

**ДОНИШГОҲИ ДАВЛАТИИ МОЛИЯ ВА ИҚТИСОДИ
ТОҶИКИСТОН**

ВБД: 33+336+336.6+336.761+339

ТКБ: 65.9 (2 тоҷик) 261.3+65.5+65.9 (2)26

Ҳ-19

Бо ҳуқуқи дастнавис



ҲАЗРАТЗОДА ТЕМУРҶОН ҲАЗРАТ

**МУКАММАЛҒАРДОНИИ МЕХАНИЗМИ ИДОРАКУНИИ
МУНОСИБАТҲОИ БАЙНИБУҶЕТӢ ДАР ҶУМҲУРИИ
ТОҶИКИСТОН**

АВТОРЕФЕРАТИ

**диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмӣ
номзади илмҳои иқтисодӣ аз рӯи ихтисоси
08.00.07 – Молия, муомилоти пулӣ ва қарз**

ДУШАНБЕ - 2025

Диссертатсия дар кафедраи муносибатҳои молиявӣ-қарзии байналхалқии Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон иҷро шудааст

Роҳбари илмӣ:

Сафаров Баҳром Гулматович - доктори илмҳои иқтисодӣ, дотсент, муовини ректор оид ба робитаҳои байналмилалӣ Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон

Муқарризони расмӣ:

Султонов Зубайдулло Султонович - доктори илмҳои иқтисодӣ, профессори кафедраи молия ва қарзи Донишгоҳи славянии Россия ва Тоҷикистон

Сафаров Хуррам Абдусатторович – номзоди илмҳои иқтисодӣ, устоди кафедраи молияи Донишгоҳи байналмилалӣ сайёҳӣ ва соҳибкорӣ Тоҷикистон

Муассисаи пешбар:

Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Ҳимояи диссертатсия “19” сентябри соли 2025, соати 13:00 дар ҷаласаи Шурои диссертатсионӣ 6D.KOA-014 назди Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон баргузор мегардад. Суроға: 734067, ш. Душанбе, кӯчаи Нахимов 64/14, E-mail: faridullo72@mail.ru; телефони котиби илмӣ: (+992) 935730010.

Бо диссертатсия ва автореферат дар китобхонаи илмӣ Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон ва тавассути сомонаи www.tgfeu.tj шинос шудан мумкин аст.

Автореферат рӯзи “ ____ ” _____ соли 2025 тавзеъ шудааст.

**Котиби илмӣ
шурои диссертатсионӣ,
номзоди илмҳои иқтисодӣ**



Убайдуллоев Ф.К.

МУҚАДДИМА

Мубрамини мавзун таҳқиқот. Дар шароити густариш ва вусъатёбии иқтисоди бозорӣ, масъалаи худмаблағгузорӣ ва худшуглӣ на танҳо хоси субъектҳои хоҷагидор, балки хоси дилхоҳ шоҳаи иқтисод дар сатҳи ҷумҳурӣ ва минтақа ба шумор меравад. Дар чунин маврид мутаваззинии таъмини даромаду хароҷотҳо барои ҳар як минтақа мубрамтарин масъала ҳисоб меёбад. Зеро он ҳамчун яке аз талаботи лозимаи иқтисоди бозорӣ арзёбӣ гардида, ба унвони вазоифе доништа мешавад, ки бояд дар тамоми сатҳу зинаҳои мақомоти идоракунии ҳомикиятҳои давлатӣ ҳаллу фасли худро ёбад.

Дар ҳоли ҳозир минтақаҳои мухталифи кишвар тавсеаи якхелаи иқтисодӣ-иҷтимоӣ надоранд, яъне вобаста ба шарту шароити сомондода ҷиҳати ба худшуглӣ фарогирии аҳоли дар зинаҳои гуногуни тавсеа ва раванқ қарор доранд. Ба унвони далел барои андешаҳои қаблан зикрнамуда, минтақаҳои Душанбе ва Суғд дар қиёс бо дигар манотиқи кишвар дар самти тичорату саноат нисбатан пешсаф мебошанд ва ин дар ҳолест, ки вилояти Хатлон ба унвони бузургтарин минтақа ҳисобида мешавад. Дар замони муосир танзими оқилонаи давлатӣ метавонад дар мувозинсозии сатҳи тавсеаи иқтисодӣ-иҷтимоии минтақаҳо нақши лозимаро иҷро намояд.

Омӯзиши назария ва амалия барои мувозингардонии молиявӣ ва таъмини тавсеаи пайдори минтақҳо шаҳодат медиҳад, ки равишҳои тавозунии амудию уфуқии дар бучаи зинаҳои мухталиф истифодашаванда ноқис мебошанд, аз ин ҷиҳат тақсимои номутавозунии манбаъҳо дар байни минтақаҳо ба вуҷуд омадааст.

Бо дарназардошти мубрамияти ин масъала, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилию хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон» чунин иброз дошта буданд: «ҷиҳати гузариш аз иқтисоди маъмуриву нақшавӣ ба низоми нави равобити иқтисодӣ, яъне иқтисоди бозорӣ, як қатор ислоҳоту дигаргуниҳо аз ҷониби сохторҳои дахлдори давлатӣ таҳия ва татбиқ карда шуд. Дар ин ҳол баҳри азнавсозии низоми торочу фарсудашудаи мудирияти давлатӣ, шуруи раванди бозсозии пасазчангӣ, амалисозии таҳавуллоти сохторӣ ва дар оянда таъмини шаклҳои мухталифи моликият, эҷоди шароити матлуб барои раванқи фаъолияти соҳибкорӣ, сармоягузорӣ, шаклгирии низоми миллии бучавӣ-андозӣ, тарғиби сиёсати пулию қарзӣ, раванқи бахшҳои воқеии иқтисоди миллӣ, мураттабсозии самти иҷтимоӣ, тадбироти

асарбахшро дар амал татбиқ намудааст» [2]. Бар асоси назароти баённамуда амиқан метавон гуфт, ки мутолиа ва такмили равобити байнибучавӣ ба унвони мубрамтарин масъала дар шарту шароити имрӯза махсуб меёбад.

Консепсияи идоракунии рушди маҳал дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030, ду навъ вазифаҳои бо ҳам алоқадостро амиқ мегардонад. Вазифаи аввал, ба таври ҳатмӣ ташкилу таҳлили мунтазами низоми андоз ва сиёсати бучетӣ бо ҳадафи муайян намудани манобеъ ва воситаҳои амалисозандаи идораи давлатӣ дар сатҳи ҳукуматҳои дар маҳалҳо воқеъбуда мебошад. Вазифаи дуюм, эҷоди модели муносиби равобити байнибучетӣ дар мамлакат аст.

Дар марҳилаи кунунии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон масъалаҳои интиҳоби воситаҳои оқилона ва камхарҷ барои муносиб гардонидани муносибатҳои байнибучетӣ ба таъмини устувории сохтори давлатӣ дар кишвар ва татбиқи манфиатҳои минтақаҳо ва шаҳрвандони кишвар нигаронида шудаанд.

Назароти баённамуда ва дигар масоили марбут ба самти идораи равобити байнибучетӣ, аз мубрамияти мавзуи интиҳобшуда дарак дода, инъикосгари афзалиятҳои назариявӣ ва амалии таҳқиқот мебошанд.

Дарачаи таҳқиқи мавзӯи илмӣ. Масъалаҳои таъини ваколатҳо дар низоми муносибатҳои байнибучетӣ ҳам дар асарҳои иқтисоддонҳои хориҷӣ ва ҳам ватанӣ хеле хуб баррасӣ шудаанд. Олимони ватанӣ Р.К. Раҳимов, Т.Н. Назаров ва Н.Қ. Қаюмов дар асарҳои худ ҳалли масъалаҳои методологии муайян намудани шартҳои макроиқтисодии ташаккули низоми муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистонро мавриди таҳқиқ қарор дода, олимони А.Л. Алимов, Ш.Ш. Бозоров, Р.М. Бобочонов, Р.М. Мирбобоев, Ф.М. Муминова, Р.Р. Қудратов, Б.Б. Раҳматов, Л.Ҳ. Саидмуродов ва дигарон дар таҳқиқи мушкilotи рушди минтақаҳо саҳм гузоштаанд.

Ҳамчунин, масъалаҳои баробарсозии молиявӣ ва муносибатҳои байнибучетӣ дар таҳқиқоти У. Алимардонов, М.А. Асророва, Ф.М. Муминова, Ҳ.У. Умаров ва дигарон инъикоси худро ёфтаанд.

Кӯшишҳои лоиҳакашии муқаррароти назариявии фаъолияти низоми муносибатҳои байнибучетӣ оид ба воқеияти Тоҷикистон ва ба амалияи ватанӣ мутобиқ кардани моделҳо, принципҳо ва воситаҳо дар асарҳои иқтисоддонҳои ватанӣ, аз қабили О.К. Абдурахмонов, М.А.

Балаев, Б.И. Боймирозев, С.З. Вазиров, Д.Г. Гулмирозев, Д.Х. Чабборов, Р.Д. Зиёев, Ш.М. Исмоилов, Н.Қ. Қайомов, А.Б. Мирсаидов, С. Мунавваров, А.А. Назаров, З.С. Султонов, А.Х. Турсунов, Х.У. Умаров, Ф.А. Ҳасанов, В.Ф. Ҳоҷаев, А. Ёқубов ва дигарон ба мушоҳида мерасанд.

Таҳқиқоти олимони ватанӣ И.Р. Иброҳимов, А.О. Орипов, Х.А. Улуғҳоҷаева, А.К. Шарифов ва Б.Қ. Шарбатов ба ташаккули асосҳои назариявии танзими ваколатҳои даромади мақомоти ҳокимияти маҳаллӣ ҳамчун субъектҳои системаи муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баҳшида шудаанд. Масъалаҳои самаранокӣ ваколатҳои хароҷоти сатҳҳои поёнии низомӣ муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва масъалаҳои тақмили онҳо дар таҳқиқоти А.Х. Авезов, М.М. Авезова, Ф.Х. Азизова, А.А. Бойматова, М.Т. Каримова, М. Мавлонова, Б.Б. Маҳкамова ва дигарон баррасӣ шудаанд. Ҳарчанд миқдори зиёди қорҳои илмӣ ба самтҳои алоҳидаи таҳқиқоти муносибатҳои байнибучетӣ баҳшида шудаанд, аммо таҳияи масъалаҳои тақмили василаҳои оптимизатсияи онҳо дар доираи идоракунии як низомӣ мураккаби иҷтимоию иқтисодӣ, ки аз ҷониби як маҷмаа пешниҳод мешавад, муносибатҳои байнибучетӣ нопурра боқӣ мемонад. Нопурра будани ин масъалаҳоро, пеш аз ҳама, дар муайян қардани асосҳои институтсионалии тақсимооти даромад ва хароҷоти сатҳҳои гуногуни низомӣ муносибатҳои байнибучетӣ, сатҳи нокифояи таҳлили миқдории онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дида мешавад ва асосноксозии роҳҳои асосӣ ва тадбирҳои оптимизатсияи муносибатҳои байнибучетӣ низ ба ин дохил мешавад.

Аҳаммияти муносибатҳои байнибучетиро дар рушди иқтисодиёт иқтисоддонони хориҷӣ, ба монанди А.Қ. Элазар, Г. Хюз, С. Смит, М. Берд Ричард, Д. Эбел Роберт, Сердар Йилмаз, Э. Уоллес, Э. Маклюр, Хорхе Мартинес-Вазкес, А.М. Бабич, О.Г. Бежаев, Х.М. Богов, О.Н. Горбунова, Ю.В. Другова, В.В. Иванов, Ю.Н. Любимтсев, Г.В. Марченко, О.В. Мачулская, Е. Морозова, Л.Н. Павлова, А.Д. Селюков ва дигарон мавриди таҳқиқ қарор додаанд. Вале масоили марбут ба тақмили низомӣ идораи равобити байнибучетӣ то ҳанӯз аз тарафи олимону муҳаққиқон ба таври амиқ мавриди омӯзиш қарор нагирифтаанд.

Робитаи таҳқиқот бо барномаҳо (лоиҳаҳо) ва мавзӯҳои илмӣ. Қорҳои иҷрокардаи диссертант ба талаботи чунин санадҳои барномавии рушди иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз қабили Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то

соли 2030, Стратегияи идоракунии молияи давлатӣ барои давраи то соли 2030, Тавзеҳот оид ба самтҳои асосии сиёсати буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2021 ва Консепсияи идоракунии рушди маҳал дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 ҷавобгӯ мебошанд.

ТАВСИФИ УМУМИИ ТАҲҚИҚОТ

Мақсади таҳқиқот асосноксозии заминаҳои назариявии рушди идоракунии муносибатҳои байнибуҷетӣ ва пешниҳоди тавсияҳо оид ба мукамал гардонидани механизми идоракунии муносибатҳои байнибуҷетӣ ҳангоми гузариш ба рушди инноватсионӣ ба ҳисоб меравад.

Вазифаҳои таҳқиқот. Ҷиҳати ноил шудан ба ҳадафҳои гузошташуда, ҳаллу ҷасли вазифаҳои зерин бояд мавриди тақмил қарор гиранд:

- баррасии асосҳои назариявӣ ва концептуалии шаклгирӣ ва тавсеаи механизмҳои идораи равобити байнибуҷетӣ дар даврони муосир;

- мутолиа ва омӯзиши таҷрибаи татбиқи механизми идораи равобити байнибуҷетӣ дар мамлики хориҷӣ ва мутобиқсозии он дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- таҳлили вазъи муосири ташаккулёбии механизми равобити байнибуҷетӣ дар кишвар ва арзёбии нақши он дар рушди минтақаҳои мамлакат;

- арзёбии сарчашмаҳои худии маблағгузории буҷетҳои маҳаллӣ ва роҳҳои муносиби афзунсозии сарчашмаҳои иловагӣ;

- коркарди самтҳои асосии мукамал гардонидани механизмҳои идоракунии муносибатҳои байнибуҷетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва асосноксозии афзалиятҳои мукамалсозии муносибатҳои байнибуҷетӣ ҳангоми гузариш ба рушди инноватсионӣ.

Объекти таҳқиқот механизмҳои идоракунии муносибатҳои байнибуҷетӣ ва ҷараёни истифодаи самараноки онҳо мебошад.

Мавзӯи таҳқиқот муносибатҳои молиявӣ иқтисодие мебошад, ки дар раванди мукамалсозии механизмҳои идоракунии муносибатҳои байнибуҷетӣ дар ҳамаи сатҳҳо ба вуҷуд меоянд.

Фарзияи таҳқиқот дар он асос ёфтааст, ки идоракунии равобити байнибуҷетӣ дар асоси коркард ва муайян намудани шохиси муносибати байнибуҷетӣ, бо як алгоритми ҳоси ба ягон ҳадаф ва мақсад нигаронидашуда ва риояи принсипи афзоиши сарчашмаҳои дохилӣ дар шаклгирӣ, тақсимот ва захираҳои молиявӣ буҷетҳои

маҳаллӣ нақши калидӣ дошта, он ҳамчун механизми муосири дастгирии молиявии марказ ҷиҳати татбиқи афзалиятҳои (ҳадафҳои) стратегияи кишвар дар сатҳи минтақаҳо мебошад.

Асосҳои назариявии таҳқиқотро таҳқиқоти олимони хориҷӣ ва ватанӣ оид ба масоили муносибатҳои байнибучетӣ дар ҳошияи молияи давлатӣ, мулоҳизаву андешаҳои онҳо нисбат ба механизмҳои татбиқи муносибатҳои байнибучетӣ, ҳисоботи илмӣ ва интишороти оид ба ташаккул ва татбиқи муносибатҳои байнибучетӣ, истифодаи дастовардҳои инноватсионӣ ва таҷрибаи хориҷии татбиқи оқилонаи муносибатҳои байнибучетӣ дар гурӯҳҳои алоҳидаи мамлакатҳои ҷаҳон, масоили мукаммал гардонидани муносибатҳои байнибучетӣ ва мутабоқасозии он ба хусусиятҳо ва имкониятҳои таҷрибаи ватанӣ ташкил намудаанд. Ба сифати маълумоти ибтидоӣ Қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, Фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ва қарорҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи муносибатҳои байнибучетӣ, маълумоти омории Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, маводи рақамӣ ва ҳисоботии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, натиҷаҳои таҳлилу ҳулосаҳои институтҳои давлатӣ, ташкилотҳои минтақавӣ ва байналмилалӣ мавриди истифода қарор гирифтаанд.

Дар фароварди таҳқиқоти амалишуда ва дар вобастагӣ ҷиҳати расидан ба ҳадафҳо аз усулҳои мухталиф, алаҳусус усули абстрактӣ-мантиқӣ, монографӣ, омӯрӣ-иқтисодии коркарди маълумот буда, илова бар ин, баҳри тақвиятбахшии таҳқиқот аз усули ояндабинии таҳлилӣ ба таври густурда истифода намудем. Дар рафти шарҳу тафсири мавод аз усулҳои ҷадвалсозӣ, тасвирӣ, матнии намоишдиҳандаи натиҷаҳои таҳқиқот истифода кардем.

Сарчашмаи маълумотро санадҳои меъёрию ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон, маводи рақамӣ ва ҳисоботии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати рушди иқтисод ва савдо, Бонки миллии Тоҷикистон, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, институтҳои байналхалқии молиявӣ, натиҷаҳои таҳлилу ҳулосаҳои институтҳои давлатӣ, таҳқиқоти илмӣ олимони ватанию хориҷӣ, таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ, инчунин маводи маълумотӣ ташкил медиҳанд.

Пойгоҳи таҳқиқот. Диссертатсия дар кафедраи муносибатҳои молиявӣ-қарзии байналхалқии Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон иҷро гардидааст.

Навгони илмӣ таҳқиқоти диссертатсионӣ. Натоиҷи аслии таҳқиқот, ки дарбаргирандаи унсурҳои нави илмӣ мебошанд, дар шакли зер мавриди пешниҳод қарор дода шудаанд:

– самтҳои асосии муайянкунандаи идоракунии равобити байнибучетӣ ва механизми амалисозии он мушаххас шуда, назари муаллифӣ ҷиҳати моҳияти механизми идоранамоии равобити бучетӣ бо дарназардошти абзорҳои молиявии инкишофи соҳа дар миқёси кишвар амиқ карда шудааст;

– хусусиятҳои хоси татбиқи механизми идоракунии равобити байнибучетӣ баён гардида, алгоритми идоракунии равобити байнибучетӣ коркард ва пешниҳод гардидааст;

– таҷрибаи механизми идоракунии равобити байнибучетӣ ҳамчун омили рушди молиявии минтақа бо дастгирии марказ дар кишварҳои ҷудогона омӯхта шуда, имконоти истифодаи он дар таҷрибаи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод гардидааст;

– дар асоси таҳлили маҷмӯӣ шохисҳои равобити байнибучетӣ муайян гардида, мақом ва аҳаммияти онҳо дар тавсеаи минтақаҳои ҷудогонаи ҷумҳурӣ ошкор карда шуда, зарурат ва ҳадафмандии интиҳоби он ба сифати объекти мустақил зимни идоракунии молияи давлатӣ асоснок карда шудааст;

– исбот карда шуд, ки трансфертҳои бучетии аз тарафи андозҳои умумиҷумҳуриявӣ ба бучетҳои маҳал воридшаванда ҳангоми оқилона ва ҳадафмандона истифода гаштан, метавонанд дар шаклгирии воситаҳои худии минтақаҳо мусоидат намуда, боиси вусъатёбӣ ва беҳтаршавии идоракунии равобити байнибучетӣ гарданд ва дар асоси таҳқиқоти илмӣ муайян карда шуд, ки тақмилдиҳии низомии идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ, ба мисли дилхоҳ низомии идорашаванда, бояд аз инъикоси алгоритми раванди идоракунӣ оғоз гардида, он ҷиҳати татбиқи афзалиятҳо ҳангоми гузариш ба рушди инноватсионӣ равана карда шаванд.

Нуктаҳои ба ҳимоя пешниҳодшаванда:

1. Пешниҳод намудани андеша ва назароти амиқи муаллиф дар самти моҳият ва механизми идоракунии равобити байнибучетӣ бо дарназардошти абзорҳои молиявии муосир.

2. Муайян намудани хусусиятҳои хоси татбиқи механизми идоракунии равобити байнибучетӣ ва дар ин замина пешниҳод намудани алгоритми идоракунии равобити байнибучетӣ.

3. Асоснок гардонидани таҷрибаи давлатҳои дар самти амалисозии низоми равобити байнибучетӣ пешсаф ва истифодаи он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.

4. Исроти зарурати оптимизатсия ва истифодаи самараноки трансфертҳо бахри рушди мутавозини минтақаҳо ва тақвият додани мустиқлилати молиявии онҳо тавассути рушди иқтисодии андозии худӣ.

5. Бо истифода аз модели эконометрии арзёбии муносибатҳои байнибучетӣ ва пешниҳоди механизмҳои муносири молиявӣ ҷиҳати таъбиқи рушди инноватсионӣ дар минтақа.

Аҳамияти назариявӣ ва амалии диссертатсия аз таҳқиқоти назариявӣ методологии мукамал гардонидани идораи муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон иборат мебошад, ки дар он ақидаҳои назариявии мактабҳои иқтисодӣ ва андешаҳои олимони ватанию хориҷӣ дар амал асоснок карда шудаанд. Натиҷаҳои таҳқиқоти методӣ назариявии амалишуда дар оянда ҳамчун пояи маълумот барои гузаронидани таҳқиқоти соҳаи молия, идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ ва бучет, низоми бучетӣ кумак мекунанд. Дар амалия бошад, хусусан, дар низоми идоракунии Вазорати молия ва сохторҳои молияи минтақавӣ барои идоракунии оқилона ва самараноки молияи давлатӣ ва маҳаллӣ кумак мерасонанд. Тавсияҳои амалию назариявӣ барои муҳаққиқони ватанию хориҷӣ ва институтҳои муҳими давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста ба низоми идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ муҳим арзёбӣ мегарданд. Бояд қайд намуд, ки тавсияҳои мазкур барои баланд бардоштани идоракунии самараноки молияи давлатии низоми давлатҳои рӯ ба тараққӣ, аз он ҷумла барои Ҷумҳурии Тоҷикистон нақши муҳим дорад. Як қатор натиҷаҳои назариявӣ методӣ ва амалиро метавон зимни таҳияи лексия ва курсҳои махсуси амалӣ, ба монанди «Молия», «Бучет ва низоми бучетӣ», «Идораи молияи давлатӣ», «Идоракунии давлатӣ ва маҳаллӣ» ва ғайраҳо истифода намуд.

Дарачаи эътимоднокии натиҷаҳои таҳқиқотро пеш аз ҳама истифодаи дурусти сарчашмаҳои оморӣ ва воқеънигорӣ маълумот оид ба объект ва мавзӯи таҳқиқот, истифодаи иттилоот дар бораи муносибатҳои байнибучетӣ тасдиқ мекунанд. Ҳамаи ин ба унвонҷӯ имконияти анҷом додани таҳлили ҳаматарафаи муқаррароти мавҷудаи назариявиро оид ба мукамал гардонидани муносибатҳои байнибучетӣ медиҳад.

Мутобиқати диссертатсия бо шиносномаи ихтисоси илмӣ.

Соҳаи таҳқиқот ба бандҳои зерини Шиносномаи ихтисосҳои КОА-и назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯйи ихтисоси 6D050901 – молия, муомилоти пулӣ ва қарз: 2.1. «Рушди унсурҳои молияи давлатӣ, минтақавӣ ва маҳаллӣ»; 2.7. «Асосҳои концептуалии муносибатҳои байнибучетӣ ва танзими бучетӣ»; 2.15. «Равишҳои концептуалии ташаққули муносибатҳои байнибучетӣ»; 2.17. «Механизмҳои тақсимкунии воситаҳои бучетӣ» ва 2.28. «Методология ва ҷанбаҳои ташкилӣ-иқтисодии таъмини худмаблағгузории маҳаллӣ» мувофиқат мекунад.

Саҳми шахсии докталаби дарёфти унвони илмӣ дар таҳқиқот. Унвончӯ дар ҳамаи марҳилаҳои иҷроӣ нақшаи кории диссертатсия, махсусан ҳангоми интиҳоби мавзӯ, асосноксозии зарурат ва дараҷаи таҳқиқи мавзӯи илмӣ, дар интиҳоби ҳадаф ва вазифаҳои таҳқиқот нақши муҳимро иҷро намудааст. Муаллиф ба таҳияи методологияи таҳқиқот, ошкорсозии муаммоҳо ва омилҳои, ки дар самти мукамал гардонидани муносибатҳои байнибучетӣ дар Тоҷикистон дар шароити муосир ҷой доранд, мустақилона машғул гардида, маводи омори ҷамъоварӣ намуда, онҳоро тибқи нақшаи диссертатсия коркард намудааст, таҳлили назария ва концепсияҳои алоҳидаи олимон ва мутахассисоне, ки аз рӯйи мавзӯи зерин таҳқиқоти илмӣ, яъне мукамал гардонидани муносибатҳои байнибучетиро анҷом додаанд, амалӣ намудааст.

Тасвир ва амалисозии натиҷаҳои диссертатсия. Муқаррароти асосӣ ва натиҷаҳои таҳқиқот, ки дар матни диссертатсия оварда шудаанд, дар конфронсҳои илмӣ-амалии байналмилалӣ ва ҷумҳуриявӣ, семинарҳо ва мизҳои мудаввар, инчунин, дар семинарҳои назариявӣ дар давраи солҳои 2017-2022 мавриди ҳаллу ҷалб қарор гирифтаанд. Аз ҷумла, дар конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ таҳти унвони «Низомии андозаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таъсири он ба инкишофи иқтисодиёти миллии: воқеият ва дурнамо» (Душанбе, 2022), конференсияи илмӣ-амалии байналмилалӣ таҳти унвони «Таджикистан в системе современных международных финансово-кредитных отношений» (Душанбе, 2021), «Солҳои рушди саноат (2022-2026)», (Душанбе, 2022), «Саноатикунонии кишвар ва таъмини рушди босуботи иқтисодиёт» (Душанбе, 2020) ва ғайра маъруза гардидаанд.

Интишори натиҷаҳои диссертатсия. Аз рӯйи маводи диссертатсия аз ҷониби унвончӯ 13 мақола, дар ҳаҷми умумии 5,0 ҷ.ҷ.

чоп гардидааст, ки аз инҳо 5 мақола дар маҷаллаҳои тақризшавандаи КОА-и назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон нашр гардидаанд.

Сохтор ва ҳаҷми диссертатсия. Диссертатсия аз номгӯйи ихтисораҳо, муқаддима, тавсифи умумии таҳқиқот, қисмати асосӣ (3 боб ва 9 зербоб), хулоса, тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳо, рӯйхати адабиёти истифодагардида аз 215 номгӯй, 7 расм, 24 ҷадвал, 3 диаграмма иборат буда, дар маҷмӯъ 198 саҳифаи матни компютериरो ташкил додааст.

ҚИСМИ АСОСИИ ТАҲҚИҚОТ

Дар муқаддима муқарраи, мақсад ва вазифаҳои таҳқиқоти диссертатсионӣ, дараҷаи коркарди илмӣ масъала асоснок гардида, навоариҳои илмӣ, асосҳои назариявӣ ва методологияи таҳқиқот, инчунин аҳамияти назариявӣ ва амалии он муайян карда шудааст. **Дар боби якум “Асосҳои назариявӣ-методи танзими муносибатҳои байнибучетӣ”** таҳаввулоти назарияи ташаккул ва рушди танзими муносибатҳои байнибучетӣ таҳқиқ гардида, асосҳои методи танзими муносибатҳои байнибучетӣ таҳлил карда, таҷриба ва консепсияҳои хориҷии танзими муносибатҳои байнибучетӣ омӯхта шуда, имкониятҳои истифодаи он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда шудааст.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки муносибатҳои байнибучетӣ таърихи тулонӣ дорад, ки бо рушди давлатдорӣ ва идораи маъмурӣ зич алоқаманд мебошад. Он бо пайдоиши аввалин низомҳои бисёрзинагии идоракунӣ, ки зарурати тақсими захираҳои молиявӣ байни сатҳҳои гуногуни ҳукумат – марказӣ, минтақавӣ ва маҳаллӣ ба миён омад, шакл гирифт. Таҳаввулоти назарияи муносибатҳои байнибучетӣ моҳиятан ба таъмини назорати мутамаказ ва маблағгузориҳои лоиҳаҳои давлатӣ, аз қабилҳои сохтмони роҳҳо, низомҳои ирригатсионӣ ва эҳтиёҷоти низомӣ, аз байн бурдани номувозинатии рушди минтақаҳо ва иштироки бештари давлат дар идоракунӣ иқтисоди миллӣ ва ё баръакс, тамоюли ғайримарказизунонӣ ва пурзӯр кардани нақшаи мақомоти минтақавӣ ва маҳаллӣ нигаронида шудаанд. Ин аст, ки дар муддати дарозии таърихӣ дар доираи ташаккул ва рушди муносибатҳои байнибучетӣ маҷмӯи усулҳо, фишангҳо ва воситаҳои гуногуни ташаккул коркард ва истифода мегардиданд (ҷадвали 1).

Чадвали 1. - Маҷмуи усулҳо, фишангҳо ва воситаҳои таҳаввулотӣ муносибатҳои байнибучетӣ

Маҷмуи усулҳо, фишангҳо ва воситаҳо	Шарҳ
Андозбандӣ	Тақсими ваколатҳои андозбандӣ байни сатҳҳои гуногуни ҳукумат, масалан, дар ИМА ва Олмон низоми тафриқавии андозҳо ба федералӣ ва минтақавӣ.
Тақсими буҷа ба бучети тамаркузшуда ва ғайри-тамаркузшуда	Дар ҳамбастагӣ бо сатҳи тамаркузии давлат, пурра аз ҷониби ҳукумат назорати буҷа имконпазир мебошад (шабеҳи Фаронса) ва ё бар асоси унсурҳои мустақили молиявии минтақаҳо (ҳаммонанди ИМА ва Олмон).
Интиқоли воситаҳои бучетӣ байни ҳукуматҳои зинаҳои мухталиф	Яъне зимни мувозинсозии сатҳи тавсеаи ҳолати молиявӣ, дар байни минтақаҳои нисбатан раванакёфта ва ақибмонда, бақорбарии интиқолҳо ва кумакҳои молиявӣ.
Низоми субсидия ва грантҳо	Яъне, истифодаи он дар охири асри XIX дар ИМА ва дигар кишварҳо субсидия ва грантҳои федералӣ барои интиқол ба минтақаҳо.

Сарчашма: муаллиф дар асоси сарчашмаҳои илмӣ таҳия намудааст.

Аз шарҳи маълумоти чадвали 1 мушоҳида мегардад, ки то ҳол ин маҷмуи усулҳо, фишангҳо ва воситаҳо, ки дар давоми таҳаввулотӣ муносибатҳои байнибучетӣ дар ин вариантҳои гуногун ташаккул ёфтаанд, вобаста ба хусусиятҳои сохтор, сатҳи рушд ва вазифаҳои ҳалталаб дар замони муосир истифода гардида, дар доираи онҳо таҳқиқоти илмӣ то ҳол идома доранд. Махсусан ҷиҳати бартараф кардани камчиниҳои захираҳои молиявӣ, рушди нобаробари минтақаҳои кишвар, ташккул наёфтани заминаҳои интситуционалии мустақилияти маҳал аз марказ, таъмини самараноки муносибатҳои байнибучетӣ олимони ватанӣ ва хориҷӣ таҳқиқотҳои назаррасро анҷом додаанд, ки онҳо метавонанд ҳамчун асоси назариявӣ ва методологӣ ҷиҳати мукамалгардонии механизми муносибатҳои байнибучетӣ истифода гарданд.

Бо дарназардошти омилҳои таъсиррасони дохилӣ ва берунӣ ба иқтисодиёти кишвар, рушди афзорҳои молиявии муосир дар соҳаи молияи давлатӣ ва хусусиятҳои ҳоси танзими муносибатҳои байнибучетии Ҷумҳурии Тоҷикистон моҳият ва мазмун он васеъ гардида, дар диссертатсия мафҳуми муаллифии “муносибатҳои байнибучетӣ” пешниҳод гаштааст: «Муносибатҳои байнибучетӣ

мачмуи муносибатҳои тақсим ва азнавтасимкунии маблағҳои молиявӣ байни сохторҳои ҳокимияти давлатӣ, мақомоти ҳокимияти маҳаллӣ ва сохторҳои идоракунии фондҳои мақсадноки давлатӣ ва ғайридавлатӣ мебошад, ки барои таъмини пурраи талаботи аҳоли ва субъектҳои гуногун ба хизматрасониҳои давлатӣ барои таъмини рушди устувори иқтисодиёти миллӣ ва минтақаҳои он, дар асоси нигоҳдории дарозмуддат ва динамикии мувозинати тавозунии буҷетӣ, ки боиси баробар баланд шудани сатҳи зиндагии мардум дар тамоми манотиқи кишвар равона гардидааст».

Таҳқиқи методологии идоракунии низоми муносибатҳои байнибуҷетӣ собит месозанд, ки ҷузъҳои асосии мукамалгардонии он асосан аз қисматҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ, иқтисодӣ ва ташкилӣ иборат буда, дар заминаи аввал бояд ҳадди ақали сатҳи иҷтимоии зисту зиндагии аҳолиро (ҳадди ақали музди меҳнат, нафақаҳои давлатӣ, кумакпулиҳо, идропулиҳо ва ғайраҳо) дар ҳамаи минтақаҳо, новобаста аз дараҷаи рушди онҳо таъмин намояд. Зимни идоракунии низоми буҷетӣ фишангҳои баробаркунии буҷет бо истифодаи трансфертҳо ва субсидияҳо, воридшавии андозҳои минтақавӣ ва тақсимкунии даромадҳои андозӣ, банақшагирии буҷет ва қарзҳои буҷетӣ, усулҳои барномавӣ, маблағгузориҳои лоиҳаҳои минтақавӣ аз ҳисоби сармоягузориҳои давлатӣ, созишномаҳои байнибуҷетӣ, шарикӣ чомеа дар истифодаи маблағҳои буҷетӣ нақши муҳим дошта, ислоҳоти самарноки низоми муносибатҳои байнибуҷетӣ аз истифодаи оқилонаи онҳо вобаста аст. Лекин вазифаи таъмини самаранокии муносибатҳои байнибуҷетӣ ва арзёбии он тақозо менамояд, ки сараввал таҳлили устувори буҷетҳои минтақавӣ ва маҳаллӣ ҳамчун як ҷанбаи муҳимми таҳлили буҷетӣ гузаронида шавад. Он имкон медиҳад, ки заминаи рушди муносибатҳои байнибуҷетӣ муайян ва танзими ҳаракати гардиши молиявии байни буҷетҳо таъмин карда шавад (ҷадвали 2).

Ҷадвали 2. - Самтҳои арзёбии таъмини устувори буҷетҳои минтақавӣ ва маҳаллӣ

САМТҲОИ АРЗЁБӢ	НИШОНДИҲАНДАҲО
Арзёбии вазъи молиявии буҷети маҳаллӣ	Коэффитсиенти иҷрои буҷети минтақавӣ. Таносуби қарзи буҷет. Таносуби фарогирии буҷет. Профитсит/дефитсит. Таносуби ҳадди ақали хароҷоте, ки бо даромади худӣ фаро гирифта шудаанд. Коэффитсиенти мустақилияти буҷет. Коэффитсиенти кифоя будани буҷети аҳоли.

Арзёбии дараҷаи тафовут ва фарқияти дохили-минтақавӣ	Иктидори даромади бучетӣ ба ҳар сари аҳоли. Сатҳи бекории бақайдгирифташуда. Музди миёнаи моҳона. Сандуқи минималии истеъмоли. Таносуби музди миёнаи моҳона ба арзиши зиндагӣ.
	Ҳиссаи аҳолие, ки даромадашон аз сатҳи зиндагӣ камтар аст. Муомилоти умумии савдои чакана, хӯроки умумӣ ва хизмати пулакӣ ба ҳар сари аҳоли. Мавҷудияти духтурон ва кормандони миёнаи тиб. Муомилоти ташкилотҳое, ки ба ҳар сари аҳоли маҳсулот ва хизматрасонӣ истеҳсол мекунанд.
Арзёбии низоми тақсимои кумакҳои молиявӣ	Дараҷаи тамаркузи захираҳои молиявӣ дар бучети минтақавӣ. Сохтори даромади бучет, аз ҷумла ҳиссаи даромадҳои андоз. Динамикаи даромадҳои худии бучетҳои маҳаллӣ. Вобастагии бучети маҳаллӣ аз кумаки молиявӣ. Сохтори хароҷоти бучет. Иҷрои супоришҳои бучетӣ аз ҷиҳати таъминоти молиявӣ. Маблағгузориҳои ваколатҳои хароҷоти давлатӣ аз ҳисоби хароҷоти воқеии мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ. Дараҷаи таъминоти бучетии шаҳрҳо.
САМТҲОИ АРЗЁБӢ	НИШОНДИҲАНДАҲО
Арзёбии заминаи меъёрии муносибатҳои байнибучетӣ	Риояи талаботи қонунгузориҳои молиявӣ, инчунин, танзими молиявӣ-минтақавӣ. Устувории заминаи меъёрии муносибатҳои байнибучетӣ. Муттаҳид намудани санадҳои меъёрии ҳуқуқии мақсади муносибатҳои байнибучетӣ. Муттаҳид намудани меъёрҳои тархҳои даромад. Муқаррар намудани стандартҳои яхелаи тархҳои андоз барои ҳамаи минтақаҳо. Мустаҳкам намудани маҳдудияти салоҳиятҳои хароҷот дар асоси дарозмуддат. Мустаҳкам намудани методологияи тақсими кумаки молиявӣ. Иттиҳоднамоии равишшиносии пешкашнамоии қарзҳои бучавӣ ҷиҳати маблағгузориҳои камчинии воситаҳои барои як давраи муваққатӣ. Риоянамоии талаботи қонунгузорӣ аз ҷониби мақомотҳо.

Сарчашма; Муаллиф бо истифода аз сарчашмаҳои зерин тартиб додааст: [3] ва [1]

Маълумоти чадвали 2 аз он шаҳодат медиҳанд, ки таҳлили пойдории бучети манотиқ ва маҳалҳо самтҳои зеринро аз қабилӣ баҳогузори ҳолати молиявӣ бучет, сатҳ ва дараҷаи фарқият ва тафовутҳои дар дохили минтақа вучуддошта, низом ва тарзи тақсимаҳои кумакҳои молиявӣ ва ҳамчунон баҳодиҳии пояи меъёрии муносибатҳои байнибучетиро дар бар мегирад. Дар ин раванд, барои арзёбии вазъи молиявӣ бучети маҳаллӣ таҳлили чунин коэффитсиентҳои бучетӣ ба монандӣ; таносуби субсидияҳо барои таъмини устувории бучети маҳаллӣ, таносуби субсидияҳо барои таъмини устувории бучети маҳаллӣ, таносуби даромадҳои андозӣ бучетҳои маҳаллӣ, иҷрои бучети маҳаллӣ, қарзӣ бучети маҳаллӣ ва ғайра лозиманд.

Дар диссертатсия хусусиятҳои асосии муносибатҳои байнибучетие, ки дар таҷрибаи ҷаҳонӣ истифода мешаванд, таҳлил гашта, ошкор карда шуд, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун давлати ягона аз лиҳози сатҳи ғайримутамаказонидашудаи захираҳои бучетӣ амалан аз аксар давлатҳои Осиёи Марказӣ, умуман, дар қорҷӯбаи фазаи ИДМ қафо наместонад, вале расман аз рӯи меъёрҳои давлатҳои унитарӣ, мутамаказкунии ваколатҳои андозӣ бучетӣ нишондиҳандаи ниҳоят баландро нигоҳ медорад. Ғайримарказонидани захираҳои бучетӣ, умуман, маънои тақсими бетартиби ваколатҳо ва додани вазифаҳои давлатиро надоранд, баръакс, тақсими ваколатҳо, додани вазифаҳо ва вазифаҳои давлатӣ оид ба идоракунии бучет дар асоси як низомӣ муттаҳид ва бо ҳам алоқаманд бо дарназардошти воқеияти мавҷуда ва истифодаи таҷрибаи хориҷӣ бояд роҳандозӣ гардад.

Дар боби дуюм **“Вазъи муосири идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон”** асосҳои институтсионалии танзими муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ гашта, вазъи муосири идоракунии ва танзими муносибатҳои байнибучетӣ дар кишвар таҳлил ва арзёбӣ шуда, сарчашмаҳо ва фишангҳои маблағгузори бучети маҳаллии минтақаҳои сусттараққикарда муайян карда шудааст.

Равобити бучетӣ дар дохили шохаҳои давлат ва дар доираи истифодаи санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ татбиқ карда мешаванд. Равобити ҳуқуқии бучетӣ асоси танзими ҳуқуқӣ бучет ҳисобида шуда, он аз равобит байни субъектҳои равобит ҳуқуқии бучетӣ зимни шаклгирии даромадҳо ва дар амал татбиқсозии хароҷоти бучетҳои низомӣ бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарзгирии давлатӣ ва танзими қарзӣ

давлатӣ, муносибат миёни субъектҳои муносибатҳои ҳукукии бучетӣ, ки дар раванди тартиб ва баррасии лоиҳаҳои бучетҳои низоми бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, тасдиқ ва иҷрои бучетҳои ҳамаи сатҳҳои низоми бучетии Ҷумҳурии Тоҷикистон, назорати иҷрои онҳо, ба амал бароварани бахисобгирии бучетӣ, тартибдиҳӣ, баррасӣ ва тасдиқи ҳисоботи бучетӣ ба миён меоянд, иборат мебошад.

Таҳлилҳо нишон дод, ки дар асоси таҷрибаи пешқадами муосир, ҳоло барои иҷро ва маблағгузории уҳдадорӣҳои давлатӣ ҳам аз ҳисоби захираҳои молиявии бучети маҳаллӣ ва ҳам сарчашмаҳои ғайрибучетӣ, инчунин, худмаблағгузории аҳоли барои дастрасӣ ба хизматрасониҳои давлатии аз ҳисоби ғайрибучети самаранокӣ иншоотҳои иҷтимоӣ роҳандозӣ шуда, истифода мегардад. Барои ҳамаи, пешниҳод мегардад, ки таъминоти молиявии сохторҳои давлатӣ, инчунин, дар ташаккули бучетҳои маҳаллӣ сатҳи бучетҳои ҷамоатҳо ҷудо шуда, маблағгузорӣ аз бучети давлатӣ дар мадди аввал барои таъминоти пурраи сатҳи маҳаллӣ равона гардад. Ин имконият медиҳад, ки дар умум самаранокӣ истифодаи маблағҳои бучетӣ аз ҳисоби равона намудани онҳо ба маблағгузории соҳаҳо ва объектҳои муҳими маҳаллӣ ва инчунин, самаранокӣ мултипликативиро дошта, бо дарназардошти таъминоти иловагӣ аз сарчашмаҳои ғайрибучетӣ, алаҳусус ҷалби маблағҳои аҳолии маҳаллӣ ва муҳоҷирони бурунмарзӣ барои рушди иншоотҳои иҷтимоӣ, ба монанди мактабу бунгоҳҳои тиббӣ, кӯдакостонҳо, мумфаршкунӣ роҳҳои маҳаллӣ ва ғайра афзун гардад.

Дар ин раванд на танҳо ҷудо намудани маблағи муайяни пули бебозгашти онҳо, балки имконияти дар ояндаи миёна ва дарозмуддат харидани коғазҳои қиматноки давлатии маҳаллиро барои рушди раванди сармоягузориҳои бучетӣ баҳри рушди инфрасохтори иҷтимоӣ-истехсолии минтақавӣ бояд истифода гардад. Яъне, ташаккули шарикӣ байни давлат ва баҳши хусусӣ барои танзими муносибатҳои бучетӣ ва байнибучетӣ дар самти рушди маориф, тандурустӣ, варзиш ва ғайра васеъ истифода гардида, боиси самаранокӣ истифода гаштани маблағҳои бучетӣ, ки аз як тараф, бо меъёри муқаррарӣ ба сари аҳоли тақсим мешаванд, лекин маҳдуд ҳастанд, барои танзими хароҷоти бучети маҳаллӣ дар раванди кам кардани истифодаи кумакҳои молиявӣ аз бучети марказӣ, аз тарафи дигар, талабот ба маблағгузорӣ аз ҳисоби сарчашмаҳои андозии дохилӣ ва сарчашмаҳои ғайрибучетӣ бояд роҳандозӣ гардад. Дар ҷунин шароит ҳиссаи истифодаи кумакҳои молиявӣ аз бучети сатҳи зинаи боло

чиҳати таъмини харочоти қорӣ, яъне пардохти музди моҳона ва дигар пардохтхое, ки ҳатмӣ мебошанд, маҳдуд шуда, ҳиссаи харочоти хусусияти сармоявидошта, яъне барои рушди инфрасохтори истехсолӣ ва иҷтимоӣ, таҷҳизонидани онҳо бо асбобу механизмҳои инноватсионии ҳозиразамон афзуда, сабаби тавсеаи сармояи инсонӣ ва бехтаршавии фазои сармоягузори манотик гардида, чиҳати афзоиши теъдоди соҳибкорон, корхонаҳои истехсолии хурду миёна дар маҳалҳо гардида, дар болоравии иқтисодии андозии минтақа, гузаштан ба роҳи усулҳои худмаблағгузорӣ боис шудааст.

Таҳлил ва арзёбии вазъи муносири идорақунӣ ва танзими муносибатҳои байнибуҷетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон собит месозанд, ки новобаста аз рушди босуботи иқтисодии кишвар ва рушди динамикаи сарчашмаҳои даромади буҷетӣ маҳаллӣ ҳануз ҳам пурра истифода нагашт, вобастагии маҳалҳо аз марказ устувор боқӣ мондаанд (ниг. ба ҷадвали 3).

Ҷадвали 3. - Динамикаи сарчашмаҳои даромади буҷети маҳаллӣ дар Тоҷикистон барои солҳои 2017-2023, млн сомонӣ

Сарчашмаҳои даромади буҷети маҳаллӣ	СОЛҲО							2023/2017, %
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
Даромади андозӣ, аз ҷумла :	4488,5	4798,7	5650,6	5696,6	7090,1	7920,1	8930,1	1,98 мар.
Андоз аз даромад	890,4	1012,1	1139,6	1126,6	1605,1	1825,9	2043,9	2,29 мар.
Андоз аз ғоида (даромади шахсони ҳуқуқӣ)	1237,1	950,6	1696,4	1525	1857	1741,6	2076,3	167%
Андоз аз молу мулк	299,9	355,6	369,7	372,5	455,3	867,8	1013,5	3,3 мар.
Андоз аз арзиши иловашуда	896,6	1198	931,2	1060,4	1248,4	1379,1	1548,3	1,72 мар.
Нивоми махсуси андозбандӣ	581,2	642	681,2	647,2	708,8	849,4	934,3	160 ғоиз
Ақсизҳои дохилӣ	37,1	46,2	78,5	98	131,6	132,5	147,9	3,9 мар.
Андоз барои захираҳои табиӣ	346,7	399,2	461,1	569,4	754,7	741,8	807,2	2,32 мар.
Андозҳои дигари дохилӣ ва пардохтҳо аз молу хизматрасониҳо	-	-	-	-	-	187,9	219	
Андоз аз истифодабарандагонии роҳҳои автомобилгард	14,9	5,8	81,3	78,8	91,6	-	-	
Андоз аз воситаҳои нақлиёт	184,6	189,2	211,6	218,7	237,6	-	-	

идомаи ҷадвали 3.

Бочи давлатӣ	119,5	128,4	132,7	110,4	151,6	-	-	
Дигар даромадҳои ғайриандозӣ	130	167,2	121,8	274,4	156,4	194,2	135,6	104,3 фоиз
Чамъи даромадҳо аз сарчашмаҳои дохилӣ	4738	5094,3	5905,1	6081,4	7398,1	7920,1	8930,1	1,88 мар.
Чамъи даромадҳо аз сарчашмаҳои беруна, инчунин:	1163,9	1317,7	1080,5	1230,9	1484,4	1347,5	1918,9	164,8 фоиз
Бақияи озодаи равонакардашуда	271,2	306,5	127,2	118,4	152,1	-	187,0	68,9 фоиз
Субвенсия ва дотатсия аз буҷети ҷумҳуриявӣ	879,3	801,1	916,2	882,5	1287,1	1142,4	1467,8	166,9 фоиз
Ҳисоббаробаркуниҳо аз буҷети ҷумҳуриявӣ	13,4	210,1	37,1	230	45,2	204,4	262,3	19,57 мар.
Даромади умумии буҷаи маҳаллӣ аз сарчашмаҳои дохилӣ ва беруна	5902	6437	6989,5	7312,3	8882,5	9267,6	10849,0	1,83 мар.

Сарчашма: ҳисоби муаллиф дар асоси ҳисоботи даврии иҷроиши буҷети давлатӣ

Таҳлили маълумотҳои ҷадвали 3 нишон медиҳад, ки дар ин давра даромадҳои умумии буҷети маҳаллӣ аз 5902 млн сомонӣ то 10849,0 млн сомонӣ, ё ки ба 1,8 маротиба афзуда, чамъи даромадҳо аз сарчашмаҳои дохилӣ аз 4738 млн сомонӣ то 8930,1 млн сомонӣ, ё ки 188% афзоиш ёфтааст. Даромади андозии буҷаи маҳаллӣ бошад аз 4488,5 млн сомонӣ то 8930,1 млн сомонӣ, ё ки ба 198% зиёд шуда, даромадҳои ғайриандозӣ бошад, аз 130 млн сомонӣ то 135,6 млн сомонӣ, ё ки ба 104% зиёд шуданд. Барои таъмини иҷроиши ухдадорҳои назди буҷети маҳаллӣ ва баробарсозии тавозунии даромаду хароҷоти он аз сарчашмаҳои беруна, яъне аз буҷети давлатӣ, ҳаҷми субвенсия ва дотатсияи ҷудошуда аз 879,3 млн сомонӣ то 1467,8 млн сомонӣ, ё ки 166,0% афзуда, дар баробари ин, ҳаҷми бақияи озодаи равоншуда аз буҷаи давлатӣ ба буҷаи сатҳи поён аз 271,2 млн сомонӣ то 187 млн сомонӣ, ё ки 0,69% коҳиш ёфтааст. Ҳисоббаробаркуниҳо аз буҷети ҷумҳуриявӣ бошад, аз ҳаҷми 13,4 млн сомонӣ то 262,3 млн сомонӣ, ё ки 19,5 маротиба афзуд.

Яъне, барои таъмини иҷроиши ухдадорҳои назди буҷети маҳаллӣ ва баробарсозии тавозунии даромаду хароҷоти он дар Тоҷикистон аз сарчашмаҳои беруна, яъне аз буҷети давлатӣ ҷудо кардани субвенсия ва дотатсия, бақияи озодаи буҷети давлатӣ ва ҳисоббаробаркуниҳо истифода мегардад. Дар ин раванд, ҳамчун фишанги асосии ҷудо кардани субвенсия ва дотатсияҳо, даромади

бучетҳои маҳаллӣ ба ҳисоб мераванд. Яъне, дар кишвари мо мувозинаткунии бучети маҳаллӣ бештар истифода мегардад (ниг. ба ҷадвали 4).

Ҷадвали 4. - Динамикаи сарчашмаҳои дохилӣ ва берунӣ даромадҳои бучети маҳаллӣ ва ҳиссаи онҳо дар солҳои 2017-2023, млн сомонӣ, бо %

Сарчашмаҳои даромадҳои бучети маҳаллӣ	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2023/2017, %
Даромади умумии бучети маҳаллӣ аз сарчашмаҳои дохилӣ ва беруна	5901,9	6437	6989,5	7312,3	8882,5	9267,6	10849,0	1,83 мар.
Ҷамъи даромадҳо аз сарчашмаҳои дохилӣ	4738	5094,3	5905,1	6081,4	7398,1	7920,1	8930,1	1,88 мар.
Вазни қиёсӣ, %	80,3	79,1	84,5	83,2	83,3	85,4	82,3	2,0 б.ф.
Ҷамъи даромадҳо аз сарчашмаҳои беруна, инчунин:	1163,9	1317,7	1080,5	1230,9	1484,4	1347,5	1918,9	1,64 мар.
Вазни қиёсӣ, %	19,7	20,5	15,5	16,8	16,7	14,5	17,6	-2,1 б.ф.
Субвенсия аз бучети ҷумҳуриявӣ	879,3	801,1	916,2	882,5	1287,1	1142,4	1467,8	1,66 мар.
Вазни қиёсӣ, %	14,9	12,4	13,1	12,1	14,5	12,32	13,5	-1,4 б.ф.

Сарчашма: ҳисоби муаллиф дар асоси ҳисоботи иҷроии бучети давлатӣ.

Таҳлили ҷадвалҳои 4 ва 5 аз он шаҳодат медиҳанд, ки манбаи аслии шаклгирии даромади бучети маҳаллӣ аз манбаъҳои дохилию берунӣ бархӯрдор буда, дар давраи таҳлилӣ даромадҳои андозӣ дар шаклгирии даромади бучети маҳал аз ҳисоби манобеи дохилӣ тамоюли афзоишёбиро бо дарназардошти он ки ҳиссаи он аз 94,9% то 95,9%, ё ки 1,05 банди фоизӣ зиёд шуд, ки онро мусбӣ арзёбӣ кардан мумкин аст;

- сарчашмаҳое, ки бо даромадҳои ғайриандозӣ вобаста мебошанд, тамоюли пастравиро доранд, инчунин ҳиссаи онҳо аз 2,9% то 2,1% коҳиш ёфта, ё ки ба 0,79%, ки ҳамчун раванди манфӣ арзёбӣ мегардад;

- умуман, ҳиссаи сарчашмаҳои дохилӣ дар даромади бучети маҳаллӣ аз 77,8% то 83,3%, ё ки ба 5.5 банди фоизӣ зиёд гашт;

- ҳиссаи даромадҳо аз сарчашмаҳои беруна аз 22,1% то 16,7% коҳиш ёфт, ё ки ба 5,4 банди ғоизӣ, ки мусбӣ арзёбӣ мешавад.

Дар баробари ин, афзоиши ҳиссаи даромади андозӣ дар бучети маҳаллӣ падидаи нек бошад ҳам, онро дар ду раванд бояд роҳандозӣ намуд. Яке, бо дарназардошти маҳдуд будани имкониятҳои ҷорӣ истифодаи иқтидори андозии минтақаҳо, ки дар ҳолати аз меъёр зиёд кардани ҷамъоварии андозҳо аз субъектони иқтисодии дар минтақа ғайриқонуниятдорона гаронии андоз ба онҳо афзун гардида, боиси аз кор бозмондани онҳо, ё ки ба дигар минтақа кӯчонидани тижорати худ роҳандозӣ шуда, ба коҳиши сарчашмаҳои даромадӣ меоварад. Бо дарназардошти ин раванд, ҷиҳати афзун намудани иқтидори андозӣ мақомот ва ҳукуматҳои ин минтақаҳо уҳдадоранд, ки барои созишҳои субъектони нави иқтисодӣ дар ҳамбастагӣ бо соҳибкорони хурду миёна иқтидори истеҳсолӣ-инноватсионии корхонаҳои амалкунандаро роҳандозӣ намоянд.

Яке аз самтҳои афзалиятноки рушди муносибатҳои байнибучетӣ ин роҳандозии раванди худтаъминкунии молиявии минтақаҳо ва кам кардани вобастагии бучети маҳаллӣ аз даромади бучети умумичумхуриявӣ ба ҳисоб меравад.

Динамикаи тағйирёбии меъёрҳои ғоизӣ ҳиссачудокунӣ аз андоз аз арзиши иловашуда (ААИ) ба бучети ҷумхуриявӣ ва бучети маҳаллӣ нишон медиҳанд, ки:

- ҳиссачудокунӣ аз ААИ бо меъёри 100% ҳамчун сарчашмаи даромади андозии бучети маҳаллӣ дар бештари минтақаҳо, инчунин, аз ҷиҳати рушд қафмонда роҳандозӣ шудааст;

- тамоюли зиёд шудани меъёри ҳиссачудокунӣ аз андозӣ арзиши иловашуда ба бучетҳои маҳаллӣ нисбат ба бучетҳои марказӣ ҷой дорад. Масалан, меъёри ҳиссачудокунӣ аз ҳисоби ААИ ба бучети ш. Роғун аз андозаи 25% дар соли 2016 то ба андозаи 100% дар солҳои 2020 ва 2021 таъмин шуд;

- дар минтақаҳои дорои сатҳи баланди рушди саноатӣ, инчунин ш. Душанбе ва вилояти Суғд ҳиссачудокунӣ аз ҳисоби ААИ ба бучетҳои маҳаллӣ ва бучети марказӣ бо меъёри 50% роҳандозӣ шудааст.

Нишондиҳандаҳои мазкур аз тамоюли зиёд шудани ҳиссачудокунӣ аз ҳисоби ААИ ба бучети маҳаллӣ шаҳодат медиҳад, ки сарчашмаи даромадҳо ва суботи онро таъмин мекунад, ки мусбӣ арзёбӣ мегардад.

Воситаи муҳимми таъмини тавозунсозии буҷетҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ин танзими муносибатҳои байнибуҷетӣ бо воситаҳои амудӣ, ҷудокунии субвенсия ва дотатсияҳо ва ҳисоббаробаркуниҳо аз буҷети ҷумҳуриявӣ ба буҷети маҳаллӣ ба ҳисоб меравад (ниг. ба ҷадвали 5).

Ҷадвали 5. - Динамикаи иҷроиши ҷудокунии субвенсия, дотатсияҳо ва ҳисоббаробаркуниҳо аз буҷети ҷумҳуриявӣ ба буҷети маҳаллӣ дар солҳои 2016-2023, бо млн сомонӣ бо %

Солҳо	Мусоидати молиявӣ (Ҷудокунии субвенсия ва дотатсия) аз буҷети ҷумҳуриявӣ ба буҷети маҳаллӣ			Ҳисоббаробаркуниҳо аз буҷети ҷумҳуриявӣ ба буҷети маҳаллӣ, млн. сомонӣ		
	Нақша, млн сомонӣ	Иҷроиш, млн сомонӣ	%	Нақша, млн сомонӣ	Иҷроиш, млн сомонӣ	%
2016	854,8	809,3	94,7	12,6	12,6	100
2017	888,7	879,3	98,9	13,5	13,4	99,3
2018	825	801,1	97,1	210,1	210,1	100
2019	936	916,2	97,9	37,1	37,1	100
2020	903,8	882,5	97,6	239,8	230	95,9
2021	1293	1287,1	99,5	45,2	45,2	100
2022	1142,4	1142,4	100	204,4	204,4	100
2023	1 479,2	1 467,8	99,2	273,0	262,3	96

Сарчашма: [5]

Тавре аз таҳлили шохисҳои ҷадвали 5 мушоҳида мекунем:

- тамоюли афзоиши нақшавии кумакҳо ва мусоидатҳои молиявӣ аз буҷети умумиҷумҳуриявӣ ба буҷети маҳал ба мушоҳида мерасад. Яъне, агар соли 2016 нақшаи иҷроиши ҷудокунии субвенсия ва дотатсияҳо 94,7%-ро ташкил дода бошад, пас соли 2023 он 99,2%-ро ташкил додааст;

- ҷудо кардани субвенсия ва дотатсияҳо аз 809,3 млн сомонӣ дар соли 2016 то 1467,8 млн сомонӣ, ё ки 1,8 маротиба ҷой дорад;

- истифодаи усули ҳисоббаробаркуниҳо аз буҷети ҷумҳуриявӣ ба буҷети маҳаллӣ аз 12,6 млн сомонии соли 2016 то 262,3 млн сомонӣ дар соли 2023, яъне 21,7 маротиба афзудааст;

- ҳисоббаробаркуниҳо аз буҷети ҷумҳуриявӣ ба буҷети маҳаллӣ тамоюли лаппишнок доранд, ҳамчунин, агар солҳои 2018 ва 2020 онҳо дар ҳаҷми 210,1 ва 239,8 млн сомонӣ расида бошанд, дар

солҳои боқимонда ҳаҷми камтарро ташкил дода, дар соли 2023 ба 273 млн сомонӣ баробар шуданд.

Зиёд шудани иқтисодии молиявии минтақаҳои кишвар, яъне афзудани пойгоҳи даромади буҷетҳои маҳаллӣ аз ҳисоби манобеи андозӣ ва ғайриандозӣ ва ҳамчунон расонидани кумакҳои молиявӣ аз буҷети ҷумҳуриявӣ боиси афзоишҳои хароҷоти буҷетӣ чихати дастгирии рушди бахшҳои иқтисодӣ-иҷтимоии минтақаҳо гардид, ки самтҳои он аз рӯйи гурӯҳбандии вазифавӣ дар соли 2023 чунин мебошанд (ниг. ба ҷадвали 6).

Ҷадвали 6. - Самтҳои хароҷоти буҷетҳои маҳаллӣ дар Тоҷикистон, соли 2023, млн. сомонӣ (аз рӯйи гурӯҳбандии вазифавӣ)

Номгӯи хароҷот	Нақша	Иҷро	Иҷроиш, %
Мақомоти иҷроия ҳокимияти давлатӣ	392,2	375,8	95,8
Маориф	5203,6	5120,2	98,4
Нигоҳдории тандурустӣ	2290,4	2231,4	97,4
Сугуртаи иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоӣ	74,2	72,6	97,8
Ҳоҷагии манзилию коммуналӣ, муҳити зист ва ҳоҷагии ҷангал	1 409,3	1 385,1	98,3
Фарҳанг ва варзиш	554,1	530,6	95,8
Кишоварзӣ, моҳидорӣ ва шикор	58,9	56,2	95,4
Саноат ва сохтмон	36,5	36,2	99,1
Нақлиёт ва коммуникатсия	210,0	209,1	99,6
Хароҷоте, ки ба категорияҳои дигар дохил карда нашудаанд	206,3	187,5	90,9
Бо роҳи ҳисоббаробаркуниҳо ба буҷети ҷумҳуриявӣ	-	62,3	-
Баргардонидани қарзҳои буҷетӣ (ссуда) ба буҷети ҷумҳуриявӣ	-	3,4	-
Маблағҳо барои Фонди стабилизатсионӣ	-	127,0	-
Маблағҳо барои Фонди захиравӣ	-	16,3	-
Ҳамаи хароҷот	10656,2	10642,0	99,7

Сарчашма: [4]

Тавре аз маълумоти ҷадвали 6 мушоҳида мегардад, ҳиссаи афзалиятнокро (67,9%) дар хароҷоти буҷаҳои маҳаллӣ маблағгузориҳои рушди соҳаҳои иҷтимоӣ дорад, инчунин, дар соли 2023 ба соҳаи маориф маблағҳои буҷавӣ дар ҳаҷми 4 392,7 млн сомонӣ, ё ки 47,6%

ва соҳаи тандурустӣ 1 876,1 млн сомонӣ, ё ки 20,3% аз хароҷоти умумии буҷети маҳаллӣ рағона гардид. Ҳамзамон, маблағгузори соҳаҳои саноат ва сохтмон, нақлиёт ва коммуникатсия 3,2%-ро дар хароҷоти умумии буҷети маҳаллӣ ташкил медиҳад, ки барои ҷалби сарчашмаҳои иловагӣ, инчунин истифодаи маблағҳои бозори молиявӣ ҷиҳати ҷалби қарзҳои бонкӣ ва коғазҳои қиматнок истифода мешавад.

Дар боби сеюм **“Роҳҳои тақмили идоракунии муносибатҳои байнибуҷетӣ дар шароити муосир”** Самтҳои асосии мукамалгардонии механизмҳои идоракунии муносибатҳои байнибуҷетӣ, концепсияи ягонаи ҳадафҳо, принципҳо ва амалҳо барои рушди муносибатҳои байнибуҷетӣ ва Дурнамои рушди муносибатҳои байнибуҷетӣ барои Ҷумҳурии Тоҷикистон коркард ва пешниҳод карда шудааст.

Дар диссертатсия қайд мегардад, ки масъалаи дастгирии молиявӣ буҷети маҳалҳо ва босамар истифоданамоии он муҳимтарин вазифа дар самти ислоҳоти рағобити байнибуҷетӣ махсуб меёбад, ки дар ин низом ҷоринамоии принципҳои расонидани кумаки объективӣ молиявӣ ва вижагиҳои таҳрикунондаи дастгирии молиявӣ нақши қалидиро иҷро менамоянд.

Ҷиҳати расидан ба ин ҳадаф, роҳандозии кумаки молиявӣ ба минтақаҳо бо дарназардошти шохисҳои даромадҳои иқтисодӣ андозӣ ва нишон додани хароҷоти маъмурӣ муҳим арзёбӣ мегардад, зеро истифода аз шохисҳои аслий, коҳишёбии таҳрики манфиро аз ғайриқонунии мақоматҳои ҳокимиятҳои дар маҳалҳо қарордошта дар асоси коҳиши асоснокнабудаи иқтисодӣ андозӣ ва болоравии хароҷоти буҷетҳо ба бор меоварад.

Аз ин рӯ, дар марҳилаи дарозмуҳлат ва дар сатҳи миллий мукамалнамоии усули тақсимнамоии кумаки молиявӣ ҷиҳати мувозиннамоии дараҷаи таъмини буҷети маҳал мубрам арзёбӣ гардида, пойгоҳи онро бояд ҷораҳои зерин ташаккул диҳад:

- аз тарафи қонунгузорӣ муқаррар кардани меъёри хизматрасониҳои буҷетӣ ва меъёри ҳадди ақал барои хароҷоти молиявӣ ҷиҳати пешниҳоди онҳо баҳри тақсимнамоии кумакупиҳо барои мувозиннамоии таъминоти буҷет ва пешниҳоди хизматрасониҳо дар доираи ҳадди ақалли меъёрҳои муқарраршуда;

- ҳавасмандгардонии буҷетҳои маҳал барои расидан ба натиҷаҳои мусбӣ иқтисодӣ-иҷтимоӣ;

- дар санадҳои қонунгузорӣ-ҳуқуқӣ принципҳои баробарии рағобити байнибуҷетиро ба таври дақиқ муайян кардан.

Дар натиҷаи таҳқиқоти муаллиф як қатор муаммоҳо дар низоми идоракунии муносибатҳои байнибуҷетии вилояти Хатлон ва ВМКБ-ро, ҳамчун минтақаҳои нисбатан кафомонда аз вилояти Суғду шаҳри Душанбе, ошкор намуда, оид ба зарурати мукаммалгардонии механизми идоракунии муносибатҳои байнибуҷетӣ, ки дар минтақа амал мекунанд, пешниҳодҳоро манзур намудааст. Таҳқиқоти муфассали низоми равобитаи байнибуҷетӣ ба муаллиф имкон фароҳам овард, то объект ва субъект, муҳити беруна ва воситаҳои идоракунии низоми муносибатҳои байнибуҷетиро мушаххас намуда, алгоритми идоракунии муносибатҳои байнибуҷетиро коркард ва пешниҳод намояд (расми 1).



Расми 1. - Схеми идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ дар минтақа
Сарчашма: таҳияи муаллиф.

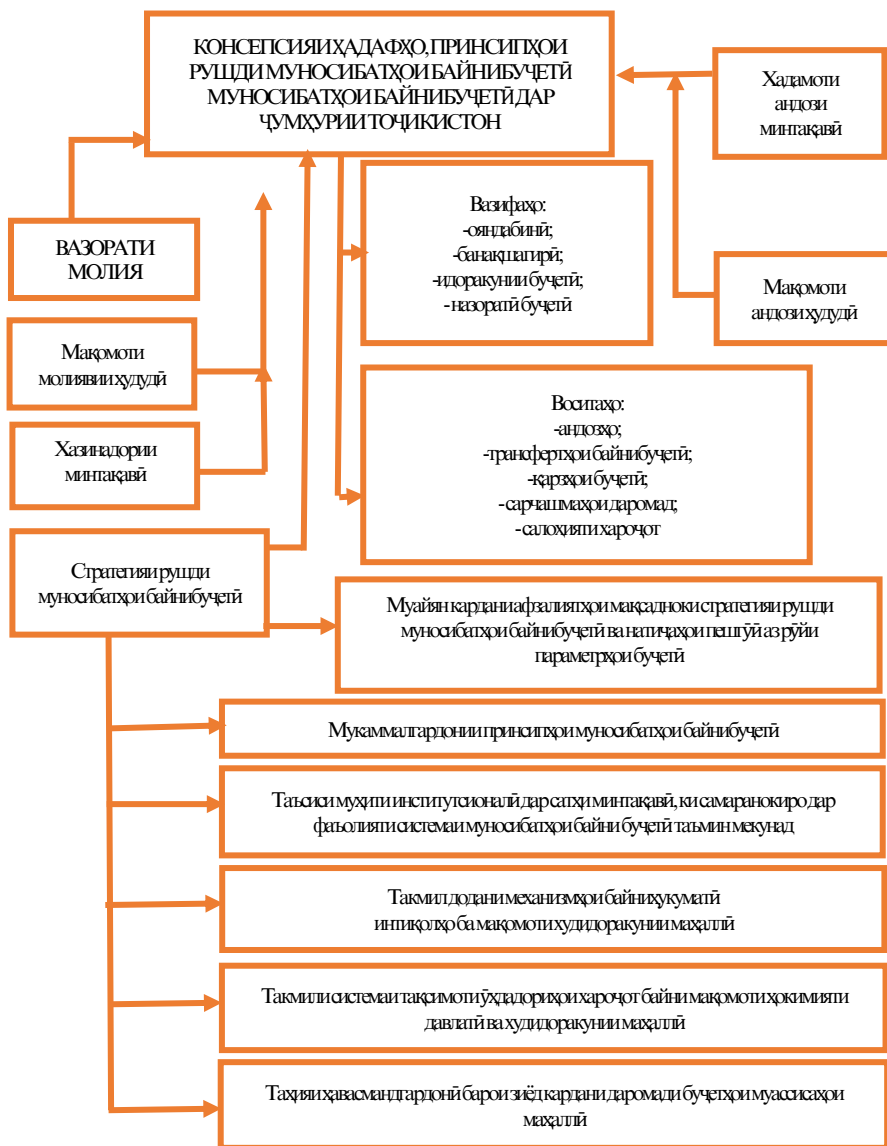
Дар баробари ин дар диссертатсия қайд мегардад, ки масъалаҳои марбут ба амалкарди низоми муносири бучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон равобити байнибучетӣ, самтҳои нави тавсеаи кишвар, ҳадафҳои татбиқи ислоҳоти бучетӣ тақозои консепсияи нави ташаккули гузариш ба нави рушди инноватсионии кишвар ва минтақаҳои онро ба миён мегузорад (расми 2).

Дар тамоми марҳилаи шаклгирӣ ва рушди он, равобити байнибучетӣ дар кишвар, чи дар доираи танзими меъёрӣ-ҳуқуқӣ ва чи дар васоите, ки чиҳати бадастовариҳои мутавозинии манфиатҳои зинаҳои мухталофи ҳукумат мавриди истифода қарор дода мешаванд, бояд тағйироти сифатиро дар худ ҷорӣ намоянд.

Таҳлили интиқодии ҳуҷҷатҳои мавҷудаи консептуалӣ дар бораи стратегияи бучетии Ҷумҳурии Тоҷикистон, равобити байнибучетӣ ва ташкили раванди бучетӣ нишон медиҳад, ки дар ин ҳуҷҷатҳо ҳадафҳои мушаххаси амалии байнибучетӣ нестанд. Масъалаи асосии ин ҳуҷҷатҳо дар он аст, ки онҳо метавонанд ба таври назариявӣ рамзи мувозинат ва ҳамоҳангӣ байни бучети ҷумҳурӣ ва бучетҳои маҳаллӣ дошта бошанд, аммо амалигардонии ин ҳадафҳо дар амал ва сиёсати рӯзмарра мушкilot ва норасоӣҳо доранд. Таҳлили танқидии ҳуҷҷатҳои консептуалии мавҷуда дар бораи стратегияи бучетии Ҷумҳурии Тоҷикистон, равобити байнибучетӣ ва ташаккули раванди бучетӣ дар сохторҳои марказӣ ва маҳаллӣ аз набудани абзорҳои аслии баҳадафдароварандаи равобити байнибучетӣ гувоҳӣ медиҳад.

Стратегияи бучетии Тоҷикистон бояд ду самтро таъкид кунад:

1) дар сатҳи ҷумҳурӣ, барои рушд ва беҳтар кардани шароити иҷтимоӣ, стратегияи дарозмуддати 20-сола ба тавсеаи иқтисодӣ нигаронида шавад; 2) таҳияи банақшагирии молиявии дарозмуддат, ки дар он равобити байнибучетӣ барои таъмини тавозун дар хароҷот ва даромадҳо нақши муҳим дорад. Ҳадаф - истифодаи самараноки манбаъҳои молиявӣ ва ба даст овардани натиҷаҳои аниматикӣ ва муассир мебошад.



Расми 2. Асосҳои ташкилию иқтисодӣ ва стратегияи афзалиятҳои системаи муносибатҳои байнибуҷетӣ
Сарчашма: таҳияи муаллиф.

Ҳамзамон мукамалсозии принципҳои низоми равобитаи байнибучетӣ ҷиҳати болобардории асарбахши амалқардҳои ашхоси ҳукукии давлатӣ бояд бо таъя ба самтҳои зер амалӣ қарда шавад:

1) амиқӣ ва бозғаймодии пешгӯҳои иқтисодӣ ва шартҳои аввалини равобитаи байнибучетӣ;

2) шаклгирии бучетҳо бо дарназардошти дурнамои дарозмӯҳлати параметрҳои низоми бучети миллӣ бар асоси ҳисобҳои воқеӣ;

3) пойдорӣ ва пешгӯии сиёсати бучетию андозӣ дар сатҳи ҷумҳурий ва минтақа;

4) номувофиқии хароҷоти бучет бо манобеи муайяни даромад;

5) баҳисобгирии манобеи дигари молиявӣ, ки ҷиҳати расидан ба ҳадафи сиёсати минтақавии Ҳукумати кишвар мавриди истифода қарор дода мешавад (алалхусус, ҷудонамоии бучет, имтиёзҳои андозӣ, амвол ва қафолатҳо);

6) ҳиссаҷудонамоии бучетӣ ва банақшагирии он дар асоси иҷрои саривақтии уҳдадорихи хароҷоти мавҷуда;

7) таъсис ва дастгирии захираҳои зарурии молиявӣ.

Инчунин татбиқи ислоҳоти институтсионалӣ дар равобитаи байнибучетӣ ҷиҳати боло бурдани сатҳу сифати идоранамоии фароянди бучетӣ ва байнибучетӣ роҳандозӣ мегардад; таҳиянамоии меъёрҳо, махсусан, меъёрҳои ҳадди ақали молиявӣ ҷиҳати расонидани хизматрасониҳои дар сатҳи мақомоти марказӣ ва маҳаллӣ; назорат ҷиҳати бадастоварии натиҷаҳои самаранок ва идоранамоии сифатноки воситаҳои бучетӣ;

Мукамалнамоии механизмҳои трансфертҳои байнибучетӣ дар минтақаҳо ва мақомотҳои сатҳи маҳал бояд бар асоси самтҳои зер амалӣ қарда шавад:

➤ воридсозии ислоҳот ба методикаи ҳисобнамоии намои иқтидори андоз бо дарназардошти тағйирот дар пояи низоми андози минтақаҳои кишвар дар шароити ба вуқӯ пайвастании бухрони иқтисодӣ;

➤ мукамалнамоии тартиботи муқаррарнамоии ҳаҷми мусоидатҳои молиявӣ ҷиҳати мувозиннамоии таъминнокии бучети минтақаҳои кишвар ва пешбини мусоидатҳои молиявии бучети шаҳру навоҳӣ, баҳри таъминнокии бучети муқарраргардида.

Бо истифода аз модели иқтисодӣ-риёзӣ натиҷаи дурнамои муносибатҳои байнибучетӣ дар мисоли ВМКБ ва Ҳатлон муайян намуд, ки дар ҳолати мавҷудбудаи нишондиҳандаҳои омилӣ таъсири

онҳо дар ташаккули бучети маҳаллӣ чой дошта бошад ҳам, аммо самараи иқтисодии онҳо кам буда, дар ояндаи наздик тағйирёбии куллиро ба самти афзуншавии бучети маҳаллӣ таъмин карда наметавонанд. Илова бар ин, муайян гардид, ки нишондиҳандаи трансфертҳои бучетӣ айни замон дар ташаккули бучети маҳаллӣ таъсири муайян расонида наметавонад ва саҳми он камтаъсир мебошад.

Дар дисертатсия тавассути сценариясозӣ дар модели иқтисодӣ-риёзӣ ҳисоб карда шуд, ки ҳангоми бошиддат ба нишондиҳандаҳои афзоиш додан ва дараҷаи ҷойгоҳи онҳо кавитар шудан, андозаи афзоишҳои устувори давра ба давраи онҳо таъмин мегардад ва он гоҳ ташаккули бучети маҳаллӣ тавассути онҳо устуворона рушд хоҳад кард. Ғайр аз ин, ҳангоми бамаротиб зиёд гаштани нишондиҳандаҳои омилҳо ва дар қатори онҳо мутаносибан афзоишҳои нишондиҳандаҳои трансфертҳои бучетӣ омили вобаста, яъне бучети маҳаллӣ мавқеи худро дар оянда устувор карда метавонад ва тамоюли афзуншавиаш дар оянда устувор хоҳад шуд.

ХУЛОСА ВА ПЕШНИҲОДҲО

Натиҷаҳои асосии илмӣ дисертатсия

1. Концепсияи ягона ё таърифи умумиётирофгардидаи идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ вуҷуд надорад. Тамоми олимони ватанӣ ва хориҷӣ дар заминаи концепсияҳои гуногуни назариявӣ ақидаҳои худро баён намудаанд. Аз ин лиҳоз, идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ, ин пеш аз ҳама, маҷмуи муносибатҳои байни сохторҳои ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомотҳои ҳокимияти маҳаллӣ ва сохторҳои идоракунии фондҳои мақсадноки давлатӣ мебошад, ки барои таъмини чараҳои бучетӣ равона карда шудааст, фаҳмида мешавад [3-М].

2. Идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ унсурҳои муҳими идоракунии давлатии молиявӣ буда, усулҳои татбиқи сиёсати самараноки бучети давлатӣ дар доираи он таҳия карда мешаванд ва он асоси методологии таҳқиқоти илмӣ амалиро дар самти идораи молияи давлатӣ дар бар мегирад. Самаранок истифода бурдани маблағҳои бучетӣ мавзӯи васеъ буда, вобаста ба ҳадаф ва мақсадҳои гузашташуда метавонад доимо тағир ёбад [4-М].

3. Дар асоси омӯзиши адабиёти назариявӣ ҳулоса кардан мумкин аст, ки дар давлатҳои пешрафтаи ҷаҳон гуногунсантии низомии идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ ба назар расида,

истифодаи механизми оптимизатсияи ин таҷриба таъмини самаранокии ташаккул ва идоракунии он ба ҳисоб меравад [2-М].

4. Бо ҳалли мушкилоти даромадҳои худии буҷети минтақа масъалаи ҳиссачудокунӣ аз андозҳои давлатӣ аллакай чунин нақши калонро ба мисли пештара нахоҳад бозид. Бо мақсади таъмини устувории сарчашмаи мазкур даромадҳои буҷети минтақа, меъёрҳои муваққатии ҳамасолаи ҳиссачудокунӣ аз андозҳои давлатӣ ба буҷети минтақаҳо, ҳангоми тасдиқи буҷети давлатӣ дар се сол як маротиба баррасӣ намудан лозим аст. Ин тағйиротро бояд дар Қонуни ҚТ “Дар бораи буҷети давлатӣ ба соли навбатии молиявӣ” ворид намудан лозим аст [4-М].

5. Дар асоси таҳқиқоти илмӣ чунин хулоса кардан мумкин аст, ки такмилдиҳии низоми идоракунии муносибатҳои байнибуҷетӣ, ба мисли дилхоҳ низоми идорашаванда, бояд аз инъикоси алгоритмии раванди идоракунӣ оғоз гардад. Ҳамзамон, зарур аст, ки равияҳои назарияи институтсионалӣ чиҳати такмили идоракунии муносибатҳои байнибуҷетӣ ва беҳтар намудани афзалиятҳо ва самтҳои асосии рушди муносибатҳои байнибуҷетӣ ҳангоми гузариш ба рушди инноватсионӣ васеъ татбиқ карда шаванд [5-М].

6. Дар кишвар ва махсусан, Ҳукумати марказӣ бояд низоми барномаҳои давлатиро бар асоси мақсад ва шохисҳои Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 ва дигар асноди стратегия аз ҷониби Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқшуда роҳандозӣ намоянд. Таркиби зербарномаҳо ва натиҷаҳои ба нақша гирифтаи татбиқи зербарномаҳо аз ҷониби барномаи давлатӣ муайян карда шуда, маблағҳои буҷет барои ноил шудан ба онҳо бо қонуни давлатӣ дар бораи буҷети давлатӣ барои соли навбатии молиявӣ тасдиқ карда шаванд.

Дар маҷмӯъ, мукамалгардонии ваколатҳои тафриқабандии харочот дар доираи таносуби мавҷудаи ба буҷетҳои низоми буҷетии Ҷумҳурии Тоҷикистон воғузор кардани уҳдадорихои харочотӣ мувофиқи мақсад аст;

Тавсияҳо оид ба истифодаи амалии натиҷаҳо

1. Таҳлили даромадҳои худии буҷети ВМКБ нишон дод, ки дар таркиби он ҳиссаи андоз аз замин қариб ночиз мебошад. Аз ин рӯ, барои боз ҳам зиёдтар иҷро намудани қисми даромади буҷети ин минтақа ва дарёфти сарчашмаҳои нави андозбандӣ ба кормандони мақомоти андоз зарур аст, ки пайвасти корҳои фаҳмондадиҳӣ байни аҳоли ва андозсупорандагон гузаронанд. Бо ин восита кормандони

кирояро пурра ба қайд гирифта, соҳибкорони инфиродӣ бо патент ва шаҳодатнома таъмин карда шаванд. Дар якҷоягӣ бо дигар мақомотҳо инвентаризатсияи молу мулки ғайриманқул ва воситаи нақлиёти шахсони воқеӣ дар сатҳи зарурӣ ба роҳ монда шавад [6-М].

2. Бучетҳои маҳаллие, ки ба сифати “донор” ё “худтаъминкунанда” амал наменамоянд, зарур аст, ки ҳиссачудокониҳо аз андози умумичумхуриявӣ бо тариқи устувор (на кам аз 5 сол) бояд муайян карда шавад. Ин давари ҳиссачудокониҳои устувор имкон медиҳад шаффофияти хароҷоти бучетии маҳаллӣ таъмин карда шуда, ҷалби маблағҳои иловагии минтақавӣ ба роҳ монда шавад [7-М].

3. Маъмурикунонии андоз тавре ба роҳ монда шавад, ки андозсупоранда барои сари вақт супоридани маблағи андоз ҳавасманд гардад, чунки муҳайё кардани шароити хуб барои фаъолияти соҳибкории хурду миёна ба афзудани шумораи андозсупорандагон дар минтақаҳо мегардад. Дар ин замина, интизоми пешниҳоди эълומияҳо аз тарафи андозсупорандагон таъмин карда шавад [3-М].

4. Барои кам намудан ва аз байн бурдани бақияпулиҳои андозӣ, таъсиси як кумитаи (шӯба) ҳамоҳангсозӣ бо иштироки кормандони мақомотҳои молия ва андоз фароҳам оварда шавад. Инчунин, баланд бардоштани маданияти андозсупорӣ, корҳои фаҳмондадиҳӣ байни аҳоли ва андозсупорандагон тавассути гузаронидани семинарҳо, мизҳои мудаввар, сухбатҳо ва тренингҳо таъмин карда шавад [4-М].

5. Бо мақсади пурра ва сари вақт ворид шудани маблағҳои андозӣ ба буҷа зарур шуморида мешавад, ки фаъолияти мақомотҳои раёсати молия, нозироти андоз ва дигар сохторҳои иқтисодие, ки ба ҷамъоварӣ ва назорати андоз сару кор доранд, пурзӯр карда шуда, масъулияти андозсупорандагон баланд бардошта шавад [2-М].

6. Дар шароити имрӯза истифодаи технологияҳои пешқадам ва ҳавасмандгардонӣ аз ҷониби буҷаи минтақавӣ шартӣ асосии ноил шудан ба ҳадафҳои рушди иқтисодию иҷтимоии минтақаҳои ҷумҳурӣ шуда метавонад. Дар баробари ин, воқеияти муносири муносибатҳои байнибучетӣ моро водор месозад, ки ба усулҳо ва воситаҳои идораи байнибучетӣ, ки дар давлат истифода мешаванд, диққати махсус диҳем.

Руйхати адабиёти истифодашуда:

1. Лайкам, К. Оптимизация распределения налогов между федеральным и региональным уровнями бюджетной системы [Текст] / К. Лайкам // Вопросы экономики. 1998. № 10. – 140 с.
2. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 21.12.2021 [захираҳои электронӣ]: URL: www.president.tj. <http://www.president.tj/node/>.
3. Хоменко, В.В. Основы организации межбюджетных отношений между центром и регионам [Электронный ресурс] / В.В. Хоменко, Н.Г. Кулягина // Казанский федералист. 2002. № 3. Режим доступа: <http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n3/stat9/,сю185>;
4. Ҳисобот оид ба иҷрои бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2023. <https://moliya.tj/Documents/Index/80>
5. Ҳисобот оиди иҷроиши бучети давлатӣ барои солҳои 2016-2023.

ИНТИШОРОТИ АСОСӢ АЗ РӢӢИ МАВЗУИ КОРИ ДИССЕРТАТСИОНӢ

Мақолаҳо дар маҷаллаҳои тақризшаванда:

[1-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Ташаккули механизми самараноки истифодаи кумаки беруна [Матн]. /Т.Ҳ. Эшбеков, П.Н. Усмонов //Паёми молия ва иқтисод. Маҷаллаи илмӣи Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон. Соҳаи илмҳои иқтисодӣ, Душанбе – 2021, №2 (26). С. 94-102. **ISSN – 2663-0389.**

[2-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Муносибатҳои байнибучетӣ: Самтҳои афзалиятноки рушди онҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]. /Т.Ҳ. Эшбеков, П.Н. Усмонов //Паёми Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон. Соҳаи илмҳои иқтисодӣ, Душанбе – 2021, №4/1 (29). С. 131-137. **ISSN – 2663-0389**

[3-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Таҳлили вазъи муносири идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ ва дастгирии молиявии минтақаҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]. /Т.Ҳ. Эшбеков // Иқтисодиди Тоҷикистон. Нашриёти: Институти иқтисодидиёт ва демографияи Академияи миллии илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе-2021, №3. С. 212-219. **ISSN – 2310-3957.**

[4-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Арзёбии сарчашмаҳои бучетҳои маҳаллӣ ва идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ дар ВМКБ [Матн]. /Т.Ҳ.

Эшбеков, Б.Г. Сафаров // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иқтисодӣ-гуманитарӣ, Душанбе – 2022, №6, С. 103-110. ISSN – **2413-5151**

[5-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Мукамалгардонии муносибатҳои байнибучетӣ ва дастгирии молиявии минтақаҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн]. /Т.Ҳ.Эшбеков, // Паёми Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон. Соҳаи илмҳои иқтисодӣ. - Душанбе, 2023. - №3 (37). - С. 282-293. ISSN – **2663-0389**.

Дар дигар нашрияҳо:

[6-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Таҷрибаи хориҷии идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ ва истифодаи он дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Т.Ҳ. Эшбеков, Б.Г. Сафаров // Маводи конфронси байналмиллалӣ илмию амалӣ дар мавзӯи “Тоҷикистон дар низоми муносибатҳои муносири байналмиллалӣ молиявӣ қарзӣ”. - Душанбе, 26 декабри соли 2021. – сах. 68-73.

[7-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Муносибатҳои байнибучетӣ ҳамчун омили муҳими рушди иқтисодӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Т.Ҳ. Эшбеков // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмӣ- назариявӣ дар мавзӯи «Низоми бучетии ҚТ дар давраи истиқлолияти давлатӣ: ҳолат ва дурнамо». - Душанбе, 11-уми декабри соли 2021. – сах. 174-181.

[8-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Роҳҳо ва механизмҳои асосии рушди муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Т.Ҳ. Эшбеков // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмӣ- назариявӣ дар мавзӯи «Низоми андози Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таъсири он ба инкишофи иқтисодӣ миқдори милли: Воқеият ва дурнамо». - Душанбе, 07-уми майи соли 2022. – сах. 93-99.

[9-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Афзалиятҳо ва самтҳои асосии рушди муносибатҳои байнибучетӣ [Матн] / Т.Ҳ. Эшбеков // Маводҳои Конференсияи илмӣ – назариявии ҳаёати профессорон, устодон ва донишҷӯёни ДДМИТ аз рӯи натиҷаҳои корҳои илмӣ-таҳқиқотӣ бахшида ба “Солҳои рушди саноат” (2022-2026) аз 18 то 22 апрели соли 2022. – сах. 66-69.

[10-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Таҳлили вазъии муносири ва дурнамои рушди муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Матн] / Т.Ҳ. Эшбеков // Маводҳои Конференсияи илмӣ – амалии Ҷумҳуриявии кафедраи менеҷмент ва маркетинг дар якҷоягӣ бо кафедраи менеҷменти молиявӣ (29 ноябри соли 2022), сах. 111-117

[11-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Асосҳои методологии идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] /

Т.Ҳ. Эшбеков // //Маводҳои Конференсияи илмӣ – назариявии ҳайати профессорон, устодон ва донишҷӯёни ДДМИТ аз рӯи натиҷаҳои корҳои илмӣ-таҳқиқотӣ (2022-2026) аз 24 то 28 апрели соли 2023. - саҳ. 83 – 87.

[12-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Асосҳои институтсионалии танзими муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Матн] / Т.Ҳ. Эшбеков // Маводи Конференсияи илмӣ – амалии Ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи “Муаммоҳо ва дурнамои рушди баҳши молиявии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити гузариш ба иқтисодиёти рақамӣ”, баҳшида ба чашни 100-умин солгарди таъсисёбии мақомоти молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (07.12.2024). Саҳ. 273 – 282.

[13-М]. Ҳазратзода Т.Ҳ. (Эшбеков Т.Ҳ.) Арзёбии сарчашмаҳо ва фишангҳои маблағгузорию бучети маҳаллии минтақаҳои сустрараққикарда [Матн] / Т.Ҳ. Эшбеков // Паёми Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон. Соҳаи илмҳои иқтисодӣ. - Душанбе, 2024. - №4.1 (43). - С. 242-253. ISSN – **2663-0389**.

**ТАДЖИКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФИНАНСОВО –
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

УДК: 33+336+336.6+336.761+339

ББК: 65.9 (2 точик) 261.3+65.5+65.9 (2)26

X-19

На правах рукописи



ХАЗРАТЗОДА ТЕМУРДЖОН ХАЗРАТ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ
МЕЖБЮДЖЕТНЫМИ ОТНОШЕНИЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ
ТАДЖИКИСТАН**

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности
08.00.07– Финансы, денежное обращение и кредит

ДУШАНБЕ – 2025

Диссертация выполнена на кафедре международных финансово-кредитных отношений Таджикского государственного финансово-экономического университета.

**Научный
руководитель:**

Сафаров Бахром Гулматович – доктор экономических наук, доцент, заместитель ректора международных отношений Таджикского государственного финансово-экономического университета

**Официальные
оппоненты:**

Султонов Зубайдулло Султонович – доктор экономических наук, профессор кафедры финансов и кредита Российско-Таджикского (Славянского) университета;

Сафаров Хуррам Абдусатторович – кандидат экономических наук, преподаватель кафедры финансов Международного университета туризма и предпринимательства Таджикистана

**Оппонирующая
организация:**

Таджикский национальный университет

Защита диссертации состоится «19» сентября 2025 года в 13:00 на заседании Диссертационного совета 6D.КОА-014 при Таджикском государственном финансово-экономическом университете. Адрес: 734067, ш. Душанбе, ул. Нахимова 64/14, E-mail. faridullo72@ mail.ru; телефон ученого секретаря (+992) 935730010.

С диссертацией и авторефератом можно ознакомиться в библиотеке Таджикского финансово-экономического университета через сайт www.tgfeu.tj

Автореферат разослан «___» _____ 2025 года.

**Ученый секретарь
диссертационного совета,
кандидат экономических наук**



Убайдуллоев Ф.К.

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В условиях ускорения и расширения рыночной экономики проблема самофинансирования и самозанятости характерна не только для субъектов предпринимательской деятельности, но и для любой отрасли экономики на национальном и региональном уровнях. В таком случае наиболее актуальной проблемой для каждого региона является сбалансированность доходов и расходов. Так как это считается одним из необходимых требований и задачей рыночной экономики, которую необходимо решать на всех уровнях государственного управления.

В настоящее время различные регионы страны имеют не одинаковое социально-экономическое развитие, то есть находятся на разных стадиях подъема и развития в зависимости от созданных условий и предпосылок для включения населения в самозанятость. В качестве доказательства ранее высказанных идей можно отметить, что регион Душанбе и Согдийская область занимают относительно лидирующие позиции в плане торговли и промышленности по сравнению с другими частями страны, в то время как Хатлонская область считается крупнейшим регионом. В современных условиях рациональное государственное регулирование может сыграть необходимую роль в сбалансировании уровня социально-экономического развития регионов.

Изучение теории и практики финансовой балансировки и обеспечения устойчивого регионального развития свидетельствует о том, что применяемые в бюджетах разных уровней подходы к вертикальной и горизонтальной балансировке являются несовершенными, что приводит к несбалансированному распределению ресурсов между регионами.

Учитывая актуальность данного вопроса, Основатель мира и национального единства – Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон в своем Послании «Об основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Таджикистан» заявил следующее: «В условиях перехода от административно-плановой экономики к новой системе экономических отношений, а именно рыночной экономике, соответствующими государственными структурами разработан и реализован ряд реформ и преобразований. Вместе с тем были реализованы эффективные меры по восстановлению устаревшей и изношенной системы государственного управления, началу процесса

послевоенного восстановления, проведению структурных реформ и в перспективе приоритетное значение имеет развитие различных форм собственности, создание благоприятных условий для предпринимательства и инвестиций, улучшение бюджетной и налоговой системы, проведение эффективной денежно – кредитной политики, поддержка ключевых секторов экономики, а также укрепление социальной направленности экономической стратегии [2].

На основе высказанных мнений можно предположить, что изучение и улучшение межбюджетных отношений признается самой востребованной проблемой в современном мире.

Концепция управления местным развитием в Республике Таджикистан на период до 2030 года углубляет два вида взаимосвязанных задач. Первой задачей является системная организация и анализ налоговой системы и бюджетной политики с целью определения имеющихся возможностей и инструментов для реализации государственного управления на плоскости органов местного самоуправления. Вторая задача — разработка подходящей модели взаимоотношений между бюджетами в стране.

На современном этапе развития Республики Таджикистан вопросы выбора рациональных и экономически эффективных средств оптимизации межбюджетных отношений направлены на обеспечение стабильности государственного устройства в стране и реализацию интересов регионов и граждан страны.

Высказанные мнения и обсуждаемые темы, связанные с управлением между бюджетами, подтверждают значимость рассматриваемой темы и демонстрируют ее как теоретическую, так и практическую важность исследования.

Степень изученности научной темы. Вопросы назначения полномочий в системе межбюджетных отношений достаточно подробно освещены в трудах как зарубежных, так и отечественных экономистов. Отечественные ученые Р.К. Рахимов, Т.Н. Назаров и Н.К.Каюмов в своих трудах исследовали решение методологических вопросов определения макроэкономических условий формирования системы межбюджетных отношений в Республике Таджикистан, а ученые А.Л. Алимов, Ш.Ш. Бозоров, Р.М. Бободжонов, Р.М. Мирбобоев, Ф.М. Муминова, Р.Р. Кудратов, Б.Б. Рахматов, Л.Х. Саидмуродов и другие внесли вклад в изучение проблем регионального развития.

Также вопросы финансового выравнивания и межбюджетных отношений отражены в работах У. Алимардонова, М. А. Асророва, Ф. М. Муминовой, Х. У. Умарова и других.

Попытки разработать теоретические положения функционирования системы межбюджетных отношений с учетом реалий нашей страны и необходимость адаптации моделей, принципов и инструментов к отечественной практике отмечались в трудах отечественных экономистов, таких как О.К. Абдурахмонов, М.А. Балаев, Б.И. Боймирзоев, С.З. Вазиров, Д.Г. Гулмирзоев, Д.Х. Джабборов, Р.Д. Зиёев, Ш.М. Исмаилов, Н.К. Каюмов, А.Б. Мирсаидов, С. Мунавваров, А.А. Назаров, З.С. Султанов, А.Х. Турсунов, Х.У. Умаров, Ф.А. Гасанов, В.Ф. Ходжаев, А. Наблюдаются Якубов и другие.

Вопросам теоретического обоснования основ формирования системы полномочий органов местного самоуправления, как полномочных субъектов в системе межбюджетных отношений в аспекте управления доходами, посвящены исследования таких отечественных ученых, как: Ибрагимов И.Р., Орипов А.О., Улугходжаева К.А., Шарифов А.К., Шарбатов Б.Ж. и др. Задачи улучшения эффективности и усовершенствования полномочий нижнего звена в системе отношений между бюджетами в Республике Таджикистан, исследуются в трудах Авезова А.Х., Авезовой М.М., Азизова Ф.Х., Бойматова А.А., Каримовой М.Т., Мавлоновой М., Махкамова Б.Б. и др. Хотя, отдельным направлениям исследования межбюджетных отношений посвящено большое количество научных работ, разработка вопросов совершенствования средств их адаптации в рамках управления сложной социально – экономической системой, которая представлена комплексом межбюджетных отношений, остается незавершенной. Незавершенность этих вопросов проявляется, прежде всего, в вопросах определения институциональных основ распределения доходов и расходов разных уровней системы межбюджетных отношений, недостаточном уровне их количественного анализа в Республике Таджикистан, а также обоснование основных путей и мер регулирования межбюджетных отношений.

Важность межбюджетных отношений в экономическом развитии подчеркивалась зарубежными экономистами, такими как А.Дж. Элазар, Г. Хьюз, С. Смит, М. Берд Ричард, Д. Абель Роберт, Сердар Йылмаз, Э. Уоллес, Э. Маклур, Хорхе Мартинес-Васкес, А.М.

Бабич, О.Г. Бежаев, Х.М. Богов, О.Н. Горбунова, Ю.В. Другова, В.В. Иванов, Ю.Н. Любимцев, Г.В. Марченко, О.В. Мачульская, Е. Морозова, Л.Н. Павлова, А.Д. Селюков и другие провели исследование. Однако вопросы совершенствования системы управления межбюджетными отношениями до сих пор не подвергались глубокому изучению со стороны ученых и исследователей.

Связь исследований с научными программами (проектами) и научными темами. Выполненная работа диссертанта соответствует требованиям таких программных документов развития экономики Республики Таджикистан, как Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Стратегия управления государственными финансами на период до 2030 года, Пояснительная записка об основных направлениях государственной бюджетной политики Республики Таджикистан в 2021 году, Концепция управления местным развитием в Республике Таджикистан на период до 2030 года.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Целью исследования - является обоснование теоретических основ развития управления межбюджетными отношениями и предоставление рекомендаций по совершенствованию механизма управления межбюджетными отношениями в условиях перехода к инновационному развитию.

Задачи исследования. Для реализации надлежащих целей требуется решить следующие задачи:

- изучение теоретических и основополагающих фундаментов формирования и развития механизмов управления межбюджетными отношениями на современном этапе;

- ознакомление и изучение опыта внедрения механизма управления межбюджетными отношениями в других странах и его приспособлении к специфике Республики Таджикистан;

- изучение текущего состояния механизма межбюджетных отношений в стране и оценка его воздействия на развитие регионов;

- оценка собственных источников финансирования местных бюджетов и целесообразных путей увеличения дополнительных источников;

- разработка основных направлений совершенствования механизмов управления межбюджетными отношениями в Республике Таджикистан и аргументация приоритетных направлений улучшения

межбюджетных отношений в контексте перехода к инновационному развитию.

Объектом исследования являются механизмы управления межбюджетными отношениями и процесс их эффективного использования.

Предметом исследования являются финансово-экономические отношения, возникающие в процессе совершенствования механизмов управления межбюджетными отношениями на всех уровнях.

Гипотеза исследования заключается в том, что руководство межбюджетными отношениями с использованием разработки и определения индекса, отражающего состояние межбюджетных отношений, имеющего определенный алгоритм, направленный на конкретную цель и задачу, и реализующего принцип увеличения внутренних источников, играет ключевую роль в формировании, распределении и финансовом обеспечении местных бюджетов и является современным механизмом финансовой поддержки центра по реализации стратегических приоритетов (целей) страны на региональном уровне.

Теоретическую основу исследования формируют труды зарубежных и отечественных ученых по вопросам межбюджетных отношений в контексте государственных финансов, их взгляды и мнения о механизмах реализации межбюджетных отношений, использовании инновационных достижений и зарубежного опыта для оптимального применения межбюджетных отношений в различных группах стран мира, а также вопросы улучшения межбюджетных отношений и их адаптации к специфике и свойствам отечественного опыта. В качестве основополагающих данных использованы Законы Республики Таджикистан, Указы Президента Республики Таджикистан и постановления Правительства Республики Таджикистан в сфере межгосударственных отношений, статистические данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, цифровые и отчетные материалы Министерства финансов Республики Таджикистан, а также результаты анализов и заключений государственных учреждений, региональных и международных организаций.

При проведении исследования и для достижения поставленных целей использовались различные методы, в частности абстрактно-логические, монографические, статистико-экономические

методы обработки данных, а также для усиления исследования широко использовался метод аналитического прогнозирования. В процессе объяснения и интерпретации материала мы использовали табличные, графические и текстовые методы отображения результатов исследования.

Источниками информации являются нормативные правовые акты Республики Таджикистан, цифровые материалы и отчеты Министерства финансов Республики Таджикистан, Министерства экономического развития и торговли, Национального банка Таджикистана, Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан, международных финансовых институтов, результаты анализов и заключения государственных учреждений, научные исследования отечественных и зарубежных ученых, опыт зарубежных стран, а также справочные материалы.

Исследовательская база. Диссертация выполнена на кафедре международных финансово-кредитных отношений Таджикского государственного финансово-экономического университета.

Научная новизна исследования. Фундаментальные результаты исследования, включающие современные научные компоненты, показаны в следующем виде:

- выделены ключевые направления, задающие вектор развития управления отношения между бюджетами и механизмы его реализации, а также углублено авторское видение сущности механизмов управления бюджетными отношениями с учетом финансовых инструментов развития отрасли в масштабах страны;

- описаны особенности реализации механизма управления межбюджетными отношениями, разработан и представлен алгоритм управления межбюджетными отношениями;

- изучен опыт механизмов управления межбюджетными отношениями как фактора финансового развития региона при поддержке центра в отдельных странах и представлены возможности его использования на опыте Республики Таджикистан;

- на основе комплексного анализа выделены показатели межбюджетных отношений, выявлены их статус и значение в развитии отдельных регионов республики, обоснована необходимость и целесообразность выделения его в качестве самостоятельного объекта управления государственными финансами;

– подтверждено, что финансовые переводы от республиканских налогов в местные бюджеты при оптимальном и целенаправленном использовании содействуют формированию собственных средств регионов и улучшению управления межбюджетными отношениями и на основе научных исследований отмечено, что улучшение структуры управления отношения между бюджетами, как и любой управляемой составляющей, должно начинаться с алгоритмического описания процесса управления и направлено на реализацию приоритетов при переходе к инновационному развитию.

Положения, выносимые на защиту:

1. Изложен авторский взгляд на механизм управления межбюджетными отношениями, а также раскрыта его сущность с учетом финансовых средств, направленных на развитие данной системы.

2. Выявлены особенности реализации механизма управления межбюджетными отношениями и предложен алгоритм управления межбюджетными отношениями.

3. Обоснование опыта ведущих стран по внедрению системы межбюджетных отношений и ее использования в Республике Таджикистан.

4. Обоснование необходимости оптимизации и эффективного использования трансфертов для сбалансированного развития регионов и укрепления их финансовой независимости за счет развития собственного налогового потенциала.

5. Использование эконометрической модели для оценки межбюджетных отношений и предложения современных финансовых механизмов для реализации инновационного развития в регионе.

Теоретическая и практическая значимость исследования диссертации заключается в теоретико-методологическом исследовании совершенствования управления межбюджетными отношениями в Республике Таджикистан, в котором теоретические идеи экономических школ и идеи отечественных и зарубежных ученых нашли практическое обоснование. Результаты проведенных методологических и теоретических исследований послужат основой для дальнейших исследований в области финансов, управления межбюджетными и бюджетными отношениями, бюджетной системы. На практике, особенно в системе управления Министерства финансов и региональных финансовых структур, они оказывают содействие

рациональному и эффективному управлению государственными и местными финансами. Практические и теоретические рекомендации считаются важными для отечественных и зарубежных исследователей и важных государственных учреждений Республики Таджикистан относительно системы управления межбюджетными отношениями. Следует отметить, что данные рекомендации играют важную роль в повышении эффективности управления государственными финансами в развивающихся странах, в том числе в Республике Таджикистан. Ряд теоретических, методических и практических результатов могут быть использованы при разработке лекционных и специализированных практических курсов, таких как «Финансы», «Бюджет и бюджетная система», «Управление государственными финансами», «Государственное и местное управление» и др.

Уровень достоверности результатов исследования подтверждается, прежде всего, корректностью использования статистических источников и реальностью данных об объекте и предмете исследования, а также использованием информации о межбюджетных отношениях. Все это дало автору возможность провести комплексный анализ существующих теоретических положений по совершенствованию механизма межбюджетных отношений.

Соответствие диссертации паспорту научной специальности. Область научной деятельности соответствует со следующими пунктами Паспорта специальностей ВАК при Президенте Республики Таджикистан по специальности 6Д050901 - финансы, денежное обращение и кредит: 2.1. «Развитие государственных, региональных и местных финансовых элементов»; 2.7. «Концептуальные основы межбюджетных отношений и бюджетного регулирования»; 2.15. «Концептуальные подходы к формированию межбюджетных отношений»; 2.17. «Механизмы распределения бюджетных ресурсов» и 2.28. «Методология и организационно-экономические аспекты обеспечения местного самофинансирования».

Личный вклад соискателя учёной степени в исследовании. Диссертант внёс свой вклад на всех этапах реализации плана работы диссертации, особенно при выборе темы, обосновании важности и уровня исследования научной темы, целей и задач исследования. Автор самостоятельно занимается разработкой методологии исследования, выявлением проблем и факторов, существующих в

направлении совершенствования межбюджетных отношений в Таджикистане в современных условиях, собирает статистические материалы, обрабатывает их по плану диссертационной работы, анализирует теории и концепции ученых и специалистов, проводивших научные исследования по теме совершенствования межбюджетных отношений.

Апробация и внедрение результатов диссертации.

Основные положения и результаты исследований, изложенные в тексте диссертации, были представлены на международных и республиканских научно-практических конференциях, семинарах и круглых столах, а также на теоретических семинарах в период 2017-2022 гг. В частности, на республиканской научно-практической конференции «Налоговая система Республики Таджикистан и ее влияние на развитие национальной экономики: реальность и перспективы» (г. Душанбе, 2022 г.), международной научно-практической конференции под названием «Таджикистан в системе современных международных финансово-кредитных отношений» (г. Душанбе, 2021 г.), «Годы промышленного развития» (2022-2026 гг.), (г. Душанбе, 2022 г.), «Индустриализация страны и обеспечение стабильной экономического развития» (г. Душанбе, 2020 г.) и другие.

Публикации по теме диссертации. По материалам диссертации соискателем опубликован 13 статей, общим объемом 5,0 п.л., из них 5 статьи опубликованы в рецензируемых журналах ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из списка сокращений, введения, общего описания исследования, основной части (3 главы и 9 подразделов), заключения, рекомендаций по практическому использованию результатов, списка литературы из 215 наименований, 7 рисунков, 24 таблиц, 3 диаграммы и общего объема компьютерного текста 198 страниц.

ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении представляются тема, цели и задачи научного исследования, степень изученности проблемы, определяется научная новизна, теоретическая и методологическая база работы, а также ее теоретическая и практическая ценность.

В первой главе «Теоретико-методологические основы регулирования межбюджетных отношений» охватывается эволюция теории становления и развития регулирования межбюджетных отношений, анализируются методологические основы

регулирования отношения между бюджетами, изучается опыт других стран и концепции регулирования межбюджетных отношений, а также представлены возможности его применения в Республике Таджикистан.

В диссертации отмечается, что межбюджетные отношения имеют длительную историю, тесно связанную с развитием государственности и административного управления. Она сформировалась с появлением первых многоуровневых систем управления, что потребовало распределения финансовых ресурсов между различными уровнями власти — центральным, региональным и местным. Развитие теории межбюджетных отношений по сути направлено на обеспечение централизованного управления и финансирования государственных проектов, таких как строительство дорог, ирригационных систем, военных нужд, устранение диспропорций регионального развития, расширение участия государства в управлении национальной экономикой или, наоборот, на тенденцию к децентрализации и усилению роли региональных и местных органов власти. Именно поэтому на протяжении длительного исторического периода были разработаны и использовались разнообразные методы, рычаги и инструменты формирования и развития межбюджетных отношений (таблица 1).

Таблица 1. - Комплекс методов, рычагов и инструментов развития межбюджетных отношений

Набор методов, инструментов и приспособлений	Комментарий
Налогообложение	Разделение налоговых полномочий между различными уровнями власти, например, в США и Германии, дифференцированная налоговая система на федеральную и региональную.
Разделение бюджета на целевые и нецелевые бюджеты	В зависимости от уровня концентрации государства возможен полный государственный контроль над бюджетом (по аналогии с Францией) или на основе независимых региональных фискальных элементов (по аналогии с США и Германией).

Продолжение таблицы 1

Передача бюджетных средств между органами власти разных уровней	То есть, при сбалансировании уровня финансовой экспансии между относительно развитыми и отстающими регионами, использовании трансфертов и финансовой помощи.
Система субсидий и грантов	То есть, его использование в конце 19 века в США и других странах обеспечивало федеральные субсидии и гранты на транспортировку в регионы.

Источник: расчет автора на основе научных источников.

Из анализа данных таблицы 1 видно, что к настоящему времени данный набор методов, рычагов и инструментов, которые в различных вариантах формировались в ходе эволюции межбюджетных отношений в зависимости от особенностей структуры, уровня развития и решаемые задачи остаются актуальными и в настоящее время, при этом научные исследования в данной области продолжаются. В особенности, для устранения нехватки финансовых средств, дисбаланса развития регионов страны, отсутствия институциональных основ независимости местностей от центра, обеспечения эффективности межбюджетных отношений отечественными и зарубежными учеными проведены значительные исследования, которые могут быть использованы в качестве теоретической и методологической основы совершенствования механизма межбюджетных отношений.

С учетом внутренних и внешних факторов, влияющих на экономику страны, развития современных финансовых инструментов в сфере государственных финансов, особенностей регулирования межбюджетных отношений в Республике Таджикистан, в диссертации расширены его сущность и содержание, а также предложено авторское понятие «межбюджетные отношения»: «Межбюджетные отношения – это система отношений по распределению и перераспределению финансовых ресурсов между органами государственной власти, органами местного самоуправления, структурами управления государственными и негосударственными целевыми фондами, которые направлены на полное удовлетворение потребностей населения и различных субъектов в государственных услугах для обеспечения устойчивого развития национальной

экономики и ее регионов на основе долгосрочного и динамичного поддержания сбалансированного бюджетного баланса, что приводит к равномерному повышению уровня жизни населения во всех регионах страны».

Методологические исследования управления системой межбюджетных отношений доказывают, что основными составляющими ее совершенствования являются преимущественно нормативно-правовая, экономическая и организационная составляющие, и, в первую очередь, должны обеспечивать базового уровня социального обеспечения населения (минимальный размер оплаты труда, государственные пенсии, субсидии, стипендии и т.п.) во всех регионах, независимо от уровня их развития. В управлении бюджетной системой важную роль играют рычаги бюджетного выравнивания с использованием трансфертов и дотаций, региональные налоговые доходы и распределение налоговых доходов, бюджетное прогнозирование и бюджетные кредиты, методы программного планирования, оснащение региональных проектов финансами за счет государственных инвестиций, соглашений между бюджетами и государственного партнерства, от рационального использования которых зависит эффективное реформирование системы межбюджетных отношений. Однако задача обеспечения эффективности межбюджетных отношений и ее оценки требует проведения в первую очередь анализа устойчивости региональных и местных бюджетов как важного аспекта бюджетного анализа. Он позволяет определить основы развития межбюджетных отношений и обеспечить регулирование финансовых потоков между бюджетами (таблица 2).

Таблица 2. - Направления оценки обеспечения устойчивости региональных и местных бюджетов

НАПРАВЛЕНИЯ ОЦЕНКИ	ПОКАЗАТЕЛИ
Оценка финансового состояния местного бюджета	Кoeffициент исполнения регионального бюджета. Кoeffициент бюджетного долга. Кoeffициент покрытия бюджета. Излишек/дефицит. Минимальная доля расходов, покрываемых собственными поступлениями. Показатель бюджетной независимости. Показатель достаточности бюджета населения.

Продолжение таблицы 2

Оценка уровня и изменчивости внутренних региональных различий	Доходная способность бюджета на одного жителя Степень официально зарегистрированной безработицы. Средний месячный доход Минимальный уровень потребления. Соотношение средней месячного размера заработной платы в соотношении с прожиточным минимумом Группа населения с доходами ниже прожиточного минимума Общий объем розничной торговли, общественного питания и платных услуг в расчете на одного жителя Число врачей и медицинских работников. Оборот производства товаров и услуг, организациями на одного жителя
Оценка системы распределения финансовой помощи	Степень концентрации финансовых ресурсов в региональном бюджете Состав доходов бюджета, включая долю налоговых доходов Изменения собственных доходов бюджетов местных органов власти Уровень зависимости местного бюджета от финансовых переводов Состав расходов бюджета. Выполнение бюджетных обязательств, особенно в области финансовой поддержки. Гарантирование финансирования государственных расходных полномочий за счет реальных расходов местных исполнительных органов государственной власти. Степень бюджетной обеспеченности городов.
Оценка системы делегирования финансовой помощи	Соблюдение норм финансового законодательства, а также регионального финансового регулирования. Стабильность нормативной базы межбюджетных отношений. Унификация нормативных правовых актов, регулирующих межбюджетные отношения. Унификация вычетов по подоходному налогу. Установить единые стандарты налоговых вычетов для всех регионов.

	Усиление ограничений на расходные полномочия на долгосрочную перспективу. Укрепление методологии распределения финансовых трансфертов. Стандартизировать подход к предоставлению бюджетных кредитов для финансирования дефицита на временный период. Соблюдение законодательных требований органами власти.
--	--

Источник: Автор составил материал по следующим источникам: [3] и [1]

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что анализ финансового состояния бюджета регионов и территорий включает следующие направления: оценку финансового состояния бюджета, степени и масштабов различий и неравномерности в пределах региона, систем и методов распределения финансовой помощи, а также оценка нормативной базы межбюджетных отношений. При этом для оценки финансового состояния местного бюджета проводится анализ таких бюджетных коэффициентов, как: Коэффициент дотации необходим для обеспечения устойчивости местного бюджета, коэффициент налоговых поступлений в местные бюджеты, исполнение местного бюджета, долг местного бюджета и т. д.

В диссертации проанализированы основные черты межбюджетных отношений, используемые в мировой практике, и выявлено, что Республика Таджикистан, будучи единым государством, по степени распределения бюджетных средств практически не уступает большинству стран Центральной Азии, и в целом другим государствам СНГ, однако формально, по критериям единых государств, сохраняет значительно высокий уровень централизации фискальных и бюджетных полномочий. Децентрализация бюджетных ресурсов в целом не означает хаотичное распределение полномочий и делегирование государственных функций; напротив, распределение полномочий, делегирование функций и государственных задач по управлению бюджетом должны осуществляться на основе единой и взаимосвязанной системы с учетом существующих реалий и использованием зарубежного опыта.

Во второй главе «Современное состояние управления межбюджетными отношениями в Республике Таджикистан» рассматриваются институциональные основы регулирования межбюджетных отношений в Республике Таджикистан, дается анализ и оценка современного состояния управления и регулирования межбюджетных отношений в стране, определяются источники и рычаги финансирования местного бюджета слаборазвитых регионов.

Бюджетные отношения реализуются в рамках ветвей государственной власти и в рамках применения нормативных правовых актов. Бюджетные правоотношения являются фундаментом бюджетно-правового контроля и представляют собой взаимоотношения между сторонами этих правовых отношений, связанные с формированием доходов и исполнением расходов бюджетов государственной бюджетной системы Республики Таджикистан, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы Республики Таджикистан, контроля за их исполнением, организация учета бюджетных средств, подготовки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Анализ показал, что в настоящее время, опираясь на передовой современный подход, ведется финансирование из государственных финансовых ресурсов, кроме того ведется самофинансирование населения для доступа к государственным услугам через рациональное использование объектов социальной инфраструктуры. В связи с этим предлагается финансирование государственных учреждений, а также формирование местных бюджетов выделить из бюджетов общин, а средства государственного бюджета целесообразно направить в первую очередь на всестороннюю поддержку местного уровня. Это позволяет в целом повысить эффективность использования бюджетных средств, направляя их на финансирование важных местных отраслей и объектов, а также получить мультипликативный эффект с учетом дополнительного финансирования из внебюджетных источников, в частности, привлечения средств местного населения и иностранных мигрантов на развитие социальных объектов, таких как школы и медицинские центры, детские сады, асфальтирование местных дорог и т.д.

При этом не только необходимо выделять определенный объем невозвратных средств, но и использовать возможность приобретения в средне- и долгосрочной перспективе ценных бумаг органов местного самоуправления для развития процесса бюджетных

инвестиций в развитие региональной социально-производственной инфраструктуры. То есть, формирование партнерских отношений между государством и частным сектором широко используется для регулирования бюджетных и межбюджетных отношений в сфере развития образования, здравоохранения, спорта и т.д., приводя к эффективному использованию бюджетных средств, которые, с одной стороны, распределяются по фиксированной ставке на душу населения, но ограничены, для регулирования расходов местных бюджетов в процессе сокращения использования финансовой помощи из центрального бюджета, а, с другой стороны, должна быть реализована необходимость финансирования за счет внутренних налоговых источников и внебюджетных источников. В таких условиях доля финансовой помощи из бюджета верхнего уровня на покрытие текущих расходов, т.е. ежемесячной заработной платы и других обязательных платежей, была ограничена, а доля капиталоемких расходов, т.е. на развитие производственной и социальной инфраструктуры, оснащение их современными инновационными инструментами и механизмами, возросла, что привело к расширению человеческого капитала и улучшению инвестиционного климата в регионах, что привело к увеличению числа предпринимателей, малых и средних производственных предприятий в регионах, повышению налоговой емкости региона, переходу на методы и способы самофинансирования.

Анализ и оценка современного состояния управления и регулирования межбюджетных отношений в Республике Таджикистан показывают, что, несмотря на стабильное экономическое развитие страны и динамичное развитие доходных источников местных бюджетов, они еще не используются в полной мере, а зависимость местностей от центра остается устойчивой (см. таблицу 3).

Таблица 3. - Динамика источников доходов местных бюджетов Таджикистана на 2017-2023 годы, млн. сомони

Источники доходы местного бюджета	ГОДЫ							2023/2017 , %
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
Налоговые доходы, в том числе:	4488,5	4798,7	5650,6	5696,6	7090,1	7920,1	8930,1	в 1,98 раза
Подходный налог	890,4	1012,1	1139,6	1126,6	1605,1	1772,8	2043,9	в 2,29 раза

Продолжение таблицы 3

Налог на прибыль (доходы юридических лиц)	1237,1	950,6	1696,4	1525	1857	1741,6	2076,3	167%
Налог на имущество	299,9	355,6	369,7	372,5	455,3	867,8	1013,5	в 3,3 раза
Налог на добавленную стоимость	896,6	1198	931,2	1060,4	1248,4	1379,1	1548,3	в 1,72 раза
Специальная система налогообложения	581,2	642	681,2	647,2	708,8	849,4	934,3	160%
Внутренние акцизы	37,1	46,2	78,5	98	131,6	132,5	147,9	в 3,9 раза
Налог на природные ресурсы	346,7	399,2	461,1	569,4	754,7	741,8	807,2	в 2,32 раза
Другие внутренние налоги и платежи на товары и услуги	-	-	-	-		187,9	219	
Налог с пользователей дорог	14,9	5,8	81,3	78,8	91,6	-	-	-
Налог на транспортные средства	184,6	189,2	211,6	218,7	237,6	-	-	-
Государственная пошлина	119,5	128,4	132,7	110,4	151,6	-	-	-
Прочие необлагаемые налогом доходы	130	167,2	121,8	274,4	156,4	194,2	135,6	104,3%
Общий доход из внутренних источников	4738	5094,3	5905,1	6081,4	7398,1	7920,1	8930,1	в 1,88 раза
Общий доход из внешних источников, а также:	1163,9	1317,7	1080,5	1230,9	1484,4	1347,5	1918,9	164,8%
Свободный переведенный остаток	271,2	306,5	127,2	118,4	152,1	-	187,0	68,9%
Субвенции и дотации из республиканского бюджета	879,3	801,1	916,2	882,5	1287,1	1142,4	1467,8	166,9%

Продолжение таблицы 3

Расчеты из республиканского бюджета	13,4	210,1	37,1	230	45,2	204,4	262,3	в 19,57 раза
Общий объем доходов местного бюджета из внутренних и внешних источников	5902	6437	6989,5	7312,3	8882,5	9267,6	10849,0	в 1,83 раза

Источник: расчеты автора на основе периодических отчетов об исполнении государственного бюджета.

Анализ данных таблицы 3 показывает, что в течение 2017-2023 гг. наблюдались такие тенденции, как:

- за этот период общие доходы местных бюджетов увеличились с 5 902 млн. сомони до 10849,0 млн. сомони, 1,83 раза или 183,8%;

- общие поступления за счет внутренних источников увеличились с 4738 млн. сомони до 8930,1млн. сомони, 1,88 раза или на 188,4%;

- налоговые поступления в местные бюджеты увеличились с 4488,5 млн. сомони до 8930,1 млн. сомони, или на 198,9%;

- неналоговые доходы увеличились со 130 млн. сомони до 135,6 млн. сомони, или на 104,3%;

- для обеспечения исполнения обязательств перед местным бюджетом и сбалансированности его доходов и расходов за счет внешних источников, а именно за счет государственного бюджета, объем выделяемых субвенций и грантов увеличился с 879,3 млн. сомони до 1467,8 млн. сомони, или на 166,9%;

- при этом объем свободных остатков, перечисленных из государственного бюджета в нижестоящий бюджет, уменьшился с 271,2 млн. сомони до 187,0 млн. сомони, на 68,9 %;

- выплаты из республиканского бюджета увеличились с 13,4 млн. сомони до 262,3 млн. сомони, на 19,5 раза.

То есть для обеспечения выполнения обязательств перед местным бюджетом и уравнивания его доходов и расходов в Таджикистане используются внешние финансовые ресурсы, а именно предоставление субвенций и дотаций из государственного бюджета, свободный остаток государственного бюджета, расчеты. В то же время ключевым инструментом распределения субвенций и дотаций

являются доходы местных бюджетов. То есть в нашей стране чаще применяется принцип уравнивания местных бюджетов (см. табл. 4).

Таблица 4. - Динамика внутренних и внешних источников доходов местных бюджетов и их доля в 2017-2023гг., млн. сомони, в %

Источники доходов местных бюджетов	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2023/2017, %
Общий объем доходов местного бюджета из внутренних и внешних источников	5901,9	6437	6989,5	7312,3	8882,5	9267,6	10849,0	в 1,83 раза
Общий доход из внутренних источников	4738	5094,3	5905,1	6081,4	7398,1	7920,1	8930,1	в 1,88 раза
Относительный вес, %	80,3	79,1	84,5	83,2	83,3	85,4	82,3	2,0 п.д.
Общий доход из внешних источников, а также:	1163,9	1317,7	1080,5	1230,9	1484,4	1347,5	1918,9	в 1,64 раза
Относительный вес, %	19,7	20,5	15,5	16,8	16,7	14,5	17,6	-2,1 п.д.
Субсидия из республиканского бюджета	879,3	801,1	916,2	882,5	1287,1	1142,4	1467,8	в 1,66 раза
Относительный вес, %	14,9	12,4	13,1	12,1	14,5	12,32	13,5	-1,4 п.д.

Источник: расчеты автора на основе отчетов об исполнении государственного бюджета.

Анализ таблиц 4 и 5 показывает, что основными источниками доходов местных бюджетов являются внутренние и внешние источники, что отражает следующие тенденции за анализируемый период:

- налоговые поступления в формировании доходов местных бюджетов за счет внутренних источников имеют тенденцию к росту, учитывая, что их доля увеличилась с 94,9% до 95,9%, или на 1,05 процентных пункта, что можно оценить как положительное;

- источники, связанные с неналоговыми доходами, имеют тенденцию к снижению, так как их доля снизилась с 2,9% до 2,1%, или до 0,79%, что считается отрицательной тенденцией;

- в целом доля внутренних источников в доходах местных бюджетов увеличилась с 77,8% до 83,3%, или на 5,5 процентных пункта;

- доля доходов из внешних источников снизилась с 22,1% до 16,7%, или на 5,4 процентных пункта, что оценивается положительно.

В то же время, хотя увеличение доли налоговых поступлений в местные бюджеты — дело хорошее, его следует реализовывать в два этапа. Во-первых, учитывая ограниченные в настоящее время возможности использования налогового потенциала регионов, в случае превышения норматива сбора налогов с хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории региона, налоговая нагрузка на них возрастет, что приведет к прекращению их деятельности или перемещению бизнеса в другой регион, что приведет к сокращению источников доходов. Учитывая этот процесс, в целях повышения налоговой мощности органы власти и управления этих регионов обязаны мобилизовать производственный и инновационный потенциал действующих предприятий для организации новых хозяйствующих субъектов во взаимодействии с субъектами малого и среднего предпринимательства.

Одним из приоритетных направлений развития межбюджетных отношений является реализация процесса финансовой самостоятельности регионов и снижение зависимости местных бюджетов от доходов республиканского бюджета.

Динамика изменения процентных ставок отчислений по налогу на добавленную стоимость (НДС) в республиканский бюджет и местные бюджеты показывает, что:

- в большинстве регионов, в том числе отстающих по уровню развития, в качестве источника налоговых доходов местных бюджетов введены отчисления в размере 100% от НДС;

- Наблюдается тенденция к увеличению ставок отчислений налога на добавленную стоимость в местные бюджеты по отношению к центральным бюджетам. Например, ставка отчислений НДС в городской бюджет Рогунская ГЭС была загружена с 25% в 2016 году до 100% в 2020 и 2021 годах;

- в регионах с высоким уровнем развития промышленности, а также в городах Душанбе и Согдийская область ввели отчисления НДС в местные и центральный бюджеты по ставке 50%.

Данные показатели свидетельствуют о тенденции увеличения поступлений НДС в местный бюджет, что обеспечивает источник доходов и его стабильность, что расценивается как положительное явление.

Важным средством обеспечения сбалансированности бюджета в Республике Таджикистан является регулирование межбюджетных отношений по вертикали, выделение субвенций и дотаций, а также расчеты из республиканского бюджета с местными бюджетами (см. таблицу 5).

Таблица 5. – Изменение в процессе распределения субвенций, дотаций и выплат из республиканского бюджета в местные бюджеты в 2016-2023 годах, млн. сомони в %

Годы	Финансовая поддержка (предоставление субсидий и грантов) из республиканского бюджета местному бюджету			Переводы из республиканского бюджета в местный бюджет, миллион сомони		
	План, млн. сомони	Исп., млн. сомони	%	План, миллион сомони	Исполнение, миллион сомони	%
2016	854,8	809,3	94,7	12,6	12,6	100
2017	888,7	879,3	98,9	13,5	13,4	99,3
2018	825	801,1	97,1	210,1	210,1	100
2019	936	916,2	97,9	37,1	37,1	100
2020	903,8	882,5	97,6	239,8	230	95,9
2021	1293	1287,1	99,5	45,2	45,2	100
2022	1142,4	1142,4	100	204,4	204,4	100
2023	1479,2	1 467,8	99,2	273,0	262,3	96

Источник: [5]

Как видно из анализа показателей в таблице 5:

- Наблюдается тенденция планомерного увеличения финансовой помощи и поддержки из республиканского бюджета местным бюджетам. То есть, если в 2016 году выполнение плана по выделению субвенций и дотаций составило 94,7%, то в 2023 году оно составило 99,2%;

- увеличение объема предоставления субсидий и грантов с 809,3 млн. сомони в 2016 году до 1 467,8 млн. сомони, или рост в 1,8 раза;

- применение метода расчетов из республиканского бюджета в местный бюджет увеличилось с 12,6 млн. сомони в 2016 году до 262,3 млн. сомони в 2023 году, то есть в 21,7 раза;

- расчеты из республиканского бюджета в местный бюджет имеют тенденцию к увеличению, и если в 2018 и 2020 годах они составляли 210,1 и 239,8 млн сомони соответственно, то в остальные годы они составили большую сумму, составив в 2023 году 273 млн сомони.

Рост финансовой состоятельности регионов страны, то есть увеличение доходной базы местных бюджетов за счет налоговых и неналоговых источников, а также оказание финансовой помощи из республиканского бюджета обусловили рост бюджетных расходов на поддержку развития социально-экономических отраслей регионов, направления которых, согласно функциональной классификации, в 2023 году выглядят следующим образом (см. таблицу 6).

Таблица 6. - Направления расходов местных бюджетов Таджикистана в 2023 году, млн. сомони (по функциональной классификации)

Наименование расходов	План	Выполнено	Выполнение, %
Исполнительный орган государственной власти	392,2	375,8	95,8
Образование	5203,6	5120,2	98,4
Здравоохранение	2290,4	2231,4	97,4
Социальное страхование и социальная защита	74,2	72,6	97,8
Жилищно-коммунальное хозяйство, экология и лесное хозяйство	1 409,3	1 385,1	98,3
Культура и спорт	554,1	530,6	95,8
Сельское хозяйство, рыболовство и охота	58,9	56,2	95,4
Промышленность и строительство	36,5	36,2	99,1
Транспорт и связь	210,0	209,1	99,6
Расходы, не включенные в другие категории	206,3	187,5	90,9
Общие расходы	10656,2	10414,3	97,7

Продолжение таблицы 6

За счет расчетов с республиканским бюджетом	-	62,3	-
Возврат бюджетных кредитов (ссуд) республиканскому бюджету	-	3,4	-
Средства для Стабилизационного фонда	-	127,0	-
Средства для Резервного фонда	-	16,3	-
Все расходы	10656,2	10642,0	99,7

Источник: [4]

Как видно из таблицы 6, наибольшая доля (67,9%) расходов местных бюджетов направляется на финансирование развития социальных сфер. Кроме того, в 2023 году на сферу образования направлено бюджетных средств в размере 5120,2 млн. сомони, или 47,6%, а на сферу здравоохранения – 2231,4 млн. сомони, или 20,3% от общего объема расходов местных бюджетов. При этом финансирование отраслей промышленности и строительства, транспорта и связи составляет 3,2% от общего объема расходов местных бюджетов, что используется для привлечения дополнительных источников, а также использования средств финансового рынка для привлечения банковских кредитов и ценных бумаг.

В третьей главе «Пути совершенствования управления межбюджетными отношениями в современных условиях» разработаны и представлены основные направления совершенствования механизмов управления межбюджетными отношениями, общая идея целей, принципов и мероприятий по улучшению межбюджетных отношений, а также перспектива развития межбюджетных отношений

В диссертации отмечается, что вопрос финансового обеспечения местных бюджетов и его эффективного использования рассматривается как важнейшая задача в направлении реформирования межбюджетных отношений, в котором ключевую роль играет реализация принципов предоставления целевой

финансовой помощи и мотивирующих особенностей финансовой поддержки.

Для поставленных целей необходимо оказывать финансовую помощь регионам основываясь на вариациях налоговых поступлений и административных расходов, поскольку внедрение фактических индексов помогает уменьшить негативное воздействие деятельности органов местного самоуправления, связанное с необоснованным сокращением налоговых поступлений.

Поэтому в долгосрочной перспективе и на общегосударственном уровне представляется актуальным совершенствование методики распределения финансовой помощи в целях сбалансированности уровня обеспеченности местных бюджетов, основу которой должны составить следующие мероприятия:

- установление в законодательном порядке нормативов бюджетных услуг и минимальных нормативов финансовых затрат на их оказание в целях распределения дотаций для сбалансированности бюджета и предоставления услуг в пределах установленных минимальных нормативов;
- стимулирование местных бюджетов для достижения положительных социально-экономических результатов;
- четко определить принципы равноправия в межбюджетных отношениях в законодательных и правовых актах.

В результате проведенного автором исследования был выявлен ряд проблем в системе управления межбюджетными отношениями в Хатлонской области и ГБАО, как регионах, отстающих от Согдийской области и города Душанбе, а также внесены предложения о необходимости совершенствования действующего в регионе механизма управления межбюджетными отношениями. Детальное исследование системы межбюджетных отношений позволило автору выделить объект и субъект, внешнюю среду, способы управления системой межбюджетных отношений, разработать и представить алгоритм управления межбюджетными отношениями (рисунок 1).

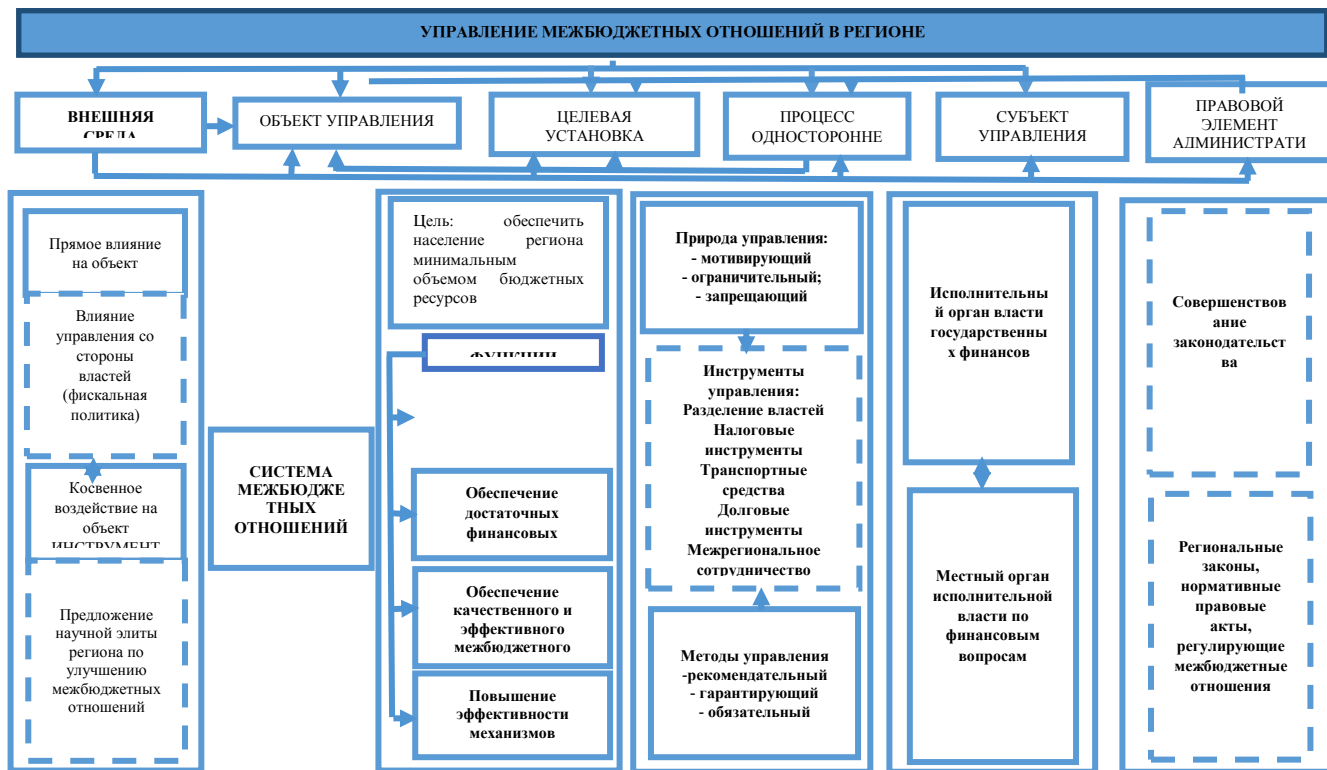


Рисунок 1. – Схема управления межбюджетными отношениями в регионе
Источник: расчет автора.

Вместе с тем в диссертации отмечается, что вопросы деятельности современной финансовой системы в Республике Таджикистан, межбюджетных отношений, новые подходы развития страны, задачи внедрения реформ в бюджетной сфере требуют формирования новой концепции перехода к инновационному типу развития страны и ее регионов (рисунок 2).

На всех этапах ее формирования и развития межбюджетные отношения в стране должны быть подвержены качественным изменениям, как в рамках нормативно-правового регулирования, так и в средствах, используемых для достижения сбалансированности интересов различных уровней власти.

Критический анализ существующих концептуальных документов, свидетельствующих о бюджетной стратегии Республики Таджикистан, межбюджетные отношения и организация бюджетного процесса показывает, что в этих документах отсутствуют конкретные практические межбюджетные цели. Основная проблема этих документов заключается в том, что они теоретически могут символизировать баланс и гармонию между бюджетом республики и местными бюджетами, однако реализация этих целей на практике и в повседневной политике сопряжена с трудностями и недостатками. Критический анализ существующих концептуальных документов бюджетной стратегии Республики Таджикистан, межбюджетные отношения и формирование бюджетного процесса в центральных и местных структурах свидетельствует об отсутствии соответствующих инструментов, определяющих целенаправленность межбюджетных отношений. Бюджетная стратегия Таджикистана должна основываться на двух направлениях: 1) на уровне республики, для развития и улучшения социальных условий, 20-летняя долгосрочная стратегия должна быть направлена на экономическое расширение; 2) разработка долгосрочного финансового планирования, в котором межбюджетные отношения играют важную роль в обеспечении баланса расходов и доходов. Цель - эффективное использование финансовых ресурсов и получение аниматичных и эффективных результатов.



Рисунок 2. Организационно-экономические и стратегические основы приоритетов системы межбюджетных отношений

Источник: составлено автором

В то же время, для улучшения эффективности деятельности государственных юридических лиц совершенствование принципов системы межбюджетных отношений должно применяться по следующим направлениям:

- 1) тщательность и достоверность экономических прогнозов, а также обоснованность исходных условий межбюджетных отношений;
- 2) составление бюджета с учетом реальных оценок и ориентиром на долгосрочные параметры бюджетной системы страны;
- 3) стабильность и способность прогнозировать фискальную и налоговую устойчивость и предсказуемость фискальной и налоговой политики на национальном и на уровне регионов;
- 4) несоответствие между бюджетными расходами и соответствующими источниками доходов;
- 5) учет финансовых ресурсов, направленных на осуществление целей региональной политики Правительства страны (включая бюджетные выделенные средства, налоговые послабления, имущества и гарантии);
- 6) разработка плана и распределение бюджета и его планирование на основе своевременного исполнения текущих расходных обязательств;
- 7) создание и поддержание необходимых финансовых ресурсов.

4. Будет начата реализация институциональных изменений в межбюджетных отношениях, направленных на улучшение уровня и качества управления бюджетными и межбюджетными процессами; разработка стандартов, в частности минимальных финансовых стандартов, для предоставления услуг на центральном и местном уровнях государственного управления; контроль за достижением эффективных результатов и качеством управления бюджетными ресурсами;

5. Улучшение механизмов межбюджетных переводов в регионах и органах местного самоуправления должно проводиться по следующим направлениям:

- корректировка методики расчета показателя налоговой мощности с учетом изменений в налоговой системе регионов страны в условиях затяжного экономического кризиса;
- Улучшение процесса определения размера финансовой помощи в целях сбалансированности бюджетной обеспеченности

регионов страны и оказания финансовой помощи бюджетам городов и районов, в целях обеспечения установленного бюджета.

С использованием экономико-математической модели по результатам прогноза межбюджетных отношений на примере ГБАО и Хатлонской области определено, что, хотя факторные показатели и существуют, их влияние на формирование местного бюджета невелико, их экономическая эффективность низкая и они не могут обеспечить кардинального перелома в сторону увеличения местного бюджета в ближайшей перспективе. Кроме того, установлено, что показатель бюджетных трансфертов в настоящее время не может оказать существенного влияния на формирование местных бюджетов и его вклад незначителен.

В диссертации путем построения сценариев в экономико-математической модели рассчитано, что при повышении интенсивности показателей и усилении уровня их локализации будет обеспечен их устойчивый темп роста от периода к периоду, а затем формирование местного бюджета будет стабильно развиваться за счет них. Кроме того, при существенном росте факторных показателей и соответствующем росте показателей бюджетных трансфертов зависимый фактор, а именно местный бюджет, может стабилизировать свое положение в перспективе и тенденция его роста будет устойчивой в дальнейшем.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Основные научные результаты диссертации

1. Конкретной концепции и общепринятого высказывания управления межбюджетными отношениями в данный момент нет. Отечественные и зарубежные исследователи выразили свои мнения, опираясь на разнообразные теоретические подходы. В данном контексте управления межбюджетными отношениями определяется как совокупность взаимодействий между государственными органами Республики Таджикистан, органами местного самоуправления и учреждениями, ответственными за управление государственными целевыми фондами, с целью обеспечения поступления средств в бюджет. [3-А].

2. Управление межбюджетными отношениями представляет собой ключевую составляющую управления государственными финансами, в процессе которого разрабатываются подходы для реализации эффективной государственной бюджетной политики и которое служит

методологической основой для научных и практических исследований в сфере управления государственными финансами. [4-А].

3. На основании изучения теоретической литературы можно сделать вывод, что в странах с развитой экономикой мира наблюдается многообразие уровней управления межбюджетными отношениями, и использование механизма оптимизации этого опыта рассматривается как обеспечение эффективности их формирования и управления [2-А].

4. Решив проблему собственных доходов регионального бюджета, вопрос отчислений от государственных налогов уже не будет играть столь большой роли, как прежде. В целях обеспечения устойчивости данного источника доходов регионального бюджета временные годовые ставки отчислений от общегосударственных налогов в региональный бюджет пересматриваются один раз в три года при утверждении государственного бюджета. Данные изменения необходимо внести в Закон Республики Таджикистан «О государственном бюджете на очередной финансовый год» [4-А].

5. Исходя из научных исследований, можно заключить, что улучшение системы управления межбюджетными отношениями, как и любой другой управляемой системы, должно стартовать с алгоритмического моделирования процесса управления. При этом необходимо широкое применение тенденций институциональной теории для совершенствования управления межбюджетными отношениями и совершенствования приоритетов и основных направлений развития межбюджетных отношений в условиях перехода к инновационному развитию [5-А].

6. В стране, а также в рамках центрального правительства, необходимо внедрить систему государственных программ, которые будут основаны на целях и индикаторах Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030 года и других стратегических документах, утвержденных Президентом страны. Структура подпрограмм и предполагаемые результаты их реализации определяются государственной программой, а бюджетные средства на их финансирование утверждаются законом о государственном бюджете на следующий финансовый год.

В целом целесообразно усовершенствовать полномочия по дифференциации расходов в рамках существующего соотношения

расходных обязательств по бюджетам бюджетной системы Республики Таджикистан;

Рекомендации по практическому использованию результатов исследования.

1. Анализ собственных доходов бюджета ГБАО показал, что доля земельного налога в его составе практически незначительна. Поэтому в целях дальнейшего увеличения доходной части бюджета данного региона и изыскания новых источников налогообложения налоговым органам необходимо постоянно проводить разъяснительную работу среди населения и налогоплательщиков. Это позволит обеспечить полную регистрацию наемных работников и выдачу индивидуальных предпринимателей патентов и свидетельств. Совместно с другими органами власти должна быть проведена в необходимом объеме инвентаризация недвижимого имущества и транспортных средств граждан [6-А].

2. Местные бюджеты, не являющиеся «донорами» или «самостоятельными», должны стабильно (не менее 5 лет) определять размер своих отчислений от республиканского налога. Данный раунд стабильных ассигнований позволит обеспечить прозрачность расходов местных бюджетов и привлечь дополнительные региональные средства [7-А].

3. Налоговое администрирование должно быть организовано таким образом, чтобы стимулировать налогоплательщиков к своевременной уплате налогов, поскольку создание благоприятных условий для малого и среднего бизнеса позволит увеличить число налогоплательщиков в регионах. В этом контексте налогоплательщикам следует обеспечить дисциплину при подаче деклараций [3-А].

4. Для сокращения и ликвидации налоговой задолженности создать координационный комитет (отдел) с участием работников финансовых и налоговых органов. Также необходимо обеспечить повышение налоговой культуры и разъяснительную работу среди населения и налогоплательщиков путем проведения семинаров, круглых столов, дискуссий и тренингов [4-А].

5. В целях обеспечения полного и своевременного поступления налоговых средств в бюджет признать необходимым усилить деятельность финансового департамента, налоговой инспекции и других хозяйственных структур, осуществляющих сбор и

контроль налогов, а также повысить ответственность налогоплательщиков [2-А].

6. В современных условиях использование передовых технологий и стимулирование из регионального бюджета может стать главным условием достижения целей экономического и социального развития регионов республики. В то же время современная реальность межбюджетных отношений заставляет нас уделять особое внимание методам и инструментам межбюджетного управления, используемым в государстве.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Лайкам, К. Оптимизация распределения налогов между федеральным и региональным уровнями бюджетной системы [Текст] / К. Лайкам // Вопросы экономики. 1998. № 10. – 140 с.

2. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 21.12.2021 [захираҳои электронӣ]: URL: www.president.tj. <http://president.tj/node/>.

3. Хоменко, В.В. Основы организации межбюджетных отношений между центром и регионам [Электронный ресурс] / В.В. Хоменко, Н.Г. Кулягина // Казанский федералист. 2002. № 3. Режим доступа: <http://www.kazanfed.ru/publications/kazanfederalist/n3/stat9/>, с.185;

4. Ҳисобот оид ба иҷрои бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2023. <https://moliya.tj/Documents/Index/80>

5. Ҳисобот оиди иҷроиши бучети давлатӣ барои солҳои 2016-2023.

ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в рецензируемых журналах:

[1-А]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Формирование эффективного механизма использования иностранной помощи [Текст]. /Т.Х. Эшбеков, П.Н. Усмонов // Вестник финансов и экономики. Научный журнал Таджикского государственного финансово-экономического университета. Экономические науки, Душанбе – 2021, № 2 (26). С. 94-102. ISSN – 2663-0389.

[2-А]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Межбюджетные отношения: Приоритетные направления их развития в Республике Таджикистан [Текст]. / Т.Х.Эшбеков, П.Н., Усмонов // Вестник Таджикского государственного финансово-экономического

университета. Серия экономических наук, Душанбе – 2021, № 4/1 (29). С. 131-137. ISSN – 2663-0389

[3-А]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Анализ современного состояния управления межбюджетными отношениями и финансового обеспечения регионов в Республике Таджикистан [Текст]. / Т.Х. Эшбеков // Экономика Таджикистана. Издательство: Институт экономики и демографии Национальной академии наук Республики Таджикистан, Душанбе-2021, №3. С. 212-218. ISSN – 2310-3957.

[4-А]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Оценка источников формирования местных бюджетов и управление межбюджетными отношениями в ГБАО [Текст]. / Т.Х., Эшбеков, Б.Г.Сафаров // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических и гуманитарных наук, Душанбе – 2022, № 6, с. 103-110. ISSN – 2413-5151

[5-А]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Совершенствование межбюджетных отношений и финансовой поддержки регионов в Республике Таджикистан [Текст]. / Т.Х. Эшбеков // Вестник Таджикского государственного финансово-экономического университета. Серия экономических наук, Душанбе – 2023, № 3 (37), с. 282-293. ISSN – 2663-0389.

В других публикациях:

[6-А]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Зарубежный опыт управления межбюджетными отношениями и его использование в Республике Таджикистан [Текст] / Т.Х. Эшбеков, Б.Г. Сафаров // Материалы международной научно-практической конференции на тему «Таджикистан в системе современных международных финансово-кредитных отношений». - Душанбе, 26 декабря 2021 г. – с. 68-73.

[7-А]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Межбюджетные отношения как важный фактор развития экономики Республики Таджикистан [Текст] / Т.Х. Эшбеков // Материалы Республиканской научно-теоретической конференции на тему «Бюджетная система Республики Таджикистан в период государственной независимости: состояние и перспективы». - Душанбе, 11 декабря 2021 г. – с. 174-181.

[8-А]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Основные пути и механизмы развития межбюджетных отношений в Республике Таджикистан [Текст] / Т.Х. Эшбеков // Материалы республиканской научно-теоретической конференции на тему «Налоговая система Республики Таджикистан и ее влияние на развитие национальной

экономики: реальность и перспективы». - Душанбе, 7 мая 2022. – с. 93-99.

[9-A]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Приоритеты и основные направления развития межбюджетных отношений [Текст] / Т.Х.Эшбеков // Материалы научно-теоретической конференции профессорско-преподавательского состава и студентов Государственного института промышленных технологий по результатам научно-исследовательской работы, посвященной «Годам развития промышленности» (2022-2026) с 18 по 22 апреля 2022 г. – С. 66-69.

[10-A]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Анализ современного состояния и перспектив развития межбюджетных отношений в Республике Таджикистан. [Текст] / Т.Х. Эшбеков // Материалы Республиканской научно-практической конференции кафедры менеджмента и маркетинга совместно с кафедрой финансового менеджмента (29 ноября 2022 г.), с. 111-117

[11-A]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Методологические основы управления межбюджетными отношениями в Республике Таджикистан [Текст] / Т.Х. Эшбеков //Материалы научно-теоретической конференции профессорско-преподавательского состава и студентов Государственного института государственного бюджета и бюджетного управления по результатам научно-исследовательской работы (2022-2026 гг.) с 24 по 28 апреля 2023 г. - с. 83 – 87.

[12-A]. Хазратзода Т.Х (Эшбеков Т.Х.) Институциональные основы регулирования межбюджетных отношений в Республике Таджикистан [Текст] / Т.Х. Эшбеков // Материалы республиканской научно-практической конференции на тему «Проблемы и перспективы развития финансового сектора Республики Таджикистан в условиях перехода к цифровой экономике», посвященной 100-летию образования финансовых органов Республики Таджикистан (07.12.2024). Страница. 273 – 282.

[13-A]. Хазратзода Т.Х. (Эшбеков Т.Х.) Оценка источников и рычагов финансирования местных бюджетов слаборазвитых регионов [Текст] / Т.Х. Хазратзода // Вестник Таджикского государственного финансово - экономического университета Серия экономических наук. - Душанбе, 2024. - № 4.1 (43). - С. 242-253. ISSN – 2663-0389.1

АННОТАТСИЯ

ба автореферати диссертатсияи Ҳазратзода Темурҷон Ҳазрат дар мавзун “Мукаммалгардонии механизми идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон” барои дарёфти дараҷаи илмӣ номзади илмҳои иқтисодӣ аз рӯи ихтисоси 08.00.07 - Молия, муомилоти пулӣ ва қарз

Калидвожаҳо: ғайримутамарказӣ, транспарентӣ, ҳисоботдиҳӣ, интиқоли байнибучетӣ, мухторияти фискалӣ, баробарсозии бучетӣ, бучетсозии барномавӣ, самаранокӣ, мониторинг ва арзёбӣ, рушди институтсионалӣ.

Дар шароити густариш ва вусъатёбии иқтисоди бозорӣ, масъалаи худмаблағгузорӣ ва худшугӯӣ на танҳо хоси субъектҳои хоҷагидор, балки хоси дилхоҳ шохҳои иқтисод дар сатҳи ҷумҳурӣ ва минтақа ба шумор меравад.

Мақсади таҳқиқот асосноксозии заминаҳои назариявии рушди идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ ва пешниҳоди тавсияҳо оид ба мукаммал гардонидани механизми идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ ҳангоми гузариш ба рушди инноватсионӣ ба ҳисоб меравад.

Дар рафти шарҳу тафсири мавод аз усулҳои ҷадвалсозӣ, тасвирӣ, матнии намоишдиҳандаи натиҷаҳои таҳқиқот истифода кардем.

Самтҳои асосии муайянкунандаи идоракунии равобитаи байнибучетӣ ва механизмҳои амалисозии он мушаххас шуда, назари муаллиф ҷиҳати моҳияти механизмҳои идоранамоии равобитаи бучетӣ бо дарназардошти абзорҳои молиявии инкишофи соҳа дар миқёси кишвар амиқ қарда шудааст. Хусусиятҳои хоси татбиқи механизми идоракунии равобитаи байнибучетӣ баён гардида, алгоритми идоракунии равобитаи байнибучетӣ қоркард ва пешниҳод гардидааст. Таҷрибаи механизмҳои идоракунии равобитаи байнибучетӣ ҳамчун омилҳои рушди молиявии минтақа бо дастгирии марказ дар кишварҳои ҷудогона омӯхта шуда, имконоти истифодаи он дар таҷрибаи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод гардидааст.

Тавсияҳои амалию назариявӣ барои муҳаккикони ватанию хориҷӣ ва институтҳои муҳимми давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста ба низоми идоракунии муносибатҳои байнибучетӣ муҳим арзёбӣ мегарданд.

Бояд қайд намуд, ки тавсияҳои мазкур барои баланд бардоштани идоракунии самаранокӣ молияи давлатии низоми давлатҳои рӯ ба тараққӣ, аз он ҷумла барои Ҷумҳурии Тоҷикистон нақши муҳим дорад.

АННОТАЦИЯ

на автореферат диссертации Хазратзода Темурджон Хазрат на тему «Совершенствование механизма управления межбюджетными отношениями в Республике Таджикистан» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.07 – Финансы, денежное обращение и кредит

Ключевые слова: децентрализация, транспарентность, подотчетность, межбюджетные трансферты, фискальная автономия, бюджетное выравнивание, программное бюджетирование, эффективность, мониторинг и оценка, институциональное развитие.

В условиях ускорения и расширения рыночной экономики проблема самофинансирования и самозанятости характерна не только для субъектов предпринимательской деятельности, но и для любой отрасли экономики на национальном и региональном уровнях.

Целью исследования - является обоснование теоретических основ развития управления межбюджетными отношениями и предоставление рекомендаций по совершенствованию механизма управления межбюджетными отношениями в условиях перехода к инновационному развитию.

В процессе объяснения и интерпретации материала мы использовали табличные, графические и текстовые методы отображения результатов исследования.

Выделены ключевые направления, задающие вектор развития управление отношения между бюджетами и механизмы его реализации, а также углублено авторское видение сущности механизмов управления бюджетными отношениями с учетом финансовых инструментов развития отрасли в масштабах страны. Описаны особенности реализации механизма управления межбюджетными отношениями, разработан и представлен алгоритм управления межбюджетными отношениями. Изучен опыт механизмов управления межбюджетными отношениями как фактора финансового развития региона при поддержке центра в отдельных странах и представлены возможности его использования на опыте Республики Таджикистан.

Практические и теоретические рекомендации актуальны для отечественных и зарубежных исследователей и важных государственных институтов Республики Таджикистан в отношении системы управления межбюджетными отношениями.

Следует отметить, что эти рекомендации играют важную роль в повышении эффективности управления государственными финансами в системе развивающихся государств, в том числе для Республики Таджикистан.

Annotation

for the abstract of the thesis by Hazratzoda Temurjon Hazrat on "Improving the mechanism of management of inter-budgetary relations in the Republic of Tajikistan" for the degree of Candidate of Economic Sciences in the specialty 08.00.07 - Finance, money circulation and credit

Keywords: decentralization, transparency, accountability, inter-budgetary transfers, fiscal autonomy, fiscal alignment, programmatic budgeting, efficiency, monitoring and evaluation, institutional development.

In the context of the acceleration and expansion of the market economy, the problem of self-financing and self-employment is typical not only for business entities, but also for any branch of the economy at the national and regional levels.

The purpose of the study is to substantiate the theoretical foundations of the development of inter-budgetary relations management and provide recommendations for improving the mechanism of inter-budgetary relations management in the context of the transition to innovative development.

In the process of explaining and interpreting the material, we used tabular, graphical and textual methods to display the research results.

The key directions defining the vector of development of budget relations management and mechanisms for its implementation are highlighted, as well as the author's vision of the essence of budget relations management mechanisms is deepened, taking into account financial instruments for the development of the industry nationwide. The features of the implementation of the mechanism for managing inter-budgetary relations are described, and an algorithm for managing inter-budgetary relations is developed and presented. The article examines the experience of mechanisms for managing inter-budgetary relations as a factor in the financial development of the region with the support of the center in individual countries and presents the possibilities of its use based on the experience of the Republic of Tajikistan.

Practical and theoretical recommendations are relevant for domestic and foreign researchers and important government institutions of the Republic of Tajikistan regarding the management system of inter-budgetary relations.

It should be noted that these recommendations play an important role in improving the efficiency of public finance management in the system of developing countries, including the Republic of Tajikistan.

Ба чопаш 14.07.2025 имзо шуд.
Андозаи 60x84 1/16. Коғази офсетӣ.
Адади нашр 100 нусха. 1,5 ҷузъи чопӣ.
Дар матбааи ДМТ чоп шудааст.
734025, ш. Душанбе, Буни Ҳисорак

Подписано в печать 14.07.2025. Формат 60x84 1/16.
Бумага офсетная. Тираж 100 экз. Усл.п.л. 1,5.
Отпечатано в типографии ТНУ
734025, г. Душанбе, Буни Хисорак