, особенно за последние десятилетия.

2. В параграфе 2.1. автор приводит анализ современного состояния и оценки эффективности использования земельных ресурсов в аридных регионах. На наш взгляд, было бы уместно, чтобы в данном параграфе автор провел в виде таблиц сравнительный анализ использования орошаемых земель и богарных земель, и таким образом определил бы объем выращиваемой продукции на этих землях.

3. Автор несколько раз пишет в диссертации, особенно в параграфе 1.3. о зарубежном опыте по данному вопросу и выделяет даже отдельные параграф «Анализ зарубежного опыта регулирования землепользования в сельском хозяйстве аридных регионах». Однако, к сожалению, он так и не привел, опыт каких стран мира наиболее приемлемы в условиях аридных регионов республики.

4. В параграфе 3.3. автор приводит механизмы обеспечения экологически безопасного землепользования в сельском хозяйстве аридных зон, однако, к сожалению, ничего не пишет об экологические рычагах, способствующих обеспечению экологически безопасного землепользования, таких, как экологический налог, экологический менеджмент, экологический аудит и другие инструменты, используемые во многих цивилизованных странах мира.

5. В пятой главе диссертант приводит аргументы и предложения о возможностях совершенствования эколого-экономического механизма регулирования использования земель в аридных зонах. Глава выиграла бы во многом если диссертант сперва раскрыл, из чего состоит этот механизм, в чем заключается его сущность и др.

Заключение

Отмеченные замечания ни в коей мере не снижают научной и практической значимости выполненного Шералиевым Э.Н. диссертационного исследования. Его результаты отражены в статьях, опубликованных изданиях, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан и ВАК РФ при Министерстве образования и науки. Автореферат диссертации соответствует ее содержанию. Содержание диссертации отвечает паспорту специальности 08.00.03 - Региональная и территориальная экономика. Диссертационная работа Шералиева Э.Н. является самостоятельным, законченным научным исследованием, выполнена на высоком научном уровне, обладает признаками актуальности, имеет элементы научной новизны, отличается внутренним единством, имеет высокую научную и практическую значимость.

Диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам на соискание ученой степени доктора экономических наук, согласно п.10 «Порядка присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 июня 2021 г., № 267, а ее автор - Шералиев Эмомали Нуралиевич, заслуживает присуждения ему ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.03 - Региональная и территориальная экономика.

Официальный оппонент:

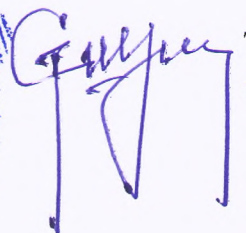
депутат Маджлиси намояндагон,
Маджлиси Оли Республики Таджикистан
доктор экономических наук, профессор



Обидов Ф.С.

Подпись **Обидова Ф.С.** заверяю:

начальник отдел кадров и спецчасти
Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли
Республики Таджикистан



Турахонов Ф.С.

Адрес: 734000, Республика Таджикистан,

г. Душанбе, проспект Рудаки 42.

Телефон: (+992) 934 -37-37-54

E-mail: info@parlament.tj